

# 谋新篇

代表委员热议绿色发展新格局

## 加大对实体经济绿色转型中长期资金支持



“以高质量履职服务企业高质量发展，以实干牢记重托，以实效回报信任。”这是湖北安琪生物集团有限公司党委书记、董事长熊涛作为一名人大代表坚持的信念。今年，熊涛结合行业实际和经济社会发展热点，围绕农业领域资金投入、中长期贷款贴息政策和三峡地区绿色低碳发展提交了三份建议，为推动企业高质量发展、经济社会绿色低碳转型积极建言献策。

在熊涛看来，加大对农业领域的有效投资是稳产保供、推进乡村振兴、实现农业农村经济稳定发展的重要举措。以湖北省宜昌市为例，作为农业农村部划定的长江中下游优势柑橘产业带重点区域，宜昌市正在积极推进产业现代化发展，加快设备改造升级，实现智能制造、分级销售，依质定价、优质优价。对农业领域的资金投入能帮助推进农业农村经济稳定发展，但当前受需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力影响，市场预期不稳，成本上升压缩利润空间，企业现金流减少，金融机构的积极性不足，企业投资意愿减弱。对此，熊涛在《关于加大农业发展支持力度的建议》中提出，要进一步加大对丘陵地区、特色作物生产机械化支持力度，将果蔬产后分级、茶叶加工成套设备(加工线)等纳入补贴范围，更好地助力农业绿色高质量发展。

企业的发展离不开相关政策的大力支持。熊涛在《关于持续推出并扩大中长期贷款贴息政策范围的建议》中提出，持续推出并扩大中长期贷款贴息政策范围有利于降低企业

融资成本，培育壮大市场主体；有利于缓解供需矛盾，促进社会投资，扩大有效需求。基于这两点因素，熊涛建议相关部门加大对实体经济在设备更新、技术改造、绿色转型发展等方面的中长期资金支持，继续对更新改造设备贷款主体给予2.5%财政贴息。

今年两会上，“绿色低碳”是诸多议案和提案的关键词。政府工作报告提出，要推动发展方式绿色转型。完善支持绿色发展的政策，发展循环经济，推进资源节约集约利用，推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

“三峡地区水资源丰富，维护好水资源、水生态、水环境和水安全，实现绿色低碳发展，是三峡地区的必然选择。国家对三峡地区的相关支持政策到期后，暂未明确是否延续或者重新修订相关计划。三峡地区人民已经实现全面小康，但地区经济发展水平远低于全国发展水平。”对此，熊涛在《关于建设三峡地区绿色低碳发展示范区的建议》中提出，把建设三峡地区绿色低碳发展示范区上升为国家战略，由国家发改委下达相关批复或写入相关规划，在国家各部委的大力支持下，统筹推进三峡地区绿色低碳发展，确保“中华水塔”水质安全。同时，建议国家支持三峡地区有关规划及相关配套政策至少延长到2035年，促进三峡地区群众致富和三峡工程稳定运行。

本版供稿 解 磊 同 利

全国人大代表张婧婧：

## 树立“零碳陶瓷”理念 实现产业可持续发展

我国陶瓷行业产业规模、产量均居世界前列，是国民经济和社会发展的重要基础产业。2021年，我国陶瓷产业市场规模已超过7000亿元，但每年二氧化碳排放量也达到了1.4亿—2亿吨。为应对全球气候变暖带来的挑战，我国提出了“双碳”目标。同时《工业领域碳达峰实施方案》进一步提出了陶瓷行业改造升级，建设减污降碳、协同增效的绿色低碳生产线的要求。今年两会期间，全国人大代表、民建景德镇市委会主委、景德镇陶瓷大学国际学院院长张婧婧提交了《关于支持江西发展“零碳陶瓷”产业的建议》等多项陶瓷行业相关建议。她表示，以“双碳”目标为引领，加快树立“零碳陶瓷”发展理念，着力推动陶瓷行业清洁生产、低碳发展和绿色制造，是实现陶瓷产业可持续发展的重要路径。

张婧婧认为，发展“零碳陶瓷”产业，意义重大。陶瓷一直被视为中华民族工艺和文化的象征，也是世界了解和认知中国的重要国家名片，

推行“零碳陶瓷”更是中国主动开展减碳、展现负责任大国形象的重要窗口。“以陶瓷产业作为切入点打造‘零碳陶瓷’理念，有利于促进中国作为世界工厂的高排放、高污染形象向低碳绿色转型，树立国际绿色形象；有利于推进实现‘双碳’目标、推动陶瓷产业低碳转型；也有利于打造陶瓷高端品牌，提升中国陶瓷国际竞争力和品牌影响力。”张婧婧说。

如何发展“零碳陶瓷”产业，张婧婧建议，一是要继续加强相关技术攻关，重点加大氢氨高温窑炉零碳燃烧技术、电烧窑炉、低温余热循环利用等技术攻关，以科技为驱动落实“零碳陶瓷”。二是要建立“零碳陶瓷”相关认证和标识体系。三是要加强相关基地和品牌建设，以江西景德镇为试点，支持具备条件的企业开展“零碳陶瓷”生产基地示范试点，促进新能源发电与生产基地一体化建设，推进可再生能源制氢与窑炉氢气清洁燃料替代协同发展，同时鼓励国家重大活动、会议及外事交流使用“零碳

陶瓷”产品，引导宣传陶瓷行业零碳理念，打造“零碳陶瓷”高端特色品牌。四是要研究推进用地、金融、科技研发等相关支持政策。

据了解，作为陶瓷业界的从业人员，连任全国人大代表的张婧婧积极履职，多年来提交了十余项高质量的陶瓷行业发展相关建议，得到了中央、省、市的重视并取得阶段性成功。她在接受采访时表示：“作为民主党派和教育界的代表，更作为陶瓷业界的从业人员，在未来的5年时间里，我将继续关注陶瓷产业的发展与进步，不遗余力地为陶瓷行业发展、陶瓷教育的国际化发展和景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区的建设贡献智慧和力量。”



全国政协委员唐俊杰：

## 建立可交易回收凭证制度 加强制冷剂回收

“非二氧化碳温室气体排放占到我国温室气体总排放量的20%，制冷剂是除甲烷和氧化亚氮外的我国第三大非二氧化碳温室气体排放源，理论上讲通过避免泄漏可以实现制冷剂的零排放。”关注制冷剂行业多年的全国政协委员、北京首农食品集团知联会会长唐俊杰在今年两会期间再次提交了有关制冷剂行业的相关提案。唐俊杰建议，建立可交易制冷剂回收凭证制度，加大制冷剂回收相关财政和政策支持，实现制冷剂减排。

唐俊杰表示，制冷剂泄漏发生在制冷剂生产、设备生产、设备安装、设备运行及维修和设备拆除等过程，因此做好上述过程的泄漏控制是实现制冷剂减排的关键。

目前，我国主要通过安装维修人员培训和实施设备回收标准等方式加强制冷剂管理，然而，我国制冷剂年回收量不足年使用量的3%，与发达国家的差距明显。唐俊杰解释道，造成这一问题主要原因是回收成本高，无法形成自生产业链。目前，制冷剂回收成本为4万元/吨—10万元/吨，明显高于新制冷剂的生



产成本。制冷剂回收企业很难实现自主盈利，导致无法通过市场方式构建制冷剂回收产业链条。此外，尽管行业重点管控了设备制造和回收设备处置两个环节，但中间环节缺乏降低泄漏的有效管控措施。制冷剂管理呈现多头分段管理，部分环节甚至抑制了制冷剂的有效回收，再加上部分消费者将制冷空调设备直接出售给废品回收个人，废品回收人员现场拆解导致制冷剂全部排放。实现

制冷剂泄漏的有效管控，需要结合政策与经济建立可作用于所有重要泄漏节点的制度体系。

对此，唐俊杰提出三点建议，一是建立可交易制冷剂回收凭证制度，实现基于回收凭证的制冷剂生产和使用配额制度，制冷剂回收公司负责制冷剂的回收、再生及不可回收部分的无害化处理，政府环保部门负责核实行制冷剂来源和监管实际处置制冷剂量，据此发放等量制冷剂回收凭证，建立制冷剂回收凭证的交易平台，通过市场机制动态调配制冷剂回收行业规模和利润，使得回收凭证价格总体维持在合理水平。二是加大制冷剂回收相关财政和政策支持，通过科技项目设立和财政补贴推动制冷剂回收及处置技术的快速发展，建立较为成熟的制冷剂回收处置技术体系，催生一批具有一定规模且技术先进的制冷剂回收处置企业。三是加速制冷设备安装及维修的国家强制标准建设，大幅降低运行及维修排放，加强制冷剂回收立法，避免回收过程中的随意排放。

全国政协委员李景虹：

## 加强软质塑料回收利用 打赢白色污染防治攻坚战

我国是全球塑料生产和消费第一大国，随着塑料生产量、消费量的快速增长，塑料的废弃量也在快速增长。数据显示，2021年我国废塑料产生量约为6200多万吨，其中材料化回收量约为1900万吨，回收率达到31%，是全球废塑料平均水平的1.74倍。但仍有将近70%的废塑料被填埋或焚烧，其中包含了大量软质塑料，不仅造成了资源的极大浪费，也为生态环境带来了相当的威胁。长年关注塑料污染防治议题的全国政协委员、中国科学院院士、清华大学化学系教授李景虹在今年两会上带来了《关于加强软质塑料回收利用治理白色污染的提案》，他表示，党的十八大以来，高度重视塑料污染治理，建成了世界上相对完善的塑料循环利用体系，治理成效逐渐显现，但是从总体上看，我国要打赢白色污染防治攻坚战依然面临着诸多挑战。塑料污染的本质是塑料废弃物不当管理造成的环境污染，进一步提升废塑料的高值化利用水平势在必行。

据李景虹介绍，软质塑料包括日常生活中随处可见的塑料袋、快递袋以及食品日用品的软质包装等。据估算，2020年，我国用于生

产塑料包装的4500万吨原材料中，用于生产塑料软包装的塑料原材料超过2000万吨，占比超过44%。显然，加强软质塑料的回收利用、进一步提高废塑料的高值化利用水平迫在眉睫。目前造成软塑回收利用率低的主要原因有三个：一是软塑包装前端生产设计以复合材质居多，不利于回收后的再生加工；二是回收体系不健全，高值化利用存在瓶颈；三是消费者对塑料软包装的可回收性认知仍然较低。

因此，李景虹建议，要倡导绿色消费，提升公众文明素养，深入社区开展居民宣教活动，减少不必要的塑料消费，鼓励消费者采用环保的替代品，同时通过制定国家统一认可的标识等方式教育和引导公众对低值可回收物养成正确的收集和投放习惯。要完善回收体系，实现废弃塑料应收尽收，进一步细化现行垃圾分类制度，完善从塑料生产到末端处置利用的回收体系，同时鼓励行业试点创新，对于行业自发的旨在改善软塑回收体系建设的试点项目，政府应考虑给予相应政策和资金支持。同时还要制定行业标准，提倡易回收利用的塑料制品设计；构建软塑再生利用



体系，探索商业运作模式。

据了解，近日，李景虹作为第一提案人提交的委员联名提案《关于进一步加强农膜残留污染防治、加快推广全生物降解地膜的提案》获得了“全国政协2022年度好提案”。这份提案是李景虹探索塑料污染防治对策的一个缩影，连续三届当选全国政协委员的他，近几年屡屡为塑料污染防治建言献策。他表示，他还会一如既往关注塑料污染防治，为构建绿色发展新格局贡献力量。