

代表委员热议高质量发展

春潮涌动启新程,履职尽责献良策。2026年是“十五五”开局之年,高质量发展成为今年全国两会会场的重要议题。从纵深推进全国统一大市场建设,到让科技进步与就业民生同频共振;从推动人工智能普惠中小微企业,到助力具身智能等未来产业破局成长。来自各行各业的全国人大代表、政协委员立足调研实践,聚焦发展堵点、破解发展难题,以真知灼见凝聚发展共识,以务实建言擘画发展蓝图,为我国经济社会高质量发展注入强劲动力。

全国人大代表张巧良:

下好市场监管执法“一盘棋” 助力建设统一大市场



□ 本报记者 黄芷凌

“十五五”规划建议提出“全国统一大市场建设纵深推进,超大规模市场优势持续显现”等经济社会发展的主要目标。2025年中央经济工作会议明确要求“纵深推进全国统一大市场建设”“制定全国统一大市场建设条例,深入整治‘内卷式’竞争”。正值“十五五”开局之年,全国人大代表、山东康桥律师事务所首席合伙人张巧良在今

年全国两会期间,围绕推进统一市场监管执法,助力全国统一大市场建设建言献策。

自2022年《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布以来,全国统一大市场建设成果频出。《公平竞争审查条例》《全国统一大市场建设指引(试行)》《市场准入负面清单(2025年版)》相继出台,为经营主体创造了更加公平的竞争环境,市场活力显著释放。数据显示,2025年,全国省际贸易销售额同比增长4.5%,高于全国销售收入增速,占全国销售额的41%,较上年同期提高0.8个百分点。从全国31个省份来看,八成(26个)省份省际销售额增速实现正增长。

然而,在全国统一大市场建设取得积极成效的同时,张巧良也在调研过程中发现,当前市场监管执法领域存在的规则不一、协同不畅、能力不均等问题,已成为制约要素自由流动和市场公平竞争的关键堵点。

“建设全国统一大市场,本质是让商品要素资源在更大范围内畅通流动和高效配置。”张巧良表示,统一市场监管执法正是破除市场分割壁垒的利器。若各地执法标准不一,企业将面临跨

区域经营成本陡增、合规标准反复调整的困境,要素流动自然会受阻。

为了打通这一堵点,张巧良建议,要完善统一的规则与标准体系,推动《全国统一大市场建设条例》尽快出台,系统清理各地歧视性、排他性监管政策;要强化科技赋能,加强构建全国一体化智慧监管平台,实现市场主体全生命周期信息“一网通览”;要形成执法合力,建立全国统一的执法协同机制,并深化部门间联合执法,减少多头重复执法,切实减轻企业负担;要建立激励约束机制,对推进统一执法成效显著的地区予以表彰,对存在地方保护、执法不规范等问题的地区严肃问责,督促整改。

此外,面对平台经济、数字经济等新业态的蓬勃发展,张巧良建议要加快完善新业态监管规则,明确监管主体、责任边界及违法违规认定标准,让新业态在规范中发展。

“推进统一市场监管执法是一项系统工程,需久久为功。通过夯实制度、科技赋能、机制创新与能力建设等多措并举,能有效破除市场卡点和堵点,为建成高效规范、公平竞争的统一大市场提供坚实保障。”张巧良表示。

全国政协委员王理宗:

让科技发展创造更多就业机会



□ 本报记者 解磊

“我们究竟需要怎样的科技进步?”面对这个问题,全国政协委员、广东高科技产业商会会长王理宗说:“科技的进步,应该给人们带来更稳定的职业、更踏实的收入和更美好的预期,带来更多的获得感、安全感和幸福感,而不是相反。”这正是今年全国两会期间,王理宗提案关注的核心命题:在产业升级与科技进步不可阻挡的

浪潮中,如何守护好就业这个最大的民生。

作为长期身处经济一线的高管负责人,王理宗比任何人都更清楚科技进步的澎湃动能。企业要竞争,产业要发展,文明要进步,这是不可逆转的规律。但他同样敏锐地捕捉到弥漫在社会中的隐忧——当人工智能和机器人以前所未有的速度渗透进各行各业时,越来越多的人开始担心,自己会不会成为那个被技术替代的“多余的人”。

“这不是要不要科技进步的问题,而是如何让科技进步与就业平衡发展的问题。”王理宗强调,关键在于用新技术创造新的岗位,吸纳被新技术替代的人员,同时确保劳动者有技能跨过这道门槛。

那么,这道门槛该如何跨越?

科技发展的导向究竟是什么?王理宗认为,AI和机器人的定位应该是协助于人、服务于人,而不是完全替代人。“我们要‘喜新不废旧’。”他用一个生动的比喻说明,在发展战略性新兴产业和未来产业的同时,必须通过智能化改造,让传统制造业升级为更有竞争力的“先进制造”,稳住就业的基本盘。那些围绕着制造业的研发、设计、物流、金融、信息技术服务等生产性服务业,以及劳动密集型的生活服务业,都是吸纳劳动力的巨

大海绵。

“短期靠保障,中期靠培训,长期靠教育。”王理宗用一句话概括了解决就业难题的系统路径。

从长期看,必须重塑教育与培训体系。他呼吁高校和职业院校与企业深度合作,根据未来市场需求设置专业,注重培养学生的数字化、AI应用等复合型能力,改变过去重知识灌输、轻创新思维培养的倾向。从中期看,要建立终身学习体系和大规模职业技能提升计划,针对那些被替代风险高的群体,比如低技能工人、中年劳动者提供补贴和转岗培训,帮助他们完成职业转型。

而从当下看,必须为转型期的劳动者构建一张“安全网”。王理宗建议加快完善失业保障制度,同时为灵活就业人员提供完善的职业伤害保障和社保体系。他特别提到,平台经济虽然争议不断,但确实是当前吸纳就业的重要蓄水池,应该鼓励灵活就业和新就业形态,探索共享员工、远程办公等模式,提高人力资源配置效率。

“科技进步与就业的平衡不会自动实现,它需要全社会有意识、有策略地去引导和管理。”王理宗认为,技术的终极目标不是替代人,而是服务于人。在这场深刻的技术变革中,每个人都应该找到属于自己的位置和价值,这才是真正的高质量发展。

全国政协委员高新波:

具身智能发展需产学研融合赋能



□ 本报记者 赵曦 □ 王雅舒

2026年政府工作报告提出,要“建立未来产业投入增长和风险分担机制,培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。”当前,作为人工智能领域的前沿热点,具身智能正逐步从理论走向实践,从实验室走向现实。

全国政协委员、西安电子科技大学校长高新波长期关注具身智能领域。高新波直言,“当前我国具身智能产业在核心技术及场景落地上面临多重瓶颈。”他表示,核心技术是产业发展的根基,而目前我国在这一领域仍存在诸多短板。

首先是多模态感知与决策协同能力不足,导致机器人难以在动态环境中实时调整动作;核心零部件依赖进口且稳定性欠佳,高精度传感器、关节模组等成本高昂,低功耗芯片技术也尚未实现突破性进展;算法在语义理解、复杂任务规划上存在明显短板,无法满足多场景、高难度的应用需求。

除了核心技术的制约外,场景落地层面的难题同样不容忽视。高新波指出,“社会接受度与信任建立面临挑战,用户对数据隐私、机器人责任界定存在担忧。”这成为具身智能走进日常生活、融入千行百业的重要阻碍。此外,高昂的成本也制约着规模化应用,核心零部件国产化率提升及生产规模扩大虽有望降低成本,但当前仍面临成本压力,且出现产品迭代快导致规模化生产难度大的状况。

高新波认为,“行业缺乏统一标准,技术体系碎片化,每增加一个新场景或任务均需重新编程,是具身智能推广效率低下的重要原因。”

产业发展遇瓶颈,高等学校在推动具身智能发展中有着独特的使命。“推动具身智能发展需以学科交叉为根基、产学研融合为桥梁、人才培养为核心,形成三位一体支撑体系。”高新波表示,“在学科交叉上,要打破传统学科壁垒,构建跨学科研究平台。”他强调,通过整合机械工程、电子信息、计算机科学等多学科资源,聚焦具身智能感知、决策、控制等关键领域,能够推动多模态感知、物理交互等前沿技术突破。

同时,在产学研融合方面,高新波认为需深化与头部企业合作,共建联合实验室与产业孵化基地。“通过联合课程开发、项目制教学等,让学生参与企业实际项目,培养其解决复杂工程问题的能力。”高新波说道。

在高新波看来,人才是产业发展的核心动力。“人才培养上,要激发学生创新活力,培养兼具技术硬实力与产业洞察力的复合型人才,为具身智能发展提供持续动力。”高新波说道。

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,围绕“十五五”时期经济社会发展部署了12项战略任务。其中,“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”被摆在各项任务的首位。

制造业是发展实体经济的关键。全国人大代表、TCL创始人、董事长李东生已连续多年关注中国先进制造业发展问题。今年全国两会期间,李东生继续为先进制造业建言献策,呼吁加强资本市场对先进制造企业融资支持,持续疏通融资渠道,强化资本支持。

目前,我国制造业增加值占全球比重已接近30%,总体规模连续15年保持全球第一。但李东生注意到,中国制造在少数高科技领域依然存在短板,集成电路便是其中之一。他表示:“只有关键技术领域的突破,才能支撑整个中国经济的转型升级,支撑中国科技制造业的核心能力提高。”

“中国制造实现转型升级,核心在于发展高科技、重资产、长周期产业。”李东生说,“集成电路、半导体显示等领域,还有一些资本投入虽然不是很大,但依然重要的领域,比如工业软件、AI大模型,都需要我们持续投入。”

经过20多年努力,中国的半导体显示行业,在国际竞争中已经实现“并跑”和局部“领跑”,其他领域也在快速追赶超越。但集成电路领域依然存在较大差距,主要在于技术装备受限和资本投入强度不够。“在目前经济体制下,如何能够进一步激发企业在集成电路产业的投资,实际上是一个很大的挑战。”李东生说,“资本市场再融资,是民营企业投身先进制造业并实现持续发展的关键。”

“要培育世界一流企业,必须强化资本支撑。既要依靠企业自身盈利积累,也要充分利用资本市场融资功能,为企业持续发展注入动力。”针对中国先进制造企业资本实力相对薄弱、资本市场融资受限等问题,李东生表示,建议监管机构配合国家产业政策发展的需要,出台相关政策,支持高科技、重资产、长周期产业发展,为该类型项目设置特别的融资规则和通道,以更好地推动资本市场,支持先进制造业发展。

在谈及对大湾区的高端制造业的展望时,李东生表示,要发挥自身的产业优势,发挥全球化的优势。“过去几十年的发展,大湾区已经形成了包括半导体显示、集成电路和智能家电等在内的若干个产业领域的中国领先或者全球领先优势,能够把优势产业做到更加有竞争力。”他说道。

全国政协委员翟美卿:

让人工智能成为 中小微企业发展的普惠工具



□ 本报记者 胡静

当前,人工智能正以前所未有的深度和广度融入我国经济社会发展各领域,成为推动产业升级、提升生产效率的重要引擎。然而,在这一轮技术变革中,中小微企业作为我国市场主体中数量最多、吸纳就业最广的群体,却在AI应用方面面临明显短板,渗透率仍然很低,且多数停留在文案生成、客服对话等轻量化场景,未能真正实现技术与业务的深度融合。究其原因,技术门槛高、应用成本贵、人才储备少,成为制约其使用AI的三大瓶颈。

这种“头重脚轻”的结构性失衡,不仅拉大了大型企业与中小微企业之间的“数字鸿沟”,使其难以共享AI技术发展红利,也在一定程度上抑制了AI技术在垂直行业的深度落地与迭代演进。全国政协委员、香江集团董事长翟美卿聚焦这一行业痛点,在今年全国两会期间提出实施“AI SaaS 服务券”制度的提案,推动人工智能技术真正普惠中小微企业。

什么是“AI SaaS 服务券”?翟美卿解释,“AI SaaS 服务券”是政府发放给中小微企业的专项抵扣券,用于购买云端人工智能软件服务,以降低企业数字化转型门槛。“中小微企业是市场经济的毛细血管,是稳就

业、保民生、促发展的重要支撑。让人工智能技术真正走进中小微企业,既是推动AI产业生态均衡发展的必然要求,也是助力实体经济提质增效的关键举措。”翟美卿表示,“AI SaaS 服务券”制度不仅能直接降低企业采购AI服务的成本,更能通过规模化采购培育本土AI服务商生态,推动形成“技术供给—场景落地—数据反馈”的良性循环,让AI技术真正成为中小微企业发展的“助推器”。

针对如何实施“AI SaaS 服务券”制度,翟美卿从资金保障、质量监管、场景应用、数据反馈四个方面给出了具体建议。在资金保障与使用层面,建议由工信部牵头设立专项财政资金,通过数字化平台发放电子服务券,设置30%-50%的差异化补贴比例并划定年度补贴上限,让企业真正用得起AI技术,大幅降低试错成本;在技术质量与监管层面,提出建立服务商白名单和产品目录制度,联合行业协会制定评价标准,通过动态考核机制筛选优质服务商,剔除不合格主体,确保财政资金用在刀刃上;在场景应用与规模化推广层面,鼓励行业协会和产业园区“组团采购”,支持服务商推出“免费试用+按需付费”模式,以集中需求带动技术升级,快速形成规模化应用效应;在数据反馈层面,强调在保障数据隐私的前提下,对服务券使用数据进行脱敏处理,形成行业应用报告,为政府制定精准扶持政策提供依据,同时向合规服务商开放数据,支持其优化算法模型,构建“政策引导—企业应用—数据反馈—技术升级”的产业闭环。

国务院《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》明确提出推动人工智能普惠共享,使全体人民共享人工智能发展成果。翟美卿的提案正是对这一国家战略的精准响应,将人工智能普惠的重点聚焦于中小微企业这一关键群体,通过制度创新让AI技术从“实验室”走向“生产线”,从头部企业走向万千市场主体,让更多中小微企业借助技术力量实现转型升级,共享数字经济发展红利。

加强资本市场对先进制造业企业融资支持

全国人大代表李东生:

□ 本报记者 王洋

