

安徽霍山：百业兴旺秋色新



筑堰、挖井、抽水……连续数十天的抗旱保苗，安徽省霍山县下符桥镇庙岗村终于迎来了成熟的新秋。喜看稻菽千重浪，一片方稻田灿若金辉，一方方虾池碧波如镜，一畦畦桑园柔条纷垂……温拂微风如画笔，将秋日的庙岗勾勒出勃勃生机、百业兴旺的丰收画卷。

庙岗集村地处横排头枢纽工程上游，总面积12.13平方千米，拥有稻田6570亩、旱地3000余亩，辖32个村民组，901户3700余人。该村曾是霍山县原43个贫困村之一，于2018年实现整村脱贫出列。近年来，庙岗集村依托土地、水面资源富集的优势，以“一村一品”建设为突破口，激发村民居家创业热情，进一步带动水稻种植、龙虾(罗氏沼虾)养殖和桑蚕等产业发展，把生态优势转化为经济优势，把绿水青山变为“金山银山”，走上了一条生态种养、农旅融合的绿色发展之路。

特色种养 “一稻两虾”多增收

秋风送爽，庙岗集村霍山隆海农业科技有限公司罗氏沼虾示范基地里，几位虾农踩在齐腰深的虾塘中，正在用长网合力捕虾。随着虾网的不断收拢，越来越多银白色的沼虾在网中欢快跳跃。“我们这里是六安地区养殖规模最大、技术最成熟的罗氏沼虾特种水产示范基地!”基地负责人魏军言语中很是自豪。

这一块靠近水庫的230亩洼地地势低凹常年积水，难以耕作，一直是庙岗集村干部们的一块心病。随着乡村振兴政策的深入推进，村支书赵东带领村两委四处观摩学习，通过不断探索，利用此地的优良水质，因地制宜引进高附加值的罗氏沼虾养殖产业，进一步拓宽了当地村民的致富之路。

罗氏沼虾是一种大型淡水虾，具有生长快、食性广、肉质营养成分好、养殖周期短等优点，素有淡水霸王之称。“罗氏虾的

养殖要经历三个阶段，第一个阶段叫做‘锅炉苗’，罗氏虾幼苗时期需要恒定的水温，这就需要我们人工给它创造一个舒适的环境……”养虾三年，魏军已经变成了一位水产养殖“土专家”，对于前来学习的养殖户，魏军总是倾囊相授。

罗氏沼虾示范基地的建立为庙岗集村的村民带来了新的收入来源。每逢收虾高峰期，每天都有40多位村民在此务工，村民翁先友也在其中。“以前我们只能出去打打零工，养虾基地建立以后，我们在家门口就近务工，还能顺便学习养殖经验，现在我自己也养了10亩‘一稻两虾’，收入比以前好多了。”“一稻两虾”共养是魏军和村民们探索出来的养殖新模式，是在稻田先养小龙虾，5月份小龙虾收获后，利用优质的稻田环境，继续养殖利润更高的罗氏沼虾，实现一年三收，进一步增加稻田的综合收入。

近年来，霍山县践行“两山”理念，大力推动乡村振兴，越来越多的有为青年开始返乡创业，在农村这块广袤土地上热火朝天搞起了科学种植、特色养殖。

庙岗集村现有种养殖户20户，其中水稻种植大户6户(1500亩)、养蚕大户4户(1000亩)、水产养殖5户(1000亩)。谈起庙岗集村这些年的变化，赵东很是骄傲，“各级党委政府对我们发展产业都大力支持，每年不但举行各种种植、养殖技术的培训，还经常带着我们出去观摩，学习先进经验。这些年我们村涌现了一大批有知识、懂技术的新农民，现在村里不仅有养虾的，还有养鸡、养蚕、养鱼的……”在赵东看来，在市场千变万化、技术日新月异的时代，一家一户农民单打独斗已经很难适应，村两委只有积极发挥党建引领和先锋示范作用，才能真正实现村村有产业、户户有发展。

产业延伸 桑菊并茂添财源

霍山县拥有“金山药岭名茶地，竹海桑

园水电乡”的美誉，下符桥镇与相邻的与儿街、但家庙三个乡镇都是全县有名的蚕桑大镇。下符桥镇现有优质桑园1100亩，仅庙岗集村就有950余亩。

“我们下符桥镇素有栽桑养蚕的传统，养蚕季节我们需要大量的桑叶，但是在蚕结茧后桑园进入空窗期，蚕户手里大量富余的桑叶不知如何处理只能任其荒废，现在我们就利用本地丰富的桑林资源开发桑茶叶。”2020年，庙岗集村利用闲置的小学旧址招商引资成立了飞腾生态农业有限公司，机器轰鸣声中，公司负责人杨楷抓起一把刚刚杀青出炉的桑叶茶介绍着。

“《本草纲目》中称桑叶为‘神仙草’，又有人称之为‘长寿茶’，富含人体17种氨基酸、粗蛋白和粗脂肪，是国家卫生部确认的药食同源植物，被国际食品卫生组织列入‘人类21世纪十大保健食品’之一。桑叶茶用开水冲泡，清澈明亮，清香甘甜，鲜醇爽口，特别对于‘三高’人群是极受欢迎的保健茶。”谈起自己的桑叶茶，这位27岁的年轻人头头是道。

“我们新鲜桑叶收购价是0.5元一斤，大部分村民一天就能采摘300斤以上。凭此一项，一位村民每天就可以增加近200元收入。公司年生产桑叶茶30吨，荷叶茶15吨。产品大部分都是提供给下游的花茶企业做深加工，销路不用愁。”杨楷介绍说。

今年，飞腾生态农业有限公司在庙岗集村流转了60亩桑树种植基地，每年可以为庙岗集村提供30余个工作岗位，解决养蚕户富余桑叶约40万斤，增加村民收入16万元。

“把话洒桑茶”“采菊东篱下”。今年庙岗集村新种植的50亩金丝皇菊也长势喜人。站在村里一望无际的菊花基地边，赵东脸上洋溢着满意的笑容，“下个月，这片基地的菊花就可以收获了。预计亩产80-120斤干花，每斤市场价格在50至60元，村级集体经济收入将增加15万左右。通过这几年村两委的带头发展，老百姓都尝到了科学种田、抱团发展的甜头。”

在推进乡村振兴过程中，庙岗集村整合分散耕地和闲置土地，积极引导种养殖户、致富能手加入专业合作社，通过“合作社+基地+农户”的方式，改变农民

“单兵作战”，减少农民个体经营风险，增强市场竞争力，村级集体经济呈现出欣欣向荣景象。现在的庙岗集已经成为全县有名的鱼米之乡、果蔬基地和生态文明村。2012年，庙岗集村老百姓收入只在3千元左右。2021年，该村的人均收入已经达到2万元，村级集体经济也已经突破50万元。

农旅融合 绿色发展新格局

走进庙岗集村安徽顺驰生态农业有限公司的火龙果种植大棚，一颗颗成熟的玫红色果实悬挂在长满尖刺的翠绿枝条上，让人垂涎欲滴，前来体验生态采摘的游客络绎不绝。

“这是我们2018年从台湾引进的新品种‘软枝大红’，果实颜色特别鲜艳，果肉厚实甜糯。火龙果是最受欢迎的热带水果之一，具有丰富的营养价值，含有蛋白质、膳食纤维和各种微量元素。这种低糖水果对防止血管硬化、排毒护胃、美白减肥、预防贫血都有很好的功用。”基地负责人沈守伍热情地切开几个艳红的火龙果请大家品尝。

目前，庙岗集村共有火龙果基地86亩，正常成熟挂果后，从5月到春节期间，一年可多茬采摘。火龙果产业给乡村经济带来了发展生机，更给当地农户带来了致富希望。

“我们火龙果是有机农业，不施化肥，也不用农药，但是需要大量劳动力。基地成立之初，我们就在庙岗集村签约帮扶了24个贫困户，如今他们都成功脱贫了，每户年增收8千到4万元不等。2020年一年，我们仅发放务工村民工资就发了72万元。”对于采摘园的未来，沈守伍自有一番打算，“下符桥镇正在打造瓜果小镇，这种原产于热带的火龙果能在我们皖中栽培成功，肯定能吸引更多游客前来采摘体验。”

红红火火丰收季，满枝尽挂致富果。葡萄园、蓝莓园刚刚进入采摘尾声，火龙果基地又接来游客高潮；镶金嵌玉的稻田正在抢收，村里的休闲垂钓农庄门庭若市。庙岗集村秉持生态优先、绿色发展的理念，走科技兴农、产业兴农、集约兴农之路，也为山区农村迈向现代农业、休闲农业和高附加值农业探索出了一条因地制宜的新路子。

“我们一方面要更好发挥政府引导作用，利用好下符桥丰富的水、地资源和便利的交通条件，大力发展和绿色文化，着力打造花果小镇，加快形成以农民为主体、企业带动和社会参与相结合的乡村产业发展格局；另一方面还要进一步开发下符桥独特的红色文化、古色文化和绿色文化，发挥乡村生态涵养、休闲观光、文化体验等多种功能，推动文旅融合、农旅融合，不断壮大村级集体经济，带动老百姓年年增收，共同富裕。”下符桥镇镇长苏小双对小镇的未来充满了憧憬。
(葛书晚 陈波)



本报记者 许永军 口 方 敏

“上有天堂下有苏杭”，在美丽的杭州西湖畔品正宗的西湖龙井，是很多海内外游客最惬意的事。

最近一支名为“九曲红梅”的创新营销推广团队吸引了人们的注意，团队的成员是杭州的一群大学生，他们把这款产自杭州的九曲红梅茶的销售做得红红火火，引起广大茶友们的好奇：“难不成还有人班门弄斧，在西湖龙井面前秀茶道?”

九曲红梅有近两百年的历史，它的传统制作技艺分别于2006年和2009年被收录于杭州市非物质文化遗产和浙江省非物质文化遗产保护名录。静卧在杭州钱塘江与西湖之间的大坞山地域是杭州名茶之一“九曲红梅”的发源地。九曲红梅茶又称“九曲红”，是浙江省目前28种名茶中唯一的红茶，素有“万绿丛中一点红”的美誉。它有着悠久的历史，获得不少金灿灿的荣誉，先后获1915巴拿马万国博览会金奖、1929首届西湖博览会金奖、2019世界红茶产品质量推选活动“大金鹰”等。杭州的G20峰会、乌镇世界互联网大会上也有她的身影。

近两年来，由于新冠疫情的反复，给世界经济带来巨大的影响，茶叶产业也受到波及，广大茶农世代代茶不愁卖的传统销售模式遭遇了挑战，如何创造新的销售之路，让茶农茶人茶企茶商转型升级，传承茶文化，成了杭州九曲红梅茶业有限公司广大员工们的最大心愿。

“我们高职院校应该发挥人才优势，创新营销方法和手段，助力乡村振兴，为非物质文化遗产传承开辟新路，是我们的使命和责任。”浙江经贸职业技术学院师生的加入，无疑给九曲红梅带来了新的希望。

通过市场调查，师生们发现许多类似于杭州九曲红梅公司这样的传统小微茶企，其产品相对单一，缺乏新产品及衍生产品的开发，也缺乏针对消费者个性化需求的服务与产品，许多公司公众号开通后因缺人手而暂停使用。

许多茶企原通过参加国外展销会为主要推广销售渠道，也因为疫情受到一定影响。而对于拓展内销，传统的线下营销模式也受到疫情的影响。

浙江经贸职业技术学院是浙江省供销社系统的高职院校，该校一直强调学以致用，非常重视对学生适应社会能力的培养，该校电子商务、国际贸易、市场营销、传播策划、文秘等专业的师生成立“九曲红梅”创新营销推广团队，运用专业知识与技术，积极研发新茶饮、运用新媒体，从前期市场调研、参与新产品研发、设计产品包装的基础上，开展该款新产品的创新营销推广模式，取得了不错的成绩。

据不完全统计，该团队师生利用暑期已完成营销该款新茶饮近7000份，达到近10万元的销售额。运用新媒体进行营销推广，比如抖音、视频号、官方公众号的推广与运营等，完成原创推文及推文海报共2篇，短视频发布2次，每篇推文阅读量达到近2000人次。

钟志银是国际贸易学院国贸专业的学生，整个暑期通过小程序开展营销活动，取得不俗成绩，“我们能够参与非遗的传承，很自豪。”小钟很激动。据了解，浙江经贸职业技术学院在产教融合上将加大力度，下一步该校将着力茶产业学院建设，校企合作促进茶艺和茶产业的人才的发展和培养。

校企融合奏响非遗传承「红梅赞」

促进灵活就业人员参加职工基本医疗保险的几点建议

《“十四五”全民医疗保障规划》提出，实施精准扩面，提升基本医疗保险参保质量，并将参保覆盖率每年达到95%以上作为约束性指标。要实现这个目标，既有现实基础和有利条件，也有不利因素。其中灵活就业人员因其频繁流动，高度分散而频繁出现断保现象。

一、灵活就业人员分类及我县灵活就业人员参保状况

灵活就业人员是相对单位职工而言的。从事非全日制、临时性和弹性工作人员，包括自营劳动者(不含个体工商户)、自主就业者、临时就业者以及新业态从业人员均可称为灵活就业人员。

截止到2022年9月，我县参保职工30554人，退休9838人，在职工20716人，其中断保、断缴1074人，绝大多数是灵活就业人员。

二、灵活就业人员参加基本医保的政策依据

2003年5月原劳动和社会保障部办公厅发布《关于城镇灵活就业人员参加基本医疗保险的指导意见》(劳社厅[2003]10号)，明确将灵活就业人员纳入基本医疗保险制度范围，可以个人身份缴费参保。但由于灵活就业人员工作地点和时间不固定、

收入不稳定等原因，如何提高其参保积极性，还需要在实践中创新方法。2009年3月国务院《关于印发医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009-2011年)的通知》(国发[2009]12号)规定：灵活就业人员自愿选择参加城镇职工医疗保险或城镇居民医疗保险。这为灵活就业人员参保提供了依据，但同时也为参加居民医保作了政策铺垫。

三、灵活就业人员断保的因素

(一)、缴费基数问题。

现行职工医保筹资由用人单位和个人共同缴费构成了医疗保险的资金基础。根据社会保险法和《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》，单位缴费基数是按照个人工资总额确定，个人缴费按照个人工资确定。一方面，随着企业薪酬制度的改革，缴费工资和医保缴费基数关联的工资概念和内涵发生变化，在具体计算的内容、方式和项目存在差异，导致缴费基数核定困难。另一方面缴费工资统计口径不切实际，统计部门公布的在岗职工平均工资口径不含城镇私营单位和个体工商户，造成在岗职工平均工资远远高于灵活就业人员实际收入。但在征缴时统一按照非私营单位就业人员工资收入缴费，导致灵活就业人员缴费

负担重，难以承担。近两年缴费工资改为全口径在岗职工平均工资，但由于受统计调查样本的限制，缴费基数仍然居高不下。2022年7月石家庄市最低月缴费基数为5955.65元，我县大多数参保人员月工资水平达不到这个标准。灵活就业人员实际工资收入更低，但缴费基数高，致使灵活就业人员负担沉重，直接选择中断缴费或本该参加职工医保的转而参加居民医保。

(二)、医保制度不够完善。

1、职工基本医疗保险强调参保连续性，政策规定男职工连续参保30年，女职工连续参保25年，达到退休年龄方能享受退休待遇，不再缴纳医疗保险费。灵活就业人员流动频繁，一旦在企业停保，不能及时流转新单位，形成参保间隔段，再次参保缴费时必须补缴中断部分。这也导致一部分人员不愿补缴中断期间费用，转而参加居民医保。原劳动和社会保障部办公厅《关于城镇灵活就业人员参加基本医疗保险的指导意见》(劳社厅发[2003]10号)对灵活就业人员参保缴费水平、时间和待遇相挂钩给出了指导意见，但在实际中仍然完全按照在职职工参保政策执行，未能实现政策上的突破。

2、职工生育保险制度有待完善。灵活就业人员不缴纳生育保险

费，享受50%生育医疗费，不享受生育津贴。灵活就业人员收入不稳定，生育期间没有收入来源，比较年轻职工更需要生育津贴来支付生育期间的生活费用。事实上这部分人员对统筹基金的贡献与单位职工完全一样，只是因为身份原因无法按照1%标准缴纳生育保险费，无法享受生育保险待遇，政策有失公平，政策吸引力不够。

3、灵活就业人员中有相当部分是由原有集体企业破产改制职工转化而来，按照政策破产变现资金应在职工缴纳10年保险费，但在实际工作中，有的单位只缴纳养老保障费，医疗保险仍然处于欠费状态，如果再参保缴费需补缴数额较大欠费，很多人员就此止步，形成断保状态。

4、医疗保险现在大多为市级统筹，不同省市规定的视同年限和实际缴费年限不同，有的地方规定了在转入地实际缴费需满足一定年限。这些规定无形中频繁流动的灵活就业人员面临政策壁垒，造成断保现象，不得已已在户籍地参加居民医保。

5、灵活就业人员按照缴费基数8%进行筹资，就我县目前缴费基数5955.65元计算，灵活就业人员年缴费5717.4元，是居民缴费的17.8倍。但在县域二级医疗机构住院，医保目录一致，职工医保与居民医保报销比例

只相差10%，生育医疗费基本一致，因此与城乡居民医保相比，职工医保待遇优势不明显。

6、灵活就业人员达到法定退休年龄，满足一定条件，即可享受退休待遇。但是视同缴费年限、退休年龄的认定仍然依据人社部门认定结果。对于到达退休年龄，无法承担一次性补缴医保费用人员，延期缴费没有明确规定，致使部分人员止步于享受退休待遇大门之外。另外灵活就业人员退出退休认定和待遇审批表后，已经超过退休年龄，但在医保业务系统已经无法参保进行补缴，只能选择参加城乡居民医保。

(三)、个人参保意识不强。

参加医疗保险是一项通过互助共济防范风险的行为，不是“谁缴费、谁就一定享受待遇”的个人经济行为，不应因为没有享受待遇或不会享受待遇而拒不缴纳，漏缴、少缴。甚至一旦生病，不惜铤而走险，冒名顶替住院享受待遇。有的灵活就业人员主观认为身体健康，缴费是为他人做贡献，多发工资更能解决当前燃眉之急，待生病再参保也来得及。

(四)、受大气治理和疫情影响。

受大气污染治理和疫情影响，中小微企业遭受冲击，很多企业停产歇业，有的企业半数开工，经营困难，灵

活就业人员断缴断保现象严重。

(五)、政策宣传力度需要创新。一直以来医保政策宣传局限于局限于各种宣传材料、媒体介质，做好了宣传“面子”，对于中小微企业及职工而言还需要下沉工作一线，面对面、拉家常式谈心宣传更具时效。

四、几点建议

为了吸引灵活就业人员参加职工基本医保，实现基本医保由较低层次向高层次过度，个人认为需做好以下几个方面：

一是统计部门在确定缴费基数，样本采集尽可能全面，充分考虑灵活就业人员状况，改变长期以来社平工资偏差分布状况，尽可能贴近实际。二是医保部门尽快出台缴费基数内涵和项目，避免缴费基数厘清界限模糊不清。同时考虑灵活就业人员实际，设计适合这部分人员缴费和待遇享受政策，实现阶梯式缴费及待遇标准。三是充分考虑灵活就业人员流动频繁现状，改变不补缴不能参保现状，拉长再次参保时补缴时间段，合理设置补缴缴费终点时限，给参保职工缓冲期。同时根据实际完善相关政策规定，增加政策吸引力。四是创新宣传方式方法，在传统宣传手段的基础上，深入基层，点对点，面对面的基础上，深入宣传，提高宣传效率，促进乡村振兴。(石家庄市赵县医疗保障局 刘聪辉)