



自然资源部中央农办印发《关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》

近日，为落实1月18日印发的《中共中央国务院关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》(以下简称《通知》)，明确了新的工作任务和工作要求，为科学编制村庄规划，引领宜居宜业和美乡村建设、推进乡村全面振兴提供规划指导。

《通知》落实中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，在2019、2020年自然资源部已发文部署村庄规划工作的基础上，突出问题导向，针对现阶段工作重点，坚持统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，坚持统筹高质量发展和高水平安全，在国土空间规划“一张图”上循序渐进、久久为功，做好县域统筹、分类推进村庄规划编制工作，为乡村全面振兴提供空间保障。

《通知》强调，以县域为单元，识别重点发展优势区域，优化细化县域镇村体系布局。在不突破村庄建设用地总规模的前提下，通过空间腾挪、规模留白等方式，引导人口、产业、资源向重点发展区域集中，应对未来发展的不确定性，更好地发挥国土空间规划的体系优势。

《通知》指出，要实事求是地推进村庄规划编制，在工作节奏、内容深度、成果表达方式等方面体现不同类型村庄的不同要求，不要求编制进度“齐步走”和成果深度“一刀切”，避免简单的定任务、赶进度和层层加码。“多规合一”改革前已批准的村庄规划，经评估符合要求或补充完善后符合要求的，可继续使用。需要重新编制的，聚焦重点发展村庄，可单独编制，也可多村合并编制，或与乡镇级国土空间规划联合编制；城镇开发边界内及边界外已明确城镇化任务的村庄，可纳入城镇控制性详细规划统筹编制；其他村庄可制定“通则式”规划管理规定。通过上述方式，实现乡村地区空间规划管理全覆盖。

《通知》强调，在充分调查本地资源资产情况的基础上，因地制宜开展乡村空间设计，统筹自然、历史、乡土文化和农耕景观资源，指导土地利用和功能布局优化，适应乡村生产生活方式现代化新要求，塑造乡村风貌；在安全韧性上合理确定乡村社区健康安全单元，划定灾害风险防控区域，合理布局疏散空间和通道，其中，超大特大城市周边乡村地区还要确定“平急两用”重点区域，明确功能转换和用途管制要求。

《通知》要求，发挥机构改革优势，以村庄规划为依据，运用土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩、主体功能区等政策工具，优化农业、生态和建设空间，引导耕地更加集中，建设用地向村庄建设边界内集聚，鼓励用地兼容、功用复合，提高空间资源的利用效率。

《通知》提出，采取农民喜闻乐见的形式，讲清编制“多规合一”的实用性村庄规划的意义和主要内容，要求发挥村级组织作用，引导农村致富带头人、新型农业经营主体、外出务工经商人员等献计献策，增强村庄规划的针对性和可实施性。鼓励丰富村庄规划成果的表达方式，可以制作直观易懂的版本，让农民看得懂、好操作、能监督。要求建立乡村责任规划师制度，完善注册城乡规划师继续教育内容，探索将城乡规划编制单位和规划师下乡开展公益服务编制村庄规划，作为单位业绩考核和规划师职称评定的加分项，积极培养在地规划人才。

《通知》明确，建立政府领导、自然资源主管部门统筹、相关部门协同、村民和集体组织全程参与的规划编制和实施保障机制，提高乡村建设和治理的实效。要求规范乡村地区用途管制，做好乡村建设规划许可证核发，优化乡村用地办理程序，完善地方相关技术标准和政策规则。要求将村庄规划成果及时纳入国土空间规划“一张图”，并结合年度国土变更调查等开展规划实施体检评估，推动建立村庄规划编制、审批、实施、监督的全周期管理机制。

(中国日报)

阜阳市临泉县张新镇多措并举助力乡村振兴

本报讯(记者 许永军 口 董敏 黄国强)安徽省阜阳市临泉县张新镇位于临泉县城南部，距县城35千米，谷河环抱东流，临艾河穿境而过，东靠谷河与谢集乡隔河相望，南接艾亭镇，西临陈集镇，北连宋集镇。该镇张新镇小学校园内拥有百年古银杏树，距今已有393年历史，蕴涵着丰富的历史文化内涵。2011年，阜阳市人民政府在古银杏树旁悬挂阜阳市古树名木保护牌，保护级别为二级。

2023年，当地各项工作硕果累累。一是常态化开展防止返贫动态监测和帮扶工作。扎实做好建档立卡贫困户动态管理工作，2023年该镇脱贫户、监测户人口自然变更184人次，确保不存在疑似错人、疑似漏人问题，坚决杜绝“两该两不该”现象的发生。二是强力推进衔接资金项目工作。实施衔接资金项目3个，总投资3000余万元，涉及产业发展、道路建设等。三是

扛稳扛牢粮食安全政治责任。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线。全镇土地流转面积31300亩，小麦、种植、大豆、红芋、油菜；各种经济作物主要有芝麻、中药材、瓜果蔬菜等。全镇生猪养殖出栏48202头，存栏26800头；羊出栏8796只，存栏7498只；牛出栏572头，存栏568头；禽出栏51200只，存栏35106只。

社会有保障，平安促建设。当地开展了分散特困人员照料协议签订工作，解决了失能、半失能分散特困人员的照料护理问题。人口与计划生育完善“村为主”的人口与计生工作机制和养老都得到应有的补贴发放。平安镇村两级综治中心基本建成，各村成立了不少于3人的治保会，建立健全了治保会工作情况的考核奖励制度，加大了检查监督力度，并将治保会人员信息录入了“智慧政法一体化综合服

务平台”。

信访工作有序提升，禁毒工作常抓不懈。当地开展班子成员包案走访、督办，开展逐案化解和帮扶工作，严格实行对账销号管理，力争“办好一个接待、解决一类问题”，齐心协力确保辖区信访稳定。被阜阳市委、阜阳市人民政府授予全市信访工作先进单位。对各村禁毒阵地进行更新，每月开展“禁毒六进”、青少年禁毒宣传教育“6·27”工程建设等宣传活动，共发放各类禁毒宣传手册3000余份。

优化环境生态。该镇一是环境整治再提升，推进“三清一改”村庄清洁行动。今年以来，投入专项经费260多万元开展环境整治。二是“厕所革命”再巩固。全镇47座公厕均纳入系统管理；采用“三瓮式三格化粪池”模式、厌氧发酵处理粪污，保证污水低异味、可还田，农户满意度较高。三是生态环境再优化。严格落实

“四离一集中”，加大秸秆综合利用力度；深入实施“净空、净水、净土”专项行动，镇域河道水质持续改善。

2024年该镇将砥砺奋进再谱华章，沿着高质量发展之路，奋楫扬帆，砥砺前行，着力打造“忠、专、实”“勤、正、廉”的镇村干部队伍。

在聚焦产业发展，推动乡村振兴方面，一是攻坚克难抓项目，二是优化服务促营商，三是多措并举抓招商。在聚焦群众需求，共创美好生活方面，一是兜牢民生底线，二是优化治理体系，三是丰富精神文化。在强化作风建设，打造为民队伍方面，一是不断深化作风建设。二是加强干部队伍队伍建设。

2024年，临泉县张新镇将全面贯彻党中央和省市委重大决策部署，积极进取、迎难而上，勇于创新、争先奋进，全力当好经济发展的开路先锋，全面开启该镇经济社会发展新篇章。

倡导宜种则种、宜养则养、宜工则工、宜游则游理念

淮北市着力培育扶持“一村一品”村镇

本报讯(记者 许永军 口 陈俊峰)近年来，安徽省淮北市立足本地特色产业、资源优势，倡导宜种则种、宜养则养、宜工则工、宜游则游的理念，着力培育一批地域特色鲜明、乡土气息浓厚、业态类型丰富、创新创业活跃、综合实力强的“一村一品”村镇，助力乡村产业发展，加速推进和美乡村建设。截至目前，全市共有国家级“一

村一品”示范镇1个、示范村3个，省级示范村20个，获评农产品中国驰名商标6个、著名商标51个，2023年农产品加工业总产值670亿元、同比增长9.1%。

优化产业培育。该市按照“一产助推旅游、二产服从生态、三产激活全局”的发展模式，围绕优质小麦、林果、生猪、蔬菜、休闲农业等五大主导产

业，建设规范化、区域化产业基地。同时，组织搭建农村创业平台，成功申报全国农村“创业创新”园区5个、农村创新创业优秀带头人典型案例1个。

深化主体培育。该市全力推进科技特派员工程、科技兴农十项行动，加强高素质农民培训，累计培训高素质农民6790人。同时，构建新型农村组织体系，培育国家级、省级农业产业化

龙头企业2家、43家，培育省级示范农民专业合作社54家、示范家庭农场120家。

强化品牌培育。该市着力创建“淮优”农产品区域公用品牌，成立“淮优”农产品产业协会5家，动态调整经营主体100家。开展“两品一标”特色农产品认证，示范村镇主导产品通过率100%。截至2023年底，该市有效期内“两品一标”农产品数量达288个。

阜南县洪河桥镇

加强党建引领助推村级产业发展

本报讯(记者 许永军 董敏)安徽省阜南县洪河桥镇地处淮河流域，全镇地势低洼。近年来，洪河桥镇党委政府根据当地特色的土壤资源条件，坚持以党建引领产业振兴为抓手，以提升党(总)支部标准化、规范化建设为思路，把党建工作与产业发展深度融合，充分发挥村级党组织战斗堡垒作用，推动党员队伍的党性观念和素质提升，促进规模和特色产业蓬勃发展，群众生活水平显著提升。

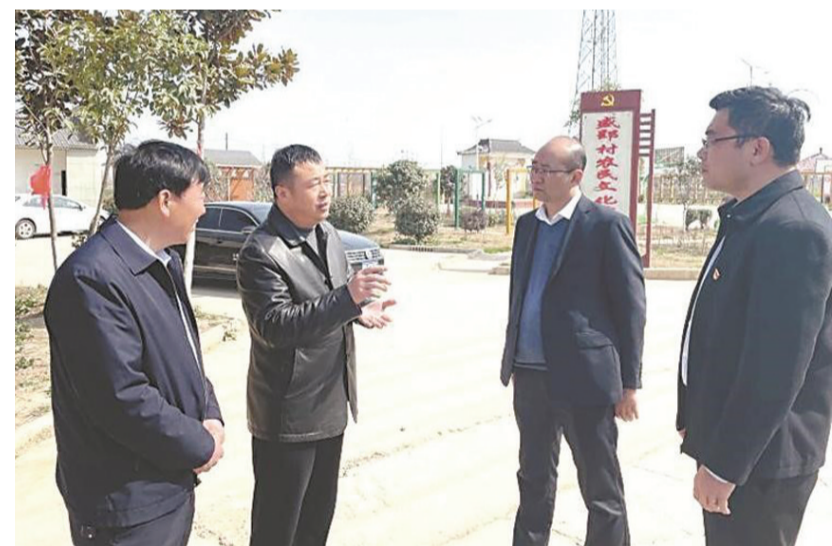
强化支部建设，筑牢组织保障。当地村党(总)支部充分发挥党建引领作用，积极探索“支部+合作社+农户”新型模式，组织技术党员、种植能手到田间地头为村民讲授种植技术。同时，开展支部书记定期上党课，持续提升党员干部政治素养，通过抓制度、建班子、强队伍、增活力，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，为兴产业、促振兴提供了坚强有力的组织保障。

夯实发展基础，凝聚奋进力量。

该镇坚持把主题党日、“三会一课”活动做实、学实，充分利用远程教育等培训资源，增强村级组织和村干部领导村集体经济发展的能力。正确认识把握和认真践行“五老”精神，充分发挥“五老”人员在产业发展、乡风文明、矛盾调解上的积极作用。比选优秀共产党员、先锋模范带头人等，不断提升农村产业自主造血能力，为实现产业振兴进而推动乡村振兴夯实基础。

丰富产业结构，找准前进方向。当地按照“党建强村、产业富民”“一村一品”发展思路，积极谋划产业发展思路和定位，做到将抓党建与兴产业同研究、同部署、同推动。围绕本土地理和产业优势，结合农业生产“大托管”模式，大力发展规模产业、特色产业等，稳定种植猫爪草面积近7000亩；实施稻虾、稻渔种养1.1万亩；实施西部优质花生种植2600亩。推动实现全镇资源共享、优势互补、抱团发展，充分激发广大干部群众的积极性、主动性、创造性。

下一步，阜南县洪河桥镇将坚持



洪河桥镇党委书记李文广与镇长郝正东下村调研村级产业发展

以党建引领为核心、以科技指导为抓手，大力发展特色产业，探索建立农业产业化栽培模式，以高质量党建

引领产业高质量发展，带领群众齐心协力走好产业致富之路，共同助力实现乡村振兴。



砀山县周寨镇发展大棚油桃种植

本报讯(记者 许永军 口 赵帅)近日，记者来到安徽省宿州市砀山县周寨镇周寨村果农周磊的温室大棚里走访，大棚内浓浓的暖意伴随着阵阵花香扑面而来，放眼望去仿佛置身于桃源仙境。开满枝头的油桃花，绽放出一抹粉红的色彩，花朵轻盈地盛开在刚冒头的绿叶间。

周磊向记者介绍，在日光温室大棚种植油桃的反保温促早熟种植技术，是经过多年的学习与积极探索出来的。这项技术可使油桃比正常大棚提前开花半个月以上，桃子在四月初即可成熟上市，正好填补本地水果市场的产品空白。

此外，这种技术种出的油桃味道好，口感甜脆，每年上市都会供不应求。

周磊管理的大棚油桃共有13亩，每亩能够创收七八万元，他也成为了远近闻名的致富能手。大棚油桃开出“致富花”、结出“致富果”。在周磊的示范带动下，周边越来越多的农户也通过大棚油桃种植实现了增收致富，为乡村振兴打下了坚实的产业基础。

据了解，近年来，周寨镇因地制宜，把发展油桃产业作为结构调整的重点。小小的油桃承载着万千果农的致富希望，铺就了一条致富增收的康庄大道。