

安徽省枞阳县：“五五六”创新全面推进乡村振兴

本报记者 许永军 □ 朱文革 黄言为

枞阳县地处安徽省中南部,长江北岸。2016年行政区划调整隶属铜陵市,现国土面积1473平方公里,总人口81万,辖19个乡镇,1个省级经济开发区,214个行政村(社区)。

枞阳作为革命老区县,由于贫困原因的特殊性,1985年被确定为省重点贫困县,1994年被列为国家“八七”扶贫攻坚计划重点县。尽管2012年退出贫困县序列,但仍是全省非贫困县中脱贫攻坚任务最艰巨的县之一。在底子薄、贫困程度深的基础上,经过2013—2020八个年度的持续攻坚,累计减贫3.8万户11.5万人,实现65个贫困村全部出列、贫困人口全部脱贫。贫困人口人均纯收入由建档立卡时的2586元提高到2020年的10716元,增长了4倍多。贫困发生率由13.5%降为零。

如今的枞阳县,乡村美了、百姓富了,义务教育、基本医疗和住房安全得到全面保障,人民群众拥有了看得见、摸得着的获得感、幸福感和安全感。在巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴征程中,枞阳县继续发扬脱贫攻坚精神,探索推进“四大创新”,推动乡村振兴战略落地见效。

创新推进党建引领“五联模式”

党的力量来自组织,组织兴则乡村兴,组织强则乡村强。在新时代背景下,



枞阳坚持党建引领,服务乡村振兴,着力构建抓党建促乡村振兴“五联模式”,取得明显成效。

组织联建——通过整合铜陵市和枞阳县党建资源,采取“1+1+X”(市、县直单位各1个,联合1个或几个村)方式,动员组织市直和县直机关单位与全县214个村,组建了176个城乡联合党组织,实现组

织联建全覆盖。对已脱贫村采取“3+2”方式帮扶,选派1名党员县干联系、1名乡镇党员科干担任党建指导员、1名选派帮扶干部担任第一书记,落实1-2个包村单位、1个驻村工作队。

队伍联抓——精准选派驻村帮扶干部181人,队长一律由副处级以上领导干部担任,并兼任所在村党组织第一书记,狠抓党建和扶贫双重职责落实。选优配强村级班子,注重从高校毕业生、退伍军人、农村致富带头人和外出务工经商人员中,通过“双推双考”公选后备干部和乡村振兴专干。雨坛镇云龙村在选派干部的辛勤努力下,在帮扶单位市烟草专卖局的大力支持下,村集体经济收入从2016年不足1万元跨越到2021年的30多万元,该村先后荣获全国烟草行业“最美帮扶村”“省级卫生村”等称号。

发展联促——制定《党建引领乡村振兴工程村级集体经济项目发展资金管理办法》《枞阳县村级集体经济发展规划(2019—2022年)》,为每个乡村振兴重点村和已脱贫村安排10万元项目资金,纳入民生工程实施。随着有关政策和项目陆续落地,全县每个村平均增加集体经济收入6000元以上。地处县城西北部的麒麟镇岱鳌村,2016年以来村集体经济一片空白。新一届村两委班子和驻村工作队坚持党建引领,干部做示范,群众跟着干,越干越有劲,年年大变样,2021年村集体经济收入跃升到63万元,实现了从空白村到小康村的华丽蝶变。

资源联用——落实村干部报酬待遇,为所有符合条件的村级干部全部办理了城镇职工养老保险。统筹安排村级组织活动场所建设,实现村级组织活动场所建设一站式办理。先后整合投入财政、党费等各类资金3511万元,用于补助村级活动场所建设。创载体,深化党员领办制,推行“党员中心户”结对帮扶贫困户,持续推进稳定脱贫。全县共遴选1600户党员中心户,认领3605户已脱贫户进行结对帮扶。

责任联担——建立联合党组织联席会议制度,制定城乡一体化党建考核评价实施办法,市、县联合开展集中考评,考评结果作为单位党建考核的重要依据。强

化激励约束,每两个月开展1次选派帮扶干部“月度之星”评比,树立实干导向,注重从乡村振兴一线提拔使用干部。

创新推进城乡融合发展“五个一体化”

持续推进供水一体化——2019年初,枞阳县全面启动农村自来水并网改造工程,实施城乡供水同网同质同服务,成为安徽首个实现“全县城乡自来水并网的县份”,并承办了全国城乡供水一体化研讨会。创新小水厂退出模式,37家小水厂中有35家获得补偿款后退出经营,2家选择继续经营。县自来水公司在扩容升级延伸管网建设筹措资金4.5亿元的基础上,在全省率先采用PPP模式,与北京首创水务有限公司合作,筹资14.15亿元建设城乡一体化供水项目。项目建成后农村开户费直降1000元、每立方米水价直降0.3元,除每年为全县用户节省600余万元外,末端用户供水更加稳定。

持续推进公交一体化——在全省首个采用PPP模式建设城乡公交一体化项目,目前全县开通了农村公交班线45条,190个村实现了全覆盖,其中江心洲10个村实现了预约服务,基本解决了老百姓出行难题。编制了《枞阳县城乡公交一体化规划》(2016—2030),由安徽交运集团安庆汽运有限公司作为PPP项目中标的社会资本方,为项目投资3.74亿元,项目于2018年11月运行至今,受到广泛好评。同时,投资1.1亿元购置全电动新能源公交车226台,年减少碳排放量约2000吨。采取价格听证公开合理定价,票价下降80%,每年为乘客节省车费约1.5亿元。

持续推进环卫一体化——采用PPP融资模式引入京环公司,专业保洁“亮沟亮坎”,机扫作业“亮边亮线”,实现全县农村环卫一体化服务全覆盖。通过错峰作业、昼夜运转,定岗定责、专人专区,全县所有乡镇、行政村实现生活垃圾清理清运工作常态化,垃圾“日产日清日运”,广大群众交口称赞。

持续推进污水处理一体化——按照“城乡统筹、生态优先、分步实施”的思路,制订了城乡污水一体化处理发展规划,推动污水处理设施向村镇延伸,形成覆盖城区、镇街、村庄的污水收集处理网络。对管网暂时通不到的村,因地制宜采用生物膜、活性污泥、湿地处理等技术,建设小型污水处理设施,就地实现生态处理。推进政府主导与市场运作相结合。采用“EPC+O”模式(即设计、采购、施工和运营一体化),组建安徽长江环境科技有限公司,建设城乡污水处理一体化项目,于2020

年8月立项,当年底一期项目动工建设,总投资约2.22亿元。

持续推进医养结合一体化——推进医养结合一体化项目建设,总投资4.7亿元。在医疗机构增设养老床位,新增养老床位1200张。依托乡镇卫生院、社区卫生服务机构,为居家老年人配备签约医生,免费为居家老年人提供体格检查等服务;对高龄、重病、失能等居家老年人提供家庭出诊、家庭护理等上门服务;对空巢老人进行定期巡访,帮助老年人解决实际问题。目前,全县共组建214个家庭医生服务团队,签约服务20.69万余人,7万多名65岁以上签约老年人免费享受了健康体检。枞阳县华山医院荣获2020年安徽省卫健委和安徽省民政厅授予全省“医养结合示范单位”称号。

创新推进消费帮扶“五销模式”

枞阳县坚持政府引导、市场运作、社会参与,创新推出的“五销模式”助力消费帮扶。

搭建平台“展”销——继省举办消费帮扶农产品产销对接会后,枞阳县创新形式,近两年连续举办已脱贫地区农产品云展会,集中展销全县已脱贫地区200多种优质农副产品,打造永不落幕的展销平台。

线上渠道“促”销——抓好疫情防控的同时,枞阳县出台收购已脱贫户、已脱贫户农副产品补助政策,引导电商企业开展“抗疫助农”活动和直播带货活动,电商企业对接帮扶产品上行服务实现村级全覆盖。今年1—4月底,枞阳县民营企业安徽省蟹之都贸易有限公司销售枞阳特色农产品总额达5000万元,其中帮扶产品线上销售额突破3000万元。该公司2021年被农业农村部评为“互联网+”农产品出村进城试点企业。

帮扶单位“购”销——编制已脱贫地区农副产品目录清单,倡议各级工会优先采购已脱贫地区农产品发放职工福利,各包村单位全面参与消费帮扶,今年1—4月底累计采购农副产品的1000余万元。

培育品牌“助”销——枞阳县创建国家级示范村2个,省级示范村8个。申报并经国家认定帮扶产品185个,创立“小枞”农产品区域公用品牌,日均订单量在5000单以上。枞阳媒鸭商标富农案例入选国家“商标富农”和运用地理标志精准帮扶十大典型案例。

龙头企业“带”销——采取“龙头企业+合作社+农户”模式,与消费地市场实现精准对接,通过企业联村、利益联结、



政策联动,带动群众持续增收,目前已辐射带动214个村(居)产业发展。

创新推进产业帮扶六大“万千工程”

乡村振兴的难点是如何让已脱贫群众持续稳定增收,核心是培育发展好富民增收产业,关键是路子对头、工作务实,这也是巩固“两不愁三保障”成果的根本之策。

枞阳县坚持把产业帮扶作为巩固脱贫攻坚成果、助推乡村振兴的根本之策,主攻白茶、设施蔬菜、花卉苗木、稻渔综合种养、水产健康养殖和秸秆综合利用六大特色种养业,按照精准到村到户原则和“有产业、有参与、有收益、有支持”的要求,做实做优每个主导产业,使之建设规模达到万亩(万吨)以上,带动农户千户以上,取得了良好的经济效益、生态效益和社会效益。

建设白茶“万千工程”。以安徽官山生态农业公司、上行山茶叶公司、红盘山生态林业公司、乌金云雾生态农业公司等为龙头企业,大力发展白茶产业,带动已脱贫户加入产业链条。建成雨坛、官埠桥、金社、枞阳镇等4个优质白茶种植基地。全县优质白茶种植面积2.5万亩,“黄公山”“仙羽”“众碧”“乌金云雾”“凤舞台”等品牌白茶远销海内外,年销售额2.4亿元,亩均收益1.2万元,带动4800户已脱贫户户均增收1.8万元以上。

建设设施蔬菜“万千工程”。以安徽桐源农业科技有限公司、安徽金铜蔬菜种植有限公司、枞阳县香甜生态农业有限公司等为主体,带动全县设施蔬菜大发展。以铁铜、会宫、汤沟、枞阳等乡镇为主产区,着力打造中部地区“枞阳萝卜”品牌、沿湖区域“水生蔬菜”品牌。全县建成设施蔬菜1.1万亩,带动2600余户已脱贫户稳定增收。

建设花卉苗木“万千工程”。以枞阳县恒瑞农林发展有限公司、枞阳县祥龙农业发展有限公司、枞阳县望野有限公司、

枞阳县新安苗木合作社等为花卉苗木产业龙头主体,带动枞阳花卉苗木大发展。以现有的麒麟、横埠、钱桥、义津、枞阳等乡镇花卉苗木生产基地为基础,向浮山、金社、白柳、白梅、会宫、官埠桥等乡镇辐射发展,全县花卉苗木种植面积超过1.2万亩,带动1500余户已脱贫户稳定增收。

建设稻渔种养“万千工程”。以藕山龙虾养殖专业合作社、鳌山生态农业科技有限公司等为主体,带动全县稻渔综合种养大发展。以稻渔综合种养初具规模的藕山、横埠、金社、白柳、雨坛、义津等乡镇为基础,向全县所有乡镇发展。全县综合种养面积2万亩,带动全县1700余户已脱贫户稳定增收。

建设水产健康养殖“万千工程”。以白荡湖生态渔业有限责任公司、翰和实业发展有限公司大窑圩生态农业园等为主体,以白荡湖、枫沙湖、菜子湖、陈瑶湖周边乡镇和沿江乡镇为重点,大力发展名优特新品种,高附加值品种,低消耗低排放品种,带动水产健康养殖大发展。一批农业合作社被评为“全国农村基层农技推广项目示范基地”。全县净水面养殖10万亩,带动3000余户已脱贫户稳定增收。

建设秸秆综合利用“万千工程”。总投资30亿元的万华农作物秸秆综合利用产业园,于2017年落户枞阳经开区横埠园区,成为华东地区首家集板材、家居、贸易、会展、物流、研发于一体的绿色低碳家居智造产业园。全县以万华禾香板业有限公司为龙头,大力发展以秸秆为原料的家居智造产业,每年收储秸秆30多万吨,秸秆综合利用率达93.2%,全产业链带动1.1万余户已脱贫户稳定增收。枞阳县因此入选2020年第二批中央财政农作物秸秆综合利用试点县。

一分耕耘,一分收获。枞阳县产业帮扶六大“万千工程”入选2020年全国产业扶贫典型案例,枞阳县委书记杨秀领在中央党校(国家行政学院)第六届产业扶贫论坛上作经验交流。

泗县大庄镇:建设高标准农田 绘就乡村振兴新蓝图

本报记者 许永军 □ 刘梦茹

“政府对农民、农村和农业越来越重视,时刻为我们着想,缺什么就补什么,管道铺好了,路也修好了,以前种地凭经验,现在种地越来越现代化,我们种地有盼头咯。”伴随着机器的轰鸣声,和谐村村民吴志超这么说道。

“民以食为天,食以土为本”。今年以来,大庄镇遵循“农民群众是高标准农田建设的最大受益者”这一理念,认真贯彻落实“藏粮于地、藏粮于技”的要求,坚持以夯实农业现代化基础为目标,以推进高标准农田建设为抓手,着力补齐“藏粮于

地”的短板,为乡村振兴蓄势赋能。

2021年以来,大庄镇倒排工期、有序推进,投资3000余万元用于高标准农田建设,涉及6个行政村共2.5万亩土地,完成机井、水源工程、沟塘疏浚、护砌排灌、水沟、节水灌溉、拱桥、田间道路等基础设施建设。同时,结合“一块田”试点改革,进一步实现了土地的集中化、配套化及机械化,农业基础条件显著提高,农业综合生产能力显著增强。

高标准农田建设的顺利推进,将进



一步实现农业综合生产力的提升和农民增收目标,实现粗放农业向精细农业转变,传统农业向现代农业转型,为加快大庄镇农业现代化进程奠定坚实基础,成为助力乡村振兴的新引擎。

安徽霍邱县三流乡:党建引领乡村振兴

本报记者 许永军 □ 刘 蕊

近年来,霍邱县三流乡围绕“党建强、乡村兴、群众富”的目标,突出抓好党建引领,促进美丽乡村建设与产业发展深度融合,做好党建引领乡村振兴的大文章。

以政治建设为统领,实现“党建强”。三流乡多举措抓好党史学习教育,积极促进办实事、开新局,围绕乡村人居环境整治、“三月一抹红”等活动,认真落实“我为群众办实事”实践清单,切实解决

群众急难愁盼问题1200余件。丰富党员活动日开展形式,组织党员亮身份、亮党徽、扬党旗,今年以来,开展党员志愿服务70余场,增强了基层党组织和广大党员的政治责任感。

以班子建设为关键,实现“人才兴”。

三流乡全面实施“头雁”工程,

选优配强领导班子,两委换届全部实现“一肩挑”,村党支部书记平均年龄42岁,班子结构实现年轻化、知识化。

扎实做好人才培育工作,结合远教站点,举办多场内容丰富的专业培训,特别是

信息公开是最好的监督方式,也是防治微腐败最直接最有效的手段,每月或每季应按期如实将财务收支公开榜、对账单进行公示拍照留存档案。并且由于报账时需要包村、包片干部的签批,故包村、包片干部也应起到其职责所赋予的监督管理作用。

做好农村集体“三资”管理工作,合理规范各项支出与收入,完善资金管理,改善农村信息滞后、发展缓慢的现状,推进农村信息化、数字化、智能化建设,提升农村村级财政管理水平,实现农民增收,助力乡村振兴。

(邵 岭)

蒙城县三义镇多措并举规范“三资”管理

随着农村集体经济不断壮大,涉及的面也越来越广泛,这些都对如何加强管理提出了新的更高要求。为此蒙城县三义镇财政所多措并举,进一步规范三义镇村级农村“三资”管理工作,持续推进农村集体“三资”管理,提升农村服务的群众满意度,助力乡村振兴。

开展业务培训。召开业务培训会,首先普及宣讲相关财务收入、开支审批、公开等管理制度,让各村报账员对相关业务规章制度有基本了解。

及时信息公开。对于加强监管,信

安徽省泗县“订单农业”助力乡村振兴

□ 本报记者 许永军

泗县供销农业专业合作社(简称:泗县供销社)是泗县供销合作社联合社在中发〔2015〕11号、皖发〔2015〕25号等有关文件精神指导下创办的一家县级专业合作社。成立5年来,泗县“供销社”以“农村产业发展、助力乡村振兴”为使命,开展“生产、供销、信用”三位一体服务体系建设,在全县开展“城乡互动、消费助农”,农产品“绿色消费”进社区活动,在推动乡村振兴战略中发挥着积极作用。

2020年,泗县顺利完成脱贫攻坚任务并进入乡村振兴有效衔接期。实现乡村振兴,必须大力发展乡村产业。如何推动粮食生产适度规模经营,稳步增加村级集体经济收入,提高农民种粮积极性,确保粮食安全。泗县供销社积极探索实行农民土地全托管服务,推行全程机械化种植、粮食智能存储加工提升农产品附加值,打造安全优质农产品生产基地。

在实施土地托管订单农业全产业链项目中,首先选择群众积极性较高,合作意愿强烈的村集体或种粮大户,成立股份制村级供销社合作,作为承

担该村土地流转的主体单位,村集体或农户以土地形式入股合作社,推动土地规模化、集约化种植管理,实施生产过程的统一整地、统一安排种植计划、统一提供优质粮种播种、统一施肥病虫防治、统一购买保险、统一质量标准、统一收割、统一加工、统一收购、统一存储、统一销售。

合作社与种植户统一签订消费客户需求的订单合同,以每斤高出市场价5分钱的收购价集中收储订单粮食。供销社先后与安徽牧原食品有限公司、泗县通博农业科技有限公司、中化集团安徽分公司、泗县瓦韩粮库、泗县省级粮食储

备库,达成战略合作。全产业链分工明确责任到各企业。安徽牧原食品有限公司与泗县供销农业专业合作社签订4万吨小麦代收储业务,用于饲料加工。泗县“供销社”还与泗县屏山三得利面粉厂达成战略合作,面粉厂负责生产加工小麦面粉、小麦麸皮、小麦胚芽、小麦淀粉,“供销社”面向泗县和徐州“好公司”线下为农服务网点,针对定向社员销售小麦面粉、小麦面条、小麦胚芽、小麦淀粉。小麦麸皮则定向销售给饲料加工厂和联营营养鸡、养鹅场;通过这种模式解决面粉厂产品积压和占用资金等问题。

泗县“供销社”先后荣获:2018年度宿州市供销社系统“四星级综合服务社”,2019年度安徽省供销合作社系统“示范农民专业合作社”,2020年度“国家级农民合作社示范社”等荣誉称号。

