

# 两会“云”客厅



郑传玖：  
全国人大代表  
遵义神曲乐器制造有限责任公司  
总经理



赵皖平：  
全国人大代表  
安徽省农业科学院副院长



卢庆国：  
全国人大代表  
晨光生物董事长



孙太利：  
全国政协委员  
天津庆达投资集团董事长



凌振国：  
全国政协委员  
全国政协人口资源环境委员会  
原驻会副主任

## 加强协同创新 提升制造业科技力量

全国人大代表、遵义神曲乐器制造有限责任公司总经理郑传玖：

### 做好“吉他+”特色产业赋能乡村振兴

□ 本报记者 王薛滔

正安县曾经是贵州省16个深度贫困县之一，是革命老区遵义市唯一的深度贫困县，也是国家乡村振兴帮扶重点县。2012年，随着当地政府“凤还巢”计划实施，如今的正安县早已换了新头衔，成为“中国吉他之都”和国家外贸转型升级基地。

近年来，作为正安返乡创业生产吉他“第一人”，遵义神曲乐器制造有限责任公司总经理郑传玖表示，在正安做大做强吉他制造产业的同时，慕名而来的游客也逐渐增多。“吉他产业园区平均每天都要接待10批以上的客商。同时，还有不少学校组织学生来参观，在这里聆听正安吉他发展的故事，感受吉他音乐

艺术魅力。”郑传玖表示道。在正安，吉他文化、吉他旅游等“吉他+”领域项目悄然兴起。

经过持续观察，今年全国两会上，全国人大代表郑传玖带来了关于在贵州正安打造国家级吉他研学实践教育基地的建议，丰富“吉他+”产业内涵，助推区域经济高质量发展。

“首先，正安已经具备打造全国中小学生研学实践教育基地的基础和条件。”郑传玖表示。近年来，正安县委、县政府提出了吉他工业、吉他文化、吉他旅游“三位一体”融合发展思路，推动吉他产业与教育、旅游、文化融合发展，取得了一定的成效。在上级有关部门的关心和支持下，正安吉他产业园获得了“国家级文化产业示范园区”创建资格，成功

创建为3A级旅游景区，并通过了4A级景区评审工作，正在创建国家5A级旅游景区，同时已成功创建遵义市中小学生研学实践教育基地。

此外，在正安打造全国中小学生研学实践教育基地还具有重要的育人功能。遵义是革命老区，具有丰富的红色文化资源，正安是遵义市市辖区，打造全国中小学生研学实践教育基地，可以将红色文化与尹珍文化、春晖文化、吉他文化有机结合，全面构建研学旅行精品线路。在正安吉他研学实践教育基地广泛开展中小学生研学实践活动，让更多的学生走出课堂，对于加强爱国主义教育，进一步传承工匠精神、企业家精神，增强学生对艺术、对劳动、对生活的热爱之情，具有十分重要的意义。

对此，郑传玖建议教育部等相关部委全力支持正安打造全国中小学生研学实践教育基地，同时提供政策、项目和资金支持，加快审批进度，组织引导更多中小学生到正安开展吉他研学实践教育活动。

“吉他工业的发展是有天花板的，单纯的吉他制造不可能长期保持快速增长，要想进一步发展壮大正安吉他产业，结合当前正安吉他发展现状，必须顺势而为，抢抓机遇，从文化和旅游着手，进一步丰富吉他的内涵，打造更加完整的产业链。”郑传玖表示：“在正安打造全国中小学生研学实践教育基地，推动吉他产业和文旅产业有机融合发展，对促进正安吉他产业转型升级，推动区域经济高质量发展将具有重要的意义。”

□ 本报实习记者 闫利

《2020—2026年中国保健品行业市场现状调研及市场前景报告》显示，我国已经成为全球第二大保健品消费大国，且市场份额正在逐年提升。但是，行业普遍反映国家现有的27种保健功能不能完全满足我国国民对健康的需求，市场上保健食品同质化严重。对此，全国人大代表、晨光生物董事长卢庆国建议，国家要加快对新产品的注册审批进程。同时，尽快公布新的保健食品功能检验与评价技术指导原则和方法，让企业在研发新产品的功能评价过程中有法可依。

随着国家经济的快速发展和生活水平的逐渐提高，人们对健康的需求日益增长。数据显示，2015年到2020年我国保健食品的销售总额逐渐上升。2020年，由于疫情，销售额达到将近2000亿元，同比增长12%。据欧睿数据预测，2025年我国保健品行业市场规模将达到3200亿元。

消费者对保健食品的需求增长，也促使相关行业不断加大新产品的研发，保健食品注册申请的需求也变得急切起来。

卢庆国介绍，自2016年《保健食品注册与备案管理办法》实施以来，保健食品的注册审批工作进展缓慢，2018年仅有10款保健食品注册获批。2019年审批速度虽然加快，但仍有许多2015年前申报的新产品未获得批准，2020年至2021年审批速度又有所放缓。此外，《保健食品检验与评价技术规范》(2003版)废止后，至今未公布新的功能检验与评价技术指导原则和方法，企业在产品研发过程中功能评价无法可依，企业研发工作难以开展，也降低了企业创新的积极性。虽然，2019年国家发布《保健食品原料目录与保健功能目录管理办法》，允许研发主体开展新原料和新功能的研究，但缺乏相关指导性文件，行业反映无法开展相关研究工作。

审批速度缓慢、功能评价无法开展等问题，影响了企业研发的积极性，保健食品行业在市场监管的现状下，急需注入新的血液、新的活力、新的产品。对此，卢庆国建议，要加快保健食品新品种的注册审批速度，尽快审批处理多年积累的已申报未审批的保健食品新品种，满足保健食品行业发展需要。尽快发布保健食品声称的保健功能目录、功能检验与评价技术指导原则和方法等相关文件，完善注册保健食品评审标准和流程。尽快建立保健食品新原料、新功能研究指南和评审细则相关体系，鼓励企业创新，营造市场良好发展氛围，为保健食品新原料和新功能研究提供注册申报通道。

全国政协委员、全国政协人口资源环境委员会原驻会副主任凌振国：

### 鼓励城市相关部门对“共享两轮”实行精细化治理

□ 本报记者 史晓菲

创建文明城市、创建文明城市是各城市追求的目标，城管等管理部门自然对此十分重视。不过，共享单车和共享电单车在街边处于随时移动状态，难免出现停放不规范问题，不少城市城管部门认为会对双创造成负面影响。“创文期间”，部分城市要求共享两轮企业大幅减少车辆投放，有些干脆要求停止投放。

对此，全国政协委员、全国政协人口资源环境委员会原驻会副主任凌振国认为，此做法给当地居民日常出行造成不便，不利于城市慢行交通系统可持续运营，也给共享两轮企业造成较大负面影响。大量车辆堆放仓库增加企业运营成本，同时营业收入锐减或直接归零。

凌振国表示，“共享两轮”是城市绿色出行重要组成部分。我国“共享两轮”基于近年快速发展，已成为城市出行重要交通方式，目前在全国500多座城市运营，共享单车和共享电单车总量接近3000万辆，日均骑行量6570万人次，整体用户规模超5亿人，在优化城市出行结构、提高道路资源利用效率、缓解交通拥堵等方面具有积极意义。车辆在城市街道上取用停放便捷，高效满足居民短距离出行，地铁控流出行需求，解决了城市“最后一公里”出行难题。

同时，企业不断创新技术和管理，令“共享两轮”对市容市貌负面影响降到最低。2016年共享单车出现以来，产品、技术、运维方式都经历了多轮迭代，已基本实现了骑行舒适又整齐摆放。其与城市景观融合，成为城市美丽风景线。实施技术和管理手段包括网格化运维、后台系统智能调度、0.530实时响应(对乱停放报案5分钟答复、30分钟派员解决)、划设禁停区和

全国人大代表、晨光生物董事长卢庆国：  
加快保健食品新品种注册审批速度  
促进行业创新发展

全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平：

### 全产业链发展 提升油菜综合效益

□ 本报实习记者 闫利

油菜是我国最重要的油料作物，菜籽油是国产植物油第一大来源和重要的饲料蛋白来源，占油料作物的半壁江山。农业农村部印发的《“十四五”全国种植业发展规划》明确提出，到2025年，全国油菜播种面积达到1.2亿亩左右，产量达到1800万吨左右。全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平提出，发展油菜生产的关键是调动和保护好农民的积极性，提高农民的种植收益。面对进口油料冲击，要推广科学用油、健康用油，合理引导食用油消费，充分挖掘国内油菜增长潜力，努力提高自给率，保障食用油供给安全。

目前，我国扩种油菜还存在平均单产低、效益差，农民不愿种，生产成本比进口油菜籽价格高，以及油菜籽含油量较进口菜籽低等问题。结合实际情况，赵皖平建议，要加强优质高产高油油菜品种选育。大力支持科研院所高校及企业充分挖掘我国油菜种质资源，利用

好国家种质资源基因库，采用现代分子生物和传统育种技术，加快优良性状快速聚合，培育适宜不同区域种植的优质、高产、高含油量、抗病虫、抗倒伏、抗逆性强的优良油菜新品种，加大宣传力度，快速应用于油料生产。

“好的品种离不开好的栽培技术，良种离不开良法，良种良法配套，才能获得油菜生产高质高效。”对此，赵皖平建议，要加快研发绿色高产高效生产关键技术，大力支持广大科技工作者加强油菜丰产基础理论、水肥高效管理、病虫害绿色防控等技术和产品研发，深挖油菜高产潜力，促进油菜生产方式绿色低碳转型，提高水肥药利用率，加快研发产量与品质协同提升、资源高效利用、抗逆稳产、病虫害绿色防控技术产品，突破关键性的应用技术，提高油菜收获指数和产量，完善技术推广队伍建设，加大技术推广力度，不断提升油菜产业竞争力和总体效益。

“目前，油菜生产机械化率仍较低，传统的油菜种植方式仍占有很大

的比重，而且我国油菜种植区域地形多样，对机械的性能需求也是多样化。”赵皖平建议，要加快全程机械化生产装备研制与应用，大力支持油菜“种、管、收”全程机械化生产装备研发，尽快生产出适宜不同区域作业需求的油菜全程机械化生产的智能化机械装备，研发农机农艺深度融合技术，提高油菜全程机械化生产率。

“全产业链发展是提升油菜种植效益，增加农民收入，扩大油菜种植，提升油菜产业竞争力的有效途径，产业链越长，油菜的附加值越高，产业链越向高端攀升，市场竞争力就越强大。”因此，赵皖平建议，要发展油菜全产业链生产，提高油菜产业竞争力，大力扶持培育一批本土油菜加工龙头企业，发展油菜深加工工业，延伸产业链，建设一批油菜订单收购基地，构建全区域布局、全价值链发掘、全产业链开发的高效发展模式。坚持以油用油为主，深挖油菜“菜用”“花用”“蜜用”“饲用”“肥用”等功能模块产值，建立“油菜+”增值方式，促进一、二、三产业深

度融合，全面提升油菜综合效益，促进产业绿色高质量发展。

此外，赵皖平还建议，国家和各级政府要加大政策支持，为扩大油菜生产保驾护航。根据实际调整优化产业结构和区域布局，坚持“宜粮则粮、宜油则油”，制定农民种油收益保障机制，稳定油菜生产者补贴政策和加大轮作补贴力度。大力支持油菜适度规模化种植，保障种植大户土地流转承包的稳定性，允许新型经营主体对流转承包的土地进行适度整治，以适宜机械化生产，对尚未列入国家农机购置补贴目录的油菜专用农机、加工设备也给予适当补贴。建立一个油菜发展促进中心，专门负责油菜产业发展的政策研究、协调、督查考核等具体工作。以政府购买服务的方式，建设健全社会化服务组织，为农民种植油菜提供从种到收全过程跟踪技术服务，建立省、市、县、乡、村各级技术服务网络，将油菜优质高产种植、加工技术送到田间地头 and 工厂车间。

全国政协委员、天津庆达投资集团董事长孙太利：

### 加强京津冀高端产业协同 促进生态价值健康发展

□ 本报记者 张丽娜

2022年政府工作报告提出，要增强区域发展平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区域协调发展。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准高质量建设雄安新区，支持北京城市副中心建设。

一直以来，全国政协委员、天津庆达投资集团董事长孙太利密切关注京津冀协同发展，并且对京津冀协同发展8年来的变化深有体会。

“京津冀协同发展重大国家战略实施8年来，三地认真贯彻落实党中央决策部署，协同创新水平得到了显著提升，取得了重要成果，功能定位不断强化，基础保障持续增强，结构布局不断优化，产业协同发展呈现出一系列新的特征。”孙太利说。

在今年参加两会带来的题为《关于加强京津冀高端产业协同，促进生态价值健康发展的建议》的提案中，孙太利提供了这样一组数据：“北京新设市场

主体中，高精尖产业占比由2013年的40%升至2021年的62%；天津聚焦新动能引育，完善承接载体平台，引进北京项目3062个，到位资金4482亿元；河北吸纳京津技术合同成交额超过300亿元，同比增长超50%。京津冀发展形势整体良好。”

对于存在的问题，孙太利也直言，“根据中央定位，三地发展不平衡问题依然存在，央企总部、大院大所等大部分集中在北京地区，三地产业发展梯度仍然较大；津冀产业创新体系支撑不足，高端产业研发、技术、人才等有待赋能；区域产业链与创新链融合尚待强化，产业园区资源配置效用有待提升，产业良性互动亟需加强。”

孙太利说，他之所以关注京津冀高端产业协同，是因为产业协同是推动京津冀协同发展的关键领域。“高端制造业是区域核心竞争力的重要标志，是战略性新兴产业的重要一环。加强京津冀高端制造业协同，实现价值链高端环节闭环融合，将促进三地更大限度发展集绿色、创新于一体的生态价值体系，为京津冀全面高质量发展赋能赋

能。”

为此，孙太利提出四点建议：

一是优化顶层协同产业环境，充分发挥战略引领作用。根据中央对三地定位，加强优化深度融合产业环境，以供给侧结构性改革为引领，充分挖掘一体化政策潜力，重点培育高端制造业、生物医药、新能源等高端化、智能化、绿色化产业协同发展环境。打通网络化、数智化、平台化、安全化等高端制造协同平台，落实政策链、资本链、资金链、研发链、人才链、供应链等大融合闭环运作，实现产品上高端智能化、企业效益生态价值化、服务全场景化、发展能力平台化。此外，建议优化非首都功能疏解承接机制，大力提升天津与河北的综合承载力，北京大院大所可向天津疏解，进一步赋能津冀技术创新与人才培养。同时，加大对滨海新区、雄安新区高端高新企业总部疏解力度，加速构建世界级高端制造业标杆集群，合力构筑北方经济中心，发挥最大价值引领作用。

二是与时俱进，强化专项资金投入力度。建议政府根据高端产业应用场

景的环节变化，调整资金运用方向，加大技术协同开发与应用，产业生态价值化融合，高端行业人才共享共用等专项基金投入。

三是发掘资源价值，实现园区资源协同利用。建议强化统筹摸底各区域产业园区基数，全方位梳理园区空心化、低效利用等情况，完善建立三地产业协同交流机制。根据三地园区优化定位，实现跨城市园区合理互通、充分运用，高效创造聚集力。完善运用资源开发基金等模式盘活闲置资源，集约节约土地资源，充分开发利用低效土地，提升存量资源战略价值、使用价值。

四是建议加强互联网、物联网、区块链等技术融合应用，完善京津冀高端产业一体化综合平台建设，扩大三地融合协同智慧园区建设，以互通、互信、开放协同的标准化建设，进一步打通企业信息孤岛，实现三地高端制造业产业集群、核心单元技术突破、生态圈共融，引导企业争先低碳降耗、提质增效、科学管理，促进园区与企业高效协同互动，全面提升三地产业整体效益。