

# 多地出台法规聚焦骑行「头等大事」

专家呼吁:强制佩戴头盔的要求,应纳入全国道路交通安全法

□本报综合报道

方便、快捷、经济……电动自行车的一系列优点,成为不少消费者日常出行中不可缺少的代步工具。但近年来,因电动自行车不规范骑行导致的交通事故频频发生,引发社会各界的广泛关注。

记者调查发现,随着电动自行车产业的规范发展,众多地区相继出台了针对电动自行车骑行安全的相应法规,其中均明确要求“电动自行车驾驶人和乘坐人员上道路行驶,必须佩戴安全头盔”。一个小小的头盔,真的能破解交通安全的大“痛点”吗?

佩戴头盔保障骑行安全

日前,松果智库在京发布了《中国电动自行车防预性驾驶报告》(以下简称报告)。报告显示,当前电动自行车交通事故占所有非机动车交通事故的75%。为此,报告首次将汽车的“防御性驾驶”理念引入电动自行车领域。

目前我国电动自行车的年产量超过3500万辆,保有量则已达3.5亿辆,均为世界第一。然而,随着电动自行车的普及,事故率也不断攀升。面对高发的事故,佩戴头盔就成为保障电动自行车骑行者和乘坐者安全的一个重要手段。

该报告同时总结出电动自行车“防预性驾驶十原则”安全指南,从佩戴头盔、拒绝骑行时玩手机、识别盲区、规避“鬼探头”等方面介绍电动自行车防预性驾驶相关知识。

中汽中心汽车安全测评专家周博雅告诉记者,在专业术语中有一个关键数据——HIC头部损伤值。当HIC值小于1000的时候,大致就是受轻伤的水平;当HIC是1000—1700的时候,对应的大概是受重伤的水平;如果超过1700,可能就会对头部造成致命影响。在他们的测试中发现,非机动车与机动车碰撞时,戴头盔与不戴头盔之间,也许就是“生与死”的差距。

周博雅介绍:“我们做了这样一个对比测试,用代表儿童头部的模型,以一个50度的夹角去撞击坚硬地面。当速度仅达到10公里每小时的时候,头部的伤害值HIC就已经达到了1756.3,大致等同于致命伤。在这一碰撞测试过程中,在正确佩戴了头盔的情况下,头部的HIC值只达到235。换句话讲,戴了头盔可能你只会受轻伤,但是没戴头盔可能会有一个致命的伤害,而这个仅仅是用10公里每小时的速度去撞击地面。如果说这个和地面撞击的速度更高的话,可想而知它产生的伤害可能也会更大。”

多地出台地方法规 创新执法方式

记者注意到,截至目前,全国多地都已出台有关电动自行车头盔佩戴的地方法规,明确了强制性规定以及处罚细则。例如,《宁波市非机动车管理条例》规定,电动自行车驾驶人应当佩戴安全头盔,违者可以处警告或者二十元以上五十元以下罚款。《郑州市非机动车管理办法》明确,电动自行车驾驶人和乘坐人员不戴安全头盔的,处以警告或者二十元以上五十元以下罚款。《上海市非机动车安全管理条例》规定,电动自行车驾驶人和乘坐人员均应佩戴安全头盔,并对从事网约车活动的非机动车车辆和平台企业,明确了主体责任。其中包括建立健全内部交通安全管理制度、督促驾驶人遵守道路交通安全法律法规、合理确定配送时间、路线等8项管理义务,对骑手多次违规、企业拒不整改的,明确了包含信用惩戒在内的处罚措施。

尽管近年来电动自行车头盔佩戴的地方立法呈现明显加快趋势,但立法过程中也暴露出罚则设计、责任主体划分不一致、头盔标准缺乏明确规定等问题。

对此,中国政法大学行政法研究所副教授马允表示,某些地方在进行电动自行车规范整治时,存在侧重管理而轻视安全的倾向,还应加强对于道路参与者人身安全的关注。

近年来,在执法层面,地方交警部门也进行了不少探索。

以江苏为例,《江苏省电动自行车管理条例》于2020年7月起正式施行,条例中明确了电动自行车可以非现场执法,以及驾驶、乘坐电动自行车应当按照规定佩戴安全头盔等具体内容。同年12月,江苏省全域实行驾驶电动自行车强制佩戴安全头盔,采取“递次式”处罚方式,首次违法处罚20元,第二次违法处罚50元。

在南京,执法人员广泛开展了安全教育和头盔普及工作。2020年以来,南京已有1400多家电动自行车销售门店给新购车用户免费赠送了近100万个安全头盔,其中执法人员联合外卖、快递等重点行业开展了广泛的交通安全宣传活动。目前,南京市电动自行车保有量达600万辆以上,电动自行车骑行佩戴头盔率达95%以上。

在东南大学交通法治与发展研究中心执行主任顾大松看来,电动自行车逐渐“摩托化”“机动车化”的今天,骑行电动自行车佩戴安全头盔的地方性交通法规,有必要向全国推广。

顾大松表示,长久以来,我们对于电动自行车定位是非机动车,一般情况下,非机动车的管理更多是地方的事权,一般由地方设立法规解决。但是目前看来,电动自行车作为非机动车,它的速度还是比较快的,即使我们国家对于电动自行车进行了标准统一,但实际运行过程当中,电动自行车“摩托化”“机动车化”的特征还是比较明显的,因此存在的安全隐患就比较多。从这个角度来讲,我觉得在涉及对于电动自行车骑行安全性的一些管理上,应由国家统一立法,比如强制佩戴头盔的要求,我觉得的确可以纳入全国道路交通安全法的层面进行统一规定,这是很有必要的。

## 消费提示

安徽消保委发布电动车头盔消费提示

### 购买头盔应关注六个方面

近日,安徽消保委发布电动车头盔消费提示。

**看标签。**消费者在选择头盔时,首先应当查看头盔的标识信息是否有产品名称、厂名厂址、规格型号、生产日期、合格标志等内容,没有标签的头盔属于“三无”产品,不要购买。

**看结构。**合格的头盔由壳体、缓冲层、佩戴装置等组成,消费者一定

要选择采用无毒、无害材料制成的,具有覆盖整个头部保护区缓冲层的头盔,这样才能吸收碰撞能量,起到保护作用,不要购买只有腾空塑料件结构的劣质塑料头盔。

**看材质。**尽量选择外壳采用抗压耐摔的ABS材料、护目镜采用PC聚碳酸材料、缓冲层采用EPS泡沫填充的头盔,不要贪图便宜或者以工地安

头盔“保质期”尚无明确国家标准

## 你的头盔“过期”了吗?

□本报综合报道

为了交通出行安全,市民在骑摩托车或电动自行车时,都应该规范佩戴安全头盔。最近,有网友关注到,安全头盔也有“耐用年限”吗?

日前,记者走上街头随机采访了电动自行车骑行者和电动自行车专卖店的工作人员。

头盔“保质期”没有多少人了解

记者在江苏省宿迁市区青海湖、西湖等地随机采访了多位电动自行车的骑乘人员,受访者无一例外地表示,不清楚安全头盔有“保质期”。家住金鹰花园小区的市民赵先生说:“我的安全头盔是买电动自行车时赠送的,用了4年多,看着挺结实的,但没听说有‘保质期’。”家住宿城区幸福街道的市民李女士告诉记者,她没考虑过保质期,坏了就换新的。“我都是在网上购买安全头盔的,平价又好看。”

记者走访调查发现,不仅市民不了解安全头盔有“保质期”,就连不少销售安全头盔的从业者也没有意识到这个问题。宿迁市振兴大道一家电动车专营店老板称,店内安全头盔一般都是随电动车附赠的,买车就会送安全头盔,没什么单卖过,也不太了解安全头盔的“保质期”。

记者在市区西湖路一家商铺看到,墙上的安全头盔款式多样,颜色丰富。该店负责人朱先生说,该店售卖的安全头盔价格差距较大,有的二三十元,有的两百元。安全头盔严格参照摩托车乘员安全头盔国家标准生产,且具有3C认证标志,

质量相对有保证。朱先生说:“很多顾客的安全头盔都是损坏或者丢失后才会考虑购买新的安全头盔,很少关注‘保质期’。”

使用头盔应关注建议使用期限

记者在走访中了解到,多家电动车专营店的头盔说明书上均标有“正常使用和保养,3年需要更换”等相关提示内容。有店主表示,头盔属于“消耗品”,长期磨损碰触可能会对其安全性造成一定影响,因此出于安全考虑建议有明显磨损时进行更换,但消费者却并不太关注这些。武汉市青山区一家电动车专营店老板称,头盔的说明书上会有建议使用期限,但没有顾客会关注这些内容,一顶头盔也用不了几年,现在的年轻人也都喜欢隔一段时间换一个款式。”

在电商平台记者搜索“电动车头盔”看到,各式各样的头盔让人眼花缭乱。在几个销量高的商品链接中,记者看到商家在商品详情页面中均写着“3C认证”“ABS耐撞击”关键词。记者以顾客身份向店铺客服询问,头盔有无“保质期”。一家店铺客服称,电动车头盔没有“保质期”,但是有耐用期限,一般使用3年至5年是没有问题的。另一家店铺客服同样表示,电动车头盔没有“保质期”,但商品有质保期,两年以内可以提供换新和修理服务。

质检专家介绍,头盔在标识上面要求标注生产日期,但是并没有要求标注“建议使用年限”的头盔,外壳的材料为ABS(工程塑料)材料,内衬填充聚苯乙烯泡沫发泡,密度很高,可防撞击,还配备了涤纶或者莱卡的吸汗层,能够保护使用者的皮肤不至于磨伤,安全性能相对较高,价格

在两百元至三百元左右。另一种头盔的说明书上标明“建议使用年限为一年”。

李鹏介绍说:“这种较为便宜的头盔材质较轻,没有防护层,仅有防止强制性撞击的保护功能,驾驶时速在20公里以内的电动车是可以佩戴的,也可以起到一定的防护作用,价格在80至90元左右,使用期限为一至两年。但是,此类头盔如果受到撞击之后,其耐摩擦、耐撞击的保护性能就降低了,因此建议及时更换。”

头盔“寿命”由材质和使用情况而定

在两百元至三百元左右。另一种头盔的说明书上标明“建议使用年限为一年”。

李鹏介绍说:“这种较为便宜的头盔材质较轻,没有防护层,仅有防止强制性撞击的保护功能,驾驶时速在20公里以内的电动车是可以佩戴的,也可以起到一定的防护作用,价格在80至90元左右,使用期限为一至两年。但是,此类头盔如果受到撞击之后,其耐摩擦、耐撞击的保护性能就降低了,因此建议及时更换。”

选择头盔还应专用特性

记者在采访中看到,除了电动自行车安全头盔,市场上还有一些针对小轿车、滑板、轮滑等户外运动的头盔产品。这些户外运动头盔外观设计时尚、色彩搭配鲜明醒目,售价在几十元到上千元不等。在外观上,户外运动头盔和电动自行车头盔相比,有些产品少了前方的挡风镜,有些产品顶部采用镂空设计,重量上也更轻。头盔内侧印有生产日期,产品说明书书中还提醒“建议使用者在生产之日起5年后对头盔进行更换”。

李鹏介绍,骑行电动自行车选购3C认证的产品就可以了,但驾驶摩托车或从事户外运动的话就需要选择专用头盔。例如,骑行摩托车就需要选择具有DOT、ECE、Snell等安全标准认证、防护等级更高的摩托车专用头盔,此类头盔的售价在几百元至上千元不等。

相关专家也表示,户外运动头盔只适用于自行车、溜冰、踏板、滑板等户外运动,不适用于摩托车、电动车骑行。户外运动头盔有相应标准,现行的强制性标准是GB24429-2009,在头盔视野、头盔佩戴装置稳定性、头盔佩戴装置强度性能和头盔吸收碰撞能量性能等方面有明确要求。“虽然,户外运动头盔没有硬性规定‘保质期’,但我们仍然建议消费者对头盔5年进行一次更换,因为在使用过程中头盔会造成一定磨损,承受冲撞后受损的头盔继续使用就无法起到较好的保护作用。”

随后,李鹏向记者展示了两种不同

“建议使用年限”的头盔,一种“建议使用年限为五年”的头盔,外壳的材料为ABS(工程塑料)材料,内衬填充聚苯乙烯泡沫发泡,密度很高,可防撞击,还配备了涤纶或者莱卡的吸汗层,能够保护使用者的皮肤不至于磨伤,安全性能相对较高,价格

在一百元至几千元不等,分为一般头盔和摩托车专用头盔。

该店店长李鹏向记者介绍,头盔的使用寿命由头盔的材质和使用磨损而定,头盔材质好的保护性能强一点,价格相对较高,“保质期”也较长。“有些头盔的说明书上写的保质期是五年,因为它通过了3C认证,且外壳材质较好,例如ABS(工程塑料)材料的头盔,它的耐冲击、耐摩擦等安全性能比较好,使用的时间就比较长一点。”

随后,李鹏向记者展示了两种不同“建议使用年限”的头盔,一种“建议使用年限为五年”的头盔,外壳的材料为ABS(工程塑料)材料,内衬填充聚苯乙烯泡沫发泡,密度很高,可防撞击,还配备了涤纶或者莱卡的吸汗层,能够保护使用者的皮肤不至于磨伤,安全性能相对较高,价格

在一百元至几千元不等,分为一般头盔和摩托车专用头盔。

相关专家也表示,户外运动头盔只适用于自行车、溜冰、踏板、滑板等户外运动,不适用于摩托车、电动车骑行。户外运动头盔有相应标准,现行的强制性标准是GB24429-2009,在头盔视野、头盔佩戴装置稳定性、头盔佩戴装置强度性能和头盔吸收碰撞能量性能等方面有明确要求。“虽然,户外运动头盔没有硬性规定‘保质期’,但我们仍然建议消费者对头盔5年进行一次更换,因为在使用过程中头盔会造成一定磨损,承受冲撞后受损的头盔继续使用就无法起到较好的保护作用。”

随后,李鹏向记者展示了两种不同“建议使用年限”的头盔,一种“建议使用年限为五年”的头盔,外壳的材料为ABS(工程塑料)材料,内衬填充聚苯乙烯泡沫发泡,密度很高,可防撞击,还配备了涤纶或者莱卡的吸汗层,能够保护使用者的皮肤不至于磨伤,安全性能相对较高,价格

在一百元至几千元不等,分为一般头盔和摩托车专用头盔。

该店店长李鹏向记者介绍,头盔的使用寿命由头盔的材质和使用磨损而定,头盔材质好的保护性能强一点,价格相对较高,“保质期”也较长。“有些头盔的说明书上写的保质期是五年,因为它通过了3C认证,且外壳材质较好,例如ABS(工程塑料)材料的头盔,它的耐冲击、耐摩擦等安全性能比较好,使用的时间就比较长一点。”

随后,李鹏向记者展示了两种不同“建议使用年限”的头盔,一种“建议使用年限为五年”的头盔,外壳的材料为ABS(工程塑料)材料,内衬填充聚苯乙烯泡沫发泡,密度很高,可防撞击,还配备了涤纶或者莱卡的吸汗层,能够保护使用者的皮肤不至于磨伤,安全性能相对较高,价格

在一百元至几千元不等,分为一般头盔和摩托车专用头盔。

相关专家也表示,户外运动头盔只适用于自行车、溜冰、踏板、滑板等户外运动,不适用于摩托车、电动车骑行。户外运动头盔有相应标准,现行的强制性标准是GB24429-2009,在头盔视野、头盔佩戴装置稳定性、头盔佩戴装置强度性能和头盔吸收碰撞能量性能等方面有明确要求。“虽然,户外运动头盔没有硬性规定‘保质期’,但我们仍然建议消费者对头盔5年进行一次更换,因为在使用过程中头盔会造成一定磨损,承受冲撞后受损的头盔继续使用就无法起到较好的保护作用。”

随后,李鹏向记者展示了两种不同“建议使用年限”的头盔,一种“建议使用年限为五年”的头盔,外壳的材料为ABS(工程塑料)材料,内衬填充聚苯乙烯泡沫发泡,密度很高,可防撞击,还配备了涤纶或者莱卡的吸汗层,能够保护使用者的皮肤不至于磨伤,安全性能相对较高,价格

在一百元至几千元不等,分为一般头盔和摩托车专用头盔。

该店店长李鹏向记者介绍,头盔的使用寿命由头盔的材质和使用磨损而定,头盔材质好的保护性能强一点,价格相对较高,“保质期”也较长。“有些头盔的说明书上写的保质期是五年,因为它通过了3C认证,且外壳材质较好,例如ABS(工程塑料)材料的头盔,它的耐冲击、耐摩擦等安全性能比较好,使用的时间就比较长一点。”

随后,李鹏向记者展示了两种不同“建议使用年限”的头盔,一种“建议使用年限为五年”的头盔,外壳的材料为ABS(工程塑料)材料,内衬填充聚苯乙烯泡沫发泡,密度很高,可防撞击,还配备了涤纶或者莱卡的吸汗层,能够保护使用者的皮肤不至于磨伤,安全性能相对较高,价格

在一百元至几千元不等,分为一般头盔和摩托车专用头盔。

该店店长李鹏向记者介绍,头盔的使用寿命由头盔的材质和使用磨损而定,头盔材质好的保护性能强一点,价格相对较高,“保质期”也较长。“有些头盔的说明书上写的保质期是五年,因为它通过了3C认证,且外壳材质较好,例如ABS(工程塑料)材料的头盔,它的耐冲击、耐摩擦等安全性能比较好,使用的时间就比较长一点。”