

安徽泗县墩集镇推进乡村振兴改革试点

# “一户一块田”土地互换“换出新气象”



安徽省泗县墩集镇位于县城东南部,下辖7个行政村,人口3.8万,耕地10万亩。地势东高西低,最大高差达25米,中东部为丘陵岗地,土层较浅,西部是沿河平原。由于地势高低不平,加上岗地土层较浅,农田地块比较零散,土地肥力不均,一二轮土地承包时,实行“块地平均分”,许多农户承包地十分零散,少则四五块,多则十几块。这种情况导致农户农业经营成本较高,收益相对较低,严重影响了农民增收、农业增效和农村发展。

为改变这一现状,2020年墩集镇积极响应上级号召,选取本镇人口最多、面积最大、农户承包地块最零散的界牌张村,进行“一户一块田”土地互换整村试点。经过土地互换,全村19823块田整合为3016块,整理荒地荒坡230亩,新增集体土地350多亩。37个村民小组1568户、21080亩耕地全部实现了“一户一块田”。在2021年夏秋两季农业生产中,农户方便了耕种,降低了成本,增加了集体收入,增添了发展活力。按照“因地制宜、先行试点、积累经验、示范带动”的工作思路,2021年秋季以来,墩集镇又在项沟、墩集和汴河新村三个村,进行“一户一块田”土地互换经验推广。项沟村为整村推进,汴河新村、墩集村分别有6个、14个村民小组推行,全镇又有2200多户1.1万群众的3.07万亩承包地实现了“一户一块田”。

记者了解到,墩集镇通过“三级联动”凝聚合力,坚持镇村组三级联动,最大限度凝聚工作合力。据悉,镇党委政府坚持把这项改革视为乡村产业振兴的前提,经过深入调研,根据全镇整体情况,从宏观层面制定了实施意见,从镇直农经、司法、财政、公安、水利、土地等职能部门抽调精干力量,由党政班子成员分工带队,全程跟进,进行政策咨询、业务培训、化解矛盾等方面的指导。各村根据本村具体情况,负责组织领导、政策宣传、了解民意、发动群众,以村民小组为单位,因村(组)制宜,不搞“一刀切”“齐步走”。村民小组负责落实,最为关键,选择德高望重的“五老乡贤”、党小组长、群众代表组成土地互换工作小组,在村党支部和群众的监督下,丈量土地,组织抽签,召集群众民主解决疑难问题,确保土地互换合乎村情、小块并大块群众满意。

同时记者在采访中看到,“四个不变”是墩集镇顺应民意的重要原则。全镇坚持在“四个不变”的原则下,成熟一个推进一个。一是坚持农村土地集体所有不变,农户通过各种途径占用的承包地以外的耕地,公益事业用地,“四荒四边”未发包土地,均为集体所有,多占耕地都应交给集体。二是坚持承包关系不变。以二轮土地承包的人口、面积为基础,明确农户现有承包土地具体数额,确保底数清、账目明。三是坚持土地用途

不变。结合土地“三调”和农村宅基地改革,按照土地类别,绘图界限,登记造册,确保土地用途不改变、农民权益不损害、农业综合生产能力及农业生态环境不破坏。四是坚持民主决策不变。把土地互换决策权交给全村农户,因地制宜,因组施策,土地质量等次划分、地块分类确定、抽签顺序确定等重大事项均实行民主决策,确定“一户一块田”土地互换方案,并经户主“签字画押”认可后予以实施。“四个不变”原则,避免了随意占有集体土地的自私行为,避免了丈量土地等环节优亲厚友的信访事项,避免了破坏耕地、破坏生态等违法行,避免了换地抽签过程中的矛盾纠纷,坚持了民主法治,顺应了民心民意,得到了绝大多数群众的普遍支持。

与此同时,“六个有利”则让墩集镇不断加快发展。该镇通过互换并地,实现小块并大块,多块变一块,有效解决了农民群众生产经营中困难,大大促进了农业的规模化、产业化、机械化,带来了可观的经济效益,加快了乡村经济社会发展的步伐。一是有利于降低生产成本。推行“一户一田”,农户户均耕地由8—10块变为1—2块,单块地面积达到十几亩甚至几十亩,农民耕种、灌溉、收割等环节的工时大幅度减少,人力、物力投入成本明显降低。二是有利于减少路埂沟渠占地。推行“一户一块田”,众多小地块之间的田埂得到平整,道路、沟渠设置更加科学,部分小地块之间路渠得以复垦,有效耕地面积增加幅度在4%左右,户均耕地面积增加3%以上。三是有利于机械化作业。原来的小地块,收割机等大型农机有效作业空间小,效率低,费用高,推行“一户一块田”,这一问题得到彻底解决。四是有利于农业规模化、专业化、商品化经营,原来的地块小而零散,要想发展农业规模经营,进行土地流转涉及农户多,难度大,成本高,推行“一户一块田”,土地流转难度、成本都大大降低,为一些种植大户、经营主体、农业企业租赁承包土地,发展适度规模经营创造了条件。五是有利于农村融合发展。推行“一户一块田”,机械化水平更高,农户用承包地农业生产的时间更少,需要的人力更少,部分劳动力得以从一产中解放出来,从事建筑、商贸、加工、农旅、餐饮、维修等二三产业,既可以拓宽农民增收渠道,又可以促进农村融合发展。六是有利于促进乡村和谐。农户

原有土地零散,相邻地块的农户常因地界不清引发纠纷。实施“一户一田”后,农户承包地块减少,地邻四至减少,土地纠纷也明显减少,促进了农村和谐稳定。

值得注意的是,“四个结合”也是墩集镇促进乡村振兴始终坚持的重要方向。全镇坚持把“一户一块田”土地互换工作放到乡村全面振兴大局中,统筹规划,一体推进。一是与改善农村生产条件相结合。结合土地互换,对田、水、林、路、设施统一规划,废田埂、开阡陌,推平土地,改善水利。2020年界牌张整村推进中,积极争取2万亩高标准农田治理项目,配备了水利设施,整治了田间沟渠,完善了路网电网,改善了生产条件。2021年项沟等村实施土地互换时,也为今后进行农田治理预留了一定土地。二是与壮大农村集体经济相结合。对二轮承包中未发包的“四荒四边”和农户开荒多出的耕地,依法收归集体经济组织。然后通过租赁等方式,实现村集体拾荒创收,变废为宝。截至目前,四个村累计增加集体土地500多亩。三是与振兴乡



村产业相结合。在土地小块并大块的基础上,进一步调整产业布局,优化产业结构。在界牌张村规划实施了万亩优质稻米种植区、千亩黄花菜种植区。计划在汴河新村实施2000亩草莓小镇农旅休闲项目,在墩集村实施1000亩岗地瓜果示范种植项目,扩大项沟村“稻虾共养”“藕虾共养”面积至5000亩。四是与美丽乡村建设相结合。结合土地整治、开沟挖塘,清理了黑臭水体,净化了村庄环境。结合土地互换,全面摸清农村建设用地,依照土地利用规划,科学布点村庄。结合城乡建设用地增减挂等项目,拆除了一批老旧破败村庄,建成了张陶中心村、汴河中心村等农村新区,农村环境更美了,群众的生活质量更高了。“一户一块田”土地互换,换出了产业发展、农村面貌的新气象,为乡村全面振兴打下了坚实的基础。(蒋晔)



□ 本报记者 许永军

为加强学习交流,全面推进乡村振兴战略夯实思想基础,探索实践路径。5月28日下午,安徽省乡村振兴促进会组织开展了第一期乡村振兴大讲堂。讲堂邀请了著名“三农”学者、安徽省委党校决策咨询部副主任、安徽大学中国“三农”问题研究中心研究员吴凯之教授讲授了“习近平关于乡村振兴战略重要论述及安徽实践”。

讲坐分三个部分,一是重要论述的主要内容与核心要义,二是重要论述的理论逻辑及安徽实践,三是做实重要论述把握趋势投资乡村未来的思考。

讲座按照重要论述的内在思想逻辑,将重要论述的主要内容和核心要义,梳理归纳为十一个方面:一是农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。二是坚持农业农村优先发展,实施乡村振兴战略。讲座认为,这是重要论述的主要内容,回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义、“三农”工作怎么做、做什么等基本问题,是整个论述的总论。接着,讲座分别从建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,巩固和完善农村基本经营制度、深化农村土地制度改革,确保国家粮食安全、把中国人的饭碗牢牢端在自己手中,深化农业供给侧结构性改革,加快农村生态文明建设、以绿色发展引领乡村振兴,传承发展提升农耕文明、加强和创新乡村治理,增加农民收入、壮大农村集体经济、实现共同富裕,坚决打赢农村贫困人口脱贫攻坚战,加强和改善党对“三农”工作的领导九个方面,九个分论,学习解读了重要论述的内容。

吴凯之教授在讲座中分析认为,从体系上看,重要论述上述序论、总论和九个分论都在围绕一个根本性问题、聚焦一个总目标也即农业农村现代化总目标、一个根本目的也即生活富裕展开,系统阐明了新时代大国“三农”工作系列基本问题,构成了一个内容结构完整、思想逻辑严密的科学理论体系。其中的核心要义就是:根本问题、重中之重、优先发展、粮食安全、现代农业、生活富裕以及一个根本制度基础、“三个坚持”、“四个不能”、一个加强和改善。这些核心要义,正如一条红色的璎珞,贯穿了全部重要论述,具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,是马克思主义“三农”理论中国化的创新发展、是我们党“三农”理论的继承创新、是习近平新时代中国特色社会主义思想在“三农”领域的深刻拓展。

己的家人,用真情温暖了整个村庄。

村里的五保户薛富禄患有糖尿病、高血压和轻微脑梗,2018年3月23日上午,徐海龙发现他走路姿势异常,及时把他送到了县医院,避免了脑梗病情的恶化。徐海龙在召开村民代表大会时不慎将膝关节扭伤,交叉韧带断裂,拄着拐杖坚持把手头工作做完后,才遵医嘱回石家庄做了膝关节前后交叉韧带重建手术。术后经过短暂休息,拄着双拐又立刻赶回了村里继续开展工作。徐海龙自筹资金2万多元帮助村民支付治疗血管病医药费,1万多元捐给了爱心林,5900多元扶助大病患者胡守云。

徐海龙不仅对脱贫户、老党员、退役军人、孤寡老人格外关注,而且注重孩子们的教育帮扶,联系派出单位团委和冰雪运动系,开展体育+健康乡村振兴专项活动,为百姓的健康保驾护航。学院运动人体科学系利用暑期大学生社会实践等活动,每年组织师生50余人次到驻村帮扶点,开展“体育+健康”专项服务活动,为村民开展体质监测、陈旧病治疗、按摩理疗、发放药品等,受到广大村民的热烈欢迎和广泛好评。

新冠肺炎疫情发生以来,为了保证村内生产生活正常有序,徐海龙一方面积极向派出单位申请疫情防控物资,向村民提供了消毒液、口罩、手套、慰问品等;另一方面与村“两委”干部认真谋划,周密安排,精心部署,共同抗击疫情,成立了以村书记为组长、村“两委”干部为成员的疫情防控领导小组,建立疫情防控巡逻队和党员先锋队,为村里疫情防控工作提供了坚强的组织保证。村口设立值班岗,公告栏和村“两委”成员及驻村工作队员分组轮流值班,在做好自身防护的前提下,每天严格把控进出人员。他还利用自己私家车义务接送村民赴乡卫生院接种新冠疫苗,接壤接壤,不落一人,为防止疫情扩散、确保村民生命安全尽最大努力。

## 用“情”温暖群众

徐海龙时刻关心着每一个村民,力所能及的帮助每一个村民,真的把小山村当成了自己的家,把淳朴的乡亲们当成了自

# 投身精准扶贫实践 勇担乡村振兴重任

——记河北阳原县常家庄村第一书记徐海龙



□ 本报记者 邵磊

徐海龙,河北体育学院思政社科总支书记,河北体育学院驻阳原县常家庄村第一书记,驻村工作队长。熟悉他的人都知道,一个子不高,身体很壮实,黝黑的皮肤,憨厚的脸庞,一个典型的“体育人”。岁月不居,时节如流,今年将迎来他驻村工作的第七个年头。作为一名共产党员,2016年他带着院党委的嘱托,带着一颗炽热的心,义无反顾地投入到驻村帮扶工作中,经历了精准扶贫脱贫和乡村振兴,他肩负第一书记使命,紧紧围绕着“两不愁、三保障”,从“四位一体项目”建设、产业扶贫、健康帮扶、村容村貌改善等方面踏踏实实有效开展工作,2020年,全村47户贫困户已全部脱贫,达到了国家验收的标准,顺利通过了国家和省级双重考核,村里的老百姓过上了幸福的日子。

## 用“愧”面对家人

2016年2月,孩子刚满三周岁,父母已70高龄,妻子工作繁忙,要说困难,徐海龙可以说出一箩筐,但是面对组织的信任

和扶贫工作的需要,他没有多说一句话,意志坚定地投入到了精准扶贫脱贫工作中。2018年到2021年,按照省委组织部调整驻村帮扶人员要求,他有三次机会可以调回原单位,但是在村民们的极力挽留下,徐海龙毅然决然地放弃了调整机会,决定留下来,真正做到了舍小家为大家。

徐海龙的爱人常说“你的心里从来没有我们娘儿俩,心里装着的都是乡亲们,每一个老百姓才是你的亲人,我们是外人。”徐海龙心里有愧,愧对家人,愧对孩子,他也曾偷偷掉过眼泪,但是他从不愧对百姓,确实把每一个百姓当成了自己的亲人。

## 用“心”发展特产

常家庄村两山夹一川的地域优势使这里的土地富含丰富的微量元素,加上张家口独特的光照和温差,让这里成为了小杂粮的优良产地。8311号小米口感浓郁、营养丰富,但产量不高,村里人说,他们小时候就种这种小米,过去不叫8311号,老人叫贡米。这种型号的小米种植条件比较苛刻,不能使用除草剂,全靠老百姓们一点一点的人工除草,不能用化肥,需要使用农家肥。因此,8311小米在全国种植都较少。徐海龙就是从因地制宜的角度找到了突破口,发挥特色优势,打造“8311绿色无公害小米”品牌特色产业,建立了一百多亩的种植基地,积极申请学院专项帮扶资金建设了杂粮加工厂,为“两不愁、三保障”,打下了坚实基础。

徐海龙积极为常家庄村的小杂粮申请注册“弘州原”商标,并进行产品升级。依托成立的常家庄村绿色种植合作社,通过杂粮种植基地,辐射周边棘针沟、陶家夭、牛坊沟、苇子水、下八角等五个村,形成种植、加工、销售一条龙的生产模式。借助微信朋友圈、“992大家帮”、河北电视台等各种媒体进行宣传,联系河北省射击中心、河北省自行车管理中心、武汉体育学院及全国多所武术学校,拓宽销售渠道

道,使其畅销北京、广州、深圳、上海等一线城市。自2018年起每年销售杂粮2万余斤,实现年销售额40余万元,净利润7万余元,全村94户每户平均分红2900元。同时46户贫困户中选出有劳动能力20人参加劳作,挣得薪金人均12000元。另外,还以高出市场价四分之一的价格收购本村杂粮,全村种植户全部受益,平均每年每亩增收200元。

徐海龙还通过直播带售向全国网民介绍小米的种植、加工以及脱贫攻坚工作中的动人故事,引来众多网友的关注和点赞,浏览量7万余人。仅一个小时,就将常家庄村手中的“弘州原”小杂粮全部售罄,销售额达13000余元。2020年6月,徐海龙与劲哥网络科技公司签订三年“弘州原”小杂粮线上包销协议,共同打造特色产业,彻底解决销售问题。原阳县原县委副书记王羽霞化身“带货主播”走进“快手”电商直播平台,为“弘州原”杂粮代言。农产品线上平台销售的创新尝试,不仅拓宽了农产品的销售渠道,而且打开了知名度,为巩固脱贫攻坚成果提供了有益参照。目前“弘州原”小米作为国家扶贫产品,已入驻阳原县扶贫专柜和国家“832”扶贫销售平台。

## 用“真”兑现帮扶

为了让老乡们有更多的收入,腰包更鼓,幸福感更强,徐海龙踏踏实做事事情,一步一个脚印干工作,这使常家庄村其他方面也都有了良好的起色和发展。他利用新建并网的420千瓦光伏项目产生的效益资金在村里设立了公益岗位,户均年受益3000余元;27千瓦的太阳能项目使贫困户收入年均增加628元;入户资金投资阳原县绿晟园农牧科技有限公司肉牛养殖32万元,收益覆盖46户建档立卡贫困户,户均增收711元;积极了解相关政策,吸引企业入村投资。与北京昌宁慧耕农业开发有限公司共同打造常家庄村六堰循环生态农业产业园项目,规划

协助跑办相关手续。2021该项目已完成300亩荒滩的平整、填土、施肥、复耕等工作,园区道路硬化,树木种植绿化已完成,水电均已接通,现吸引本村务工人员22人,人均增收5200元,后续将开始草莓种植大棚及养殖区的建设并投产,规划投入1100万,预计将带动本村及周边村100人就业,人均增收将会大幅增加。

徐海龙多次带领村民代表,赴张家口、万全县、宣化等地进行考察,开阔村民视野,拓宽思路,积极引领扶持本村贫困户致富带头人薛义江进行创业,该贫困户有养殖经验但缺乏资金及场地问题,了解问题后积极协调养殖场地址并先后出资10万元,协助其办起了家庭肉羊养殖厂,目前存栏量达到100只,市场估值近15万元。

在努力增收的同时,徐海龙非常关注村内基础公共服务设施和新民居的建设,修建了养老院、健身广场、实现了村内巷道硬化、太阳能路灯亮化、村主干道绿化以及全村覆盖安装监控摄像头,实现安全防范;“四位一体”项目(拆旧建新)顺利实施完成,2020年全村搬入新民居,彻底解决住房安全问题,结束了土窑时代,每户3间砖房120平米的大院子,厨房、厕所一应俱全;争取专项资金,完成饮用水管



道更换,新建一座“蓄水池”,保障了村民的用水的便利性及安全性;完成新打灌溉机井的配套工程,增加了水浇地面积300亩,达到增产增收目的。

徐海龙积极协助派出单位运动人体科学系,开展体育+健康乡村振兴专项活动,为百姓的健康保驾护航。学院运动人体科学系利用暑期大学生社会实践等活动,每年组织师生50余人次到驻村帮扶点,开展“体育+健康”专项服务活动,为村民开展体质监测、陈旧病治疗、按摩理疗、发放药品等,受到广大村民的热烈欢迎和广泛好评。

新冠肺炎疫情发生以来,为了保证村内生产生活正常有序,徐海龙一方面积极向派出单位申请疫情防控物资,向村民提供了消毒液、口罩、手套、慰问品等;另一方面与村“两委”干部认真谋划,周密安排,精心部署,共同抗击疫情,成立了以村书记为组长、村“两委”干部为成员的疫情防控领导小组,建立疫情防控巡逻队和党员先锋队,为村里疫情防控工作提供了坚强的组织保证。村口设立值班岗,公告栏和村“两委”成员及驻村工作队员分组轮流值班,在做好自身防护的前提下,每天严格把控进出人员。他还利用自己私家车义务接送村民赴乡卫生院接种新冠疫苗,接壤接壤,不落一人,为防止疫情扩散、确保村民生命安全尽最大努力。

## 用“情”温暖群众

徐海龙时刻关心着每一个村民,力所能及的帮助每一个村民,真的把小山村当成了自己的家,把淳朴的乡亲们当成了自

安徽省委农村工作领导小组办公室主任吴凯之教授讲授了“习近平关于乡村振兴战略重要论述及安徽实践”。

“全面建成小康社会,一个也不能少;共同富裕路上,一个也不能掉队。”时光荏苒,六年的扶贫工作,让这个贫瘠的山村,路通了、灯亮了,全村住上了新房,脱贫户人均纯收入9000元以上,过上了衣食无忧的生活。六年间,徐海龙投入了满满的激情和全部的精力,用行动诠释了当初的决定。六年间,徐海龙以村为家,以民为亲,孜孜以求,干事创业,勇当扶贫路上的先锋。脱贫致富不是终点,而是新生活新奋斗的起点。脱贫攻坚如期实现,乡村振兴全面展开,徐海龙也在思考着,谋划着,行动着,为了乡亲们更加美好生活,不断地努力干下去!