

开新局

代表委员畅谈发展路上新答卷

放宽上市企业融资监管限制 为创新「开闸引流」



近年来,全国各地持续深化“放管服”改革,营商环境有了很大改善,但骨干民营科创企业在服务国家科技创新战略、实现高质量发展中,仍然面临很多事关发展的深层次营商环境问题,包括融资难、市场难、服务难等。在此背景下,今年全国两会,全国政协委员、全国工商联副主席、奇安信集团董事长齐向东带来了《关于优化营商环境,提振骨干民营科创企业信心的建议》,建议进一步优化营商环境,放宽融资监管限制、限制高科技产品和服务的低价中标、规定按市场人工价采购企业服务、提振骨干民营科技企业发展信心。

“目前骨干民营科创企业主要面临融资难、市场难、服务难三个问题。”齐向东在接受本报记者采访时介绍,民营企业抗风险能力较弱、信息了解不对称,在金融市场上处于弱势,极易遭遇融资难、融资贵、融资慢等问题。骨干科创类企业尤其需要被关注,这类企业固定资产少、无形资产多,往往由于抵押物少而无法及时获得贷款。同时,由于技术创新投资大、风险高、周期长,这些企业面临的风控监管更严格,容易陷入融资困境。其次,部分地方在项目招标、采购中,设置倾向于本地企业的条件和打分标准,阻碍了优质民营科技企业进入当地市场,还有一些单位在招标环节只看价格、不看质量,导致技术水平较高、产品质量过硬的优质企业被拒之门外,“劣币驱逐良币”的现象严重。长此以往,会打击企业创新研发的积极性,危害行业健康发展。

“最后,政府购买科技服务,是公共服务的重要方式,也是民营科技企业创新发展的重要推动力。目前,政府购买服务还不够充分,对于科技民营企业来说,很容易面临软件和服务报价低于成本的情况,从而陷入两难境地。如果企业不提供服务,就不能体现价值,但提供服务就会赔本,加大企业生存压力。”齐向东说。

针对上述难点,齐向东从以下几个方面提出建议,以提振民营企业发展信心。

一是建议证监会放宽上市企业融资监管限制,为创新“开闸引流”。目前,根据我国相关监管要求,上市企业再融资需要遵守“用于非资本性支出的募集资金不得超过30%的规定”,即募资金额只有30%能够用于研发人员的人力成本支出,极大限制了上市企业的创新能力增长。因此,建议合理放宽对上市企业募集资金用于非资本性支出的限制,打破上市企业的发展创新瓶颈。

二是建议科技部、工信部、市场监管总局和国家采购中心出台措施限制高科技产品和服务的低价中标,规定科技项目招投标价格不能低于成本价。目前在政府采购招标过程中,“最低价者中标概率最大”的现象仍然时有发生。建议出台明确规定,将高科技产品和服务低于成本价的、恶意低价竞标的视为无效,为高质量、创新型产品进入市场营造良好的营商环境,释放科创企业创新活力。

三是建议财政部及各省财政厅出台采购细则,规定按市场人工报价采购企业服务,人工报价要符合技术能力和行业标准。目前,政企机构在采购科技服务时,涉及的人力价格普遍还是按照政府事业单位或国资企业非技术人员的工资成本来核算的,这和当下市场上技术人员的价格不符,企业很难高质量完成服务工作。建议财政部以及各地财政厅进一步明确采购细则,规定政府在购买科技服务的时候,人工的价格要按照科技人员的技术能力和行业标准来衡量,根据市场价格来报价。

全国政协委员刘永好:

发挥社会组织平台载体作用 引导企业健康发展

良好的营商环境是民营企业发展的重要土壤。近年来,为改善营商环境和支持民营企业高质量发展,国家和地方持续出台一系列助企纾困政策,取得显著成效,让广大民营企业实实在在地感受到了政策红利。作为一名民营企业家,全国政协委员、新希望集团董事长刘永好在履职期间,一直关注着民营经济健康发展问题,今年全国两会上,他将目光聚焦“提振信心”,带来了《关于进一步提升民营企业发展信心的提案》,建议相关部门引导民营企业家正确认识和把握经济形势,完善民营企业支持机制,助推民营企业高质量健康发展。

刘永好认为,当前民营企业发展面临的最大难题仍是信心不足。在刘永好看来,造成民营企业信心不足的原因比较复杂。首先,面对百年未有之大变局,内部经济环境复杂多变,多数民营企业过去习惯的经营环境已不再,适应新经营环境明显准备不足;其次,我国的经济发展方式向高质量转型,民营企业既要商业价值又要社会价值,多重压力叠加;最后,不少民营企业属于传统产业,从产业自身发展的规律来看,也急需转型升级,急需外部因素的帮助支持。

党和政府在支持民营经济发展上的各种政策,为民营企业高质量发展指明了前进方向,激发了前行动力。为进一步提振民营企业家信心,刘永好提出三方面建议:一是加强各类涉企政策的

全面、及时、精准解读,引导民营企业家正确认识和把握经济形势预期。相关部门要分类分层多维指导企业理解把握相关政策,针对大企业、大集团和产业链链主企业、专精特新企业、个体工商户等不同群体的不同需求进行精准解读;定期举办高层次的经济形势(宏观形势)分析会,帮助企业及时了解国内外经济政治形势;对新出台的涉及民营企业的重大政策、重要观点,及时划定红线、解释内涵或及时制定明确实施细则,引导民营企业家真正领会领悟、贯彻落实党和国家的重要政策和战略部署。

二是完善对民营企业的支持机制,拓展民营企业发展空间。营造良好的“清”“亲”政商关系,引导更多具有行业代表性的民营企业参与地方产业规划和项目招引,将更多民营企业纳入地方政府



全国人大代表陈柏蓉:

聚焦行业科技创新 推动白酒走向世界

今年全国两会上,来自白酒行业生产一线的第十四届全国人大代表、国家一级品酒师、舍得酒业股份有限公司酒体中心酒体设计员陈柏蓉,聚焦“科技创新”与“白酒出海”两个方面,她还关注白酒关键技术及设备的研发,积极推动中国白酒国际标准制定,立志让中华传统文化走向世界。

陈柏蓉自1998年进入舍得酒业后,始终扎根基层,先后在包装车间、质控部工作,后进入酒体中心从事酒体设计。从基层员工逐步成长为技术研发员,再到国家一级品酒师、全国酿酒行业技术能手,陈柏蓉以奋进不息的工匠精神,扎根基层,潜心钻研,严把产品质量关,在白酒勾调技术、酒体质量尝评上积累了丰富经验。从事酒体设计和品评工作的20余年的陈柏蓉认为,品酒是“舌尖上的舞蹈”,而杯中的美酒就是酒体设计人员的灵魂所在。

陈柏蓉表示,全国人大代表肩负的社会责任让自己充满动力,自己将结合自身工作经验,聚焦科技创新、技术研发等领域,深入研究,提出相关议案,进一步推动行业发展,为经济社会高质量发展作出积极贡献。作为酒企体系化培养的专家型青年科研人才代表,陈柏蓉深刻体会到科技创新对白酒品质与行业高质量发展的决定性影响。

中国白酒的自然发酵机理、酿造技艺蕴含着极高的科技与技术含量,决定着白酒的品质和风味,具有巨大的研究和发展

价值。科技赋能已成为各行业高质量发展的显著标志。近年来,白酒行业以科技创新提升产品品质,引领和推动行业高质量发展,不断满足人民对美好生活的向往和追求,已成为行业共识和实践。

陈柏蓉建议,加强高端精密检测仪器的国产研发,助力科技创新。一是要在基础性科技投入方面有序推进,避免一哄而上的情形;另一方面要整合各方力量,形成研发合力。“高端精密检测仪器与装备研发是一个多学科知识高度交叉和各种高新技术高度密集的先进领域,从原理的创新,到技术突破,再到产业化应用,不仅需要长期积累,也需要对各方资源有效整合与利用。”

陈柏蓉认为,名酒企业一定是科技创新的引领者,围绕酿造工艺技术、设施设备等关键性技术,围绕酿造环境生态、原料和微生物等核心产品要素,不断深入白酒的科技创新,才能创造更好的风味和更高的品质。据悉,在今年全国两会上,陈柏蓉将建议,加强白酒关键技术设备的研发和创新能力,引领白酒行业高质量发展。

当前我国白酒产能持续增长,而国际烈酒消费旺盛,市场需求潜力大,白酒“走



出去”已具备内生动力。同时,随着中国综合国力明显提升,“一带一路”倡议的深入推进,白酒“走出去”的外在条件逐步成熟。

除了关注白酒科技创新外,陈柏蓉还从白酒科研技术人员的视角,对中国白酒国际化的课题进行深入的研究。陈柏蓉表示,中国白酒作为中华传统文化的重要组成部分,蕴含着中国的艺术审美和生活智慧。肩负起传递东方文化的职责,向世界讲好中国故事,传递东方生活美学,传播中国传统文化和中国文化自信,是新形势下酒企应该担负的社会责任。

据了解,在本次全国两会上,陈柏蓉提出包括加快构建适应国际贸易的白酒标准体系,推动中国白酒更广泛地参与国际市场竞争等建议,助力向世界传播中国优秀传统文化,推动中国文化自信。

全国人大代表徐建兴:

提升种质技术门槛 筑牢种业安全“护城河”



种子是农业的芯片,是农业现代化的基础。近年来,党中央、国务院高度重视农作物种业的发展,把农作物种业作为国家战略性、基础性核心产业。连续3年的中央一号文件对此专门部署,刚公布的2023年中央一号文件专门提出深入实施种业振兴行动,为农业现代化发展提供科技支撑。今年的政府工作报告中也再次强调,稳定粮食生产和推进乡村振兴,深入实施种业振兴行动,强化农业科技和装备支撑。

“推进种业振兴,很重要的一个方面

就是要加强种业振兴创新体系建设。”今年全国两会上,一直与种业打交道的全国人大代表、三胖蛋(内蒙古)食品科技有限公司董事长徐建兴就将目光聚焦于种业,结合自己的工作实际,带来了《关于加强种业振兴创新体系建设的建议》。

记者了解到,三胖蛋(内蒙古)食品科技有限公司,是一家以农

业为主的多元化高新技术企业在,种业经营方面,实现了从葵花种子研发、繁育、推广的全产业链发展模式。

徐建兴表示,近年来,我国种业发展取得显著进步,但以企业为主体的产学研一体化的种业创新体系还未形成,存在公共研发机构科研投入不足,种子企业持续创新能力不足,种子研发成果转化、推广不足,现代生物育种技术研发能力不足等问题。深入实施种业振兴行动还须继续补足短板弱项。

对此,徐建兴建议,一是持续加大

科研投入,政府公共财政支持向大、中型民营种子企业倾斜,实现科研投资方向的多元化。通过市场化手段,进一步提升国内种业整合力度,支持种业企业做大做强。

二是国家级科研单位和大型企业加大生物育种和基因技术的研究,搭建产、学、研结合的创新平台和创新体系,加大科企合作的力度,设立种业发展人才基金,鼓励科研院所的生物育种高端人才到企业任职,进一步缩短科技成果转化周期,提升种业企业基因资源研究及作物突破型新品种选育的技术水平。

三是精准推进产业扶贫,以种子产业发展思维,建立品种资源、技术成果有条件共享和按比例分配权益的开发利用机制,鼓励种业创新中心、创新平台建设,推动创新成果转化,驱动种业创新发展。支持有实力的企业承担国家种业重大科技任务,通过联合攻关加快培育一批高产高效的优良新品种。

四是大力培育骨干力量,鼓励支持高校有针对性地培养专业人才,相关部门要完善相关激励机制。通过不断提升种质技术门槛,进一步筑牢种业安全的“护城河”。



府、央企、国企集采库,尤其是让中小微企业明显感受到平等待遇的市场空间,从实效上支持更多民营企业产品和服务。

三是充分发挥社会组织的功能作用,引导和促进民营企业增信心、抓发展。商协会等社会组织是连接政府和企业的桥梁纽带,既是民营经济发展的晴雨表,也是营商环境的风向标。建议充分发挥社会组织的平台载体作用,开展政策宣传及各类涉企赋能服务活动,引导“大手拉小手”共同促进中小微企业健康发展。