



全国人大代表、小米集团董事长兼CEO 雷军：

推动我国建设完整高效的电子废旧物回收体系

□ 本报实习记者 暴梦川

随着经济和社会的发展,我国废旧电子产品的报废进入高峰期。据《中国废弃电器电子产品回收处理及综合利用行业白皮书2020》,现阶段我国每年电子废旧物处理量已达到8000万台左右。另外一则数据显示,目前我国规范回收率不足20%,而欧洲地区已达到42.5%。对此,全国人大代表、小米集团董事长兼CEO雷军在今年两会带来了关于进一步加强电子废旧物循环利用的提案。

雷军在提案中指出,当前,我国电子产品回收产业面临以下主要问题:一是我国面向电子废旧物的循环利用体系尚未完善,相关政策法规较为零散,各产业环节间存在发展不均衡的问题。

二是回收产业个体商占比过高,可能会导致一定程度的混乱和失序,政策执行难度大,制约行业整体发展。三是公众个人隐私保护意识不断增强,对信息泄露风险的担忧也不断加深,手机及个人计算机大量闲置,未能及时进入循环利用体系,在一定程度上导致了电子废旧物回收率难以实现大幅提升。四是当前公众对其经济价值和环保价值的认识不够深入,社会整体氛围尚未完全形成。

对此,雷军建议从以下几个方面推动我国建设完整高效的电子废旧物回收体系:

一、制定电子废旧物循环利用中长期发展规划。打通“二手商品流通”“再制造再加工”“报废拆解处理”三个关键产业环节,完善循环利用体系结构;进

一步优化市场衔接与利益分配,畅通电子废旧物的合规流动,打造更加紧密均衡、规范有序的产业生态;制定电子废旧物循环利用全流程的碳足迹计量标准,一体设计、统筹推进,为全行业减碳发展提供基础支撑。

二、大力培育市场主体,加强协同规范发展。出台专项扶持政策,支持和培育行业龙头企业快速实现规模化发展;深入推进政企合作,积极开展模式创新,探索多种合作形式将个体商纳入规范体系之内,保障个体商收入水平及发展空间;将成功经验和创新举措在行业内进行推广,进一步推动大中小企业融通发展。

三、保障个人数据信息安全,提升电子废旧物回收率。制定电子废旧物数据清除标准规范及认证体系,推动第

三方清除检测机构发展。在电子废旧物循环利用各环节中,严格落实个人信息保护操作规范,保障数据信息安全,打通个人信息安全的“最后一公里”,有效提升电子废旧物回收率。

四、加强宣传引导,开展个人电子废旧物碳积分试点。建议持续加强宣传引导,充分展示电子废旧物错误处置的危害与回收利用的价值,推广回收利用的正确渠道和方法,树立先进人物典型和优秀企业标杆;积极开展个人电子废旧物回收碳积分试点,便于查询个人电子废旧物流通信息,展示个人碳积分及排名信息等,适时向全国推广,提高公众参与度。

雷军表示,加强电子废旧物循环利用体系建设,对于保障国家资源安全、推动实现“双碳”目标具有重要意义。

□ 本报实习记者 刘 元

“十三五”期间,各级各有关部门积极实施《水污染防治行动计划》,着力打好碧水保卫战,我国水环境质量改善明显。然而,当前生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解,特别是长江流域生态环境形势依然严峻,总磷已成为流域水体首要污染因子。对此,今年全国两会上,全国政协常委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵围绕禁止含磷洗涤剂用品等问题建言献策。

根据《第二次全国污染源普查公报》数据,生活源总磷排放量仅次于农业源,占总磷排放的30%。根据中国洗涤用品工业协会统计销售数据推算,含磷洗涤剂废水年排放总磷约5000吨,是生活源总磷的重要来源之一。根据洗衣粉行业标准,含磷洗衣粉是指总磷酸盐含量(以五氧化二磷计)大于等于8%的洗衣粉,而无磷洗衣粉则是指总磷酸盐含量(以五氧化二磷计)低于1.1%的洗衣粉,而其他的洗涤剂是不含磷的。因此,无磷洗涤用品的普及是实现生活源总磷源头减排的重要举措。

潘碧灵在提案中指出,我国是洗涤用品生产与消费大国,年产量近千万吨。据中国洗协统计,2020年国内合成洗涤剂的生产量为1100万吨(包括洗衣液、洗洁精、洗衣粉和肥皂,仅洗衣粉含磷),其中洗衣粉总产量354万吨,其中含磷洗衣粉产量12.5万吨,占洗衣粉总量的3.54%,约一半用于出口,但该数据仅统计了中国洗协会会员企业的洗衣粉产量,小企业、小作坊的产量未能统计。目前洗衣粉行业的产品标准为推荐性标准,不能强制企业执行,多数洗衣粉企业执行的是企业内部标准,其标准过于宽松。近年来,一些企业通过“直播”“社区团购”等新型销售模式销售了大量低质、低价、伪劣的包括洗衣粉在内的洗涤用品,这些产品成分混乱、排放污染物复杂,污染因子不限于磷元素,污染程度更甚。因此,未纳入统计、在监管外的含磷洗衣粉产品的使用,对环境的影响不可忽视。

根据我国实际情况及洗涤用品行业未来发展趋势,潘碧灵建议从以下几个方面进一步推广无磷洗衣粉的使用:

一是立法在全国禁止销售使用含磷1.1%以上的洗涤用品;二是将洗衣粉产品标准改为强制性标准,同时加大市场洗衣粉产品质量抽查力度;三是组织开展洗衣粉产品知识宣讲教育;四是推广使用升级替代产品。

根据洗涤用品行业未来的发展方向,潘碧灵建议从以下三个方面推广使用有磷洗衣粉的替代产品。一是浓缩化,浓缩不仅可以减少填料和包装材料的使用、降低了运输成本,且浓缩型洗衣粉由于活性物含量更高,去污力强,使用量比普通型减半,造成的污染也比普通洗衣粉少。二是绿色化,采用来源于可再生资源绿色新材料或运用节能、清洁生产工艺,可减少洗涤用品全生命周期的污染。三是差异化,发展多功能、个性化产品以满足不同类型消费者不断升级的消费需求,逐步替代洗衣粉的使用。

全国政协委员、北京首农食品集团知联会会长唐俊杰：

推动氨制冷剂在冷链行业安全应用

□ 本报实习记者 闫 利

“冷链行业是贯通一二三产,保障食品安全、衔接乡村振兴、促进消费升级的重要民生行业。广泛推广使用绿色、低碳、高效的氨制冷剂是推动冷链行业持续健康发展的关键环节,一直以来氨制冷剂都是冷链行业的主流选择。但近几年,氨制冷剂在我国冷链行业的应用受到了非理性限制,出现边缘化趋势。”今年全国两会召开之际,全国政协委员、北京首农食品集团知联会会长唐俊杰再次将目光聚焦在了冷链行业的发展上。

在此次提交的“关于推动氨制冷剂在冷链行业安全应用的提案”中,唐俊杰介绍,目前,我国消费不断升级,冷链市场需求持续增强,冷链行业进入高速增长期,预计到2030年,我国冷库库容将翻一番,达到1.5亿吨左右。而非理性限制绿色、低碳、高效的氨制冷剂无疑会严重阻碍冷链行业可持续发展。

对此,唐俊杰提出以下建议:一要健全完善制度,严格执行法规和标准规范。根据氨制冷安全应用的发展趋势,不断完善修订符合氨制冷新技术的法规和标准规范;为涉氨制冷企业规范化应用和监管部门规范化管理提供有力的支撑;禁止用

其他行业标准规范对涉氨制冷企业进行监管。

二要提高地方政府和监管部门的科学管理水平。要科学、客观地认识氨制冷剂,转变“谈氨色变”的观念;要依法依规对涉氨制冷企业进行监管,推动行业安全健康发展;要准确界定监管责任,在氨制冷系统发生安全事故后,对监管部门规范履行安全生产监督职责的,应予减责、甚至免责。

三要加大对氨制冷剂应用的支持力度。国家发展和改革委员会要尽快出台政策,对新建或改建的涉氨制冷项目应优先立项,并加大比例给予补贴或专项奖励;生态环境部、应急管理部要监督地方政府立即停止一刀切的“氨改氟”的做法;各级政府要充分发挥冷链行业学会、协会等社团组织的作用,开展氨制冷安全应用的培训,提高从业人员的专业技能;要积极鼓励企业、高校和科研院所,在氨、二氧化碳等自然工质领域创新技术和安全应用方面,加大投入,积极探索。

“当前,我国新发展格局加速构建,急需政府以‘有形之手’破解难题,推动氨制冷剂在冷链行业的安全应用,主动对接‘双碳’目标和人民群众对美好生活的需求。”唐俊杰表示。

全国政协委员、宁德时代董事长曾毓群：

加快电池碳足迹研究 建立产品碳排放管理体系

□ 本报记者 王薛滔

2021年,在“双碳”目标指引下,我国新能源产业蓬勃发展,在制造业规模、产业化技术水平、应用市场拓展、产业体系建设等方面均位居全球前列。

2022年两会期间,全国政协委员、宁德时代新能源科技股份有限公司董事长曾毓群结合自身在新能源领域的专长,分别提交了《关于尽快采取有效措施 推动国内锂资源保供稳价的提案》《关于优化大容量锂电池道路运输管理体系 助力新能源产业健康发展的提案》《关于参照抽水蓄能建立新型储能容量电价机制的提案》《关于加快我国电池碳足迹研究并建立中欧互认机制的提案》四份提案,主动履行职责、传递产业声音。

开发：保障锂资源供给 完善锂电池运输管理

近日中央政治局会议在审议国家安全战略时,明确提出要确保能源矿产安全。锂资源是锂电池的核心原材料,正确认识和把握锂电池初级产品供给保障,具有重要战略意义。

曾毓群表示,当前锂资源供需形

势严峻,行业发展面临挑战。他认为,应加快国内锂资源勘探开发,保障供应链安全,同时应加强自主创新和科技攻关,提升资源循环高效利用水平。除了锂资源勘探开发安全,在锂电池的国际竞争中,运输配套服务也是重要一环。建立高效率、低成本的锂电池运输体系至关重要。

对此曾毓群建议,从三处着手完善锂电池运输管理。一是严格运输准入并加强执法监管,针对扰乱市场竞争秩序、投机倒把钻法规漏洞、违反国家运输法律法规的企业,加大执法处罚力度。二是建立以信用为基础的监管机制,建立“绿色通道”,对保持信用良好、安全合规的锂电池企业,合理激励,如取消夜间高速限行等管理限制,提高运输效率。三是推进运输分类场景管控措施,针对一些安全性较高的运输场景或产品,如较低荷电状态的锂电池或市内小批量运输的锂电池,制定差别化管理措施,降低运输成本。

储能：建立新型储能容量电价机制

“双碳”目标下新能源占比逐步提高,新型储能和抽水蓄能是提升发电

容量充裕度、保障新型电力系统安全稳定运行的重要支撑。

当前,以电化学储能为主的新型储能技术具备毫秒级快速响应和双向调节的优势,不受地理条件限制且建设周期短,可提高电网事故快速恢复能力,减少负荷损失,在电力系统的源、网、荷侧都可根据需求灵活部署,随着技术的快速进步,被公认为是最有发展前景的储能技术路线。

由于投资规模大、回收周期长,容量电价是促进储能产业健康发展、提升储能电站综合效益的重要措施和手段。目前,针对抽水蓄能国家已经出台了容量电价机制,但对于发展空间更大的新型储能,却无法同等享受容量电价政策,面临不公平竞争,发展速度和质量严重受限。

对此,曾毓群认为,应破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒,参照抽蓄建立适用新型储能特点的容量电价政策,形成稳定合理的收益空间,构建公平竞争的市场发展环境,促进各类储能的健康发展。

发展：加快电池碳足迹研究

事实上,电池在整个新能源产业

链中具有关键作用,欧美各国已纷纷将电池纳入战略规划,并制定了相关的配套法规。我国在电池技术、制造和产业链等方面具有领先优势,但在电池碳足迹核算标准与方法论方面存在空白,而欧盟正在加快制定《欧洲电池法》。

尽快启动中国电池碳足迹标准和方法论研究,建立产品碳排放管理体系,参与全球碳中和规则制定,推动与欧盟建立电池碳足迹管理互认机制,对于确保我国电池领域全球竞争力十分重要。

曾毓群提出了三个建议,一是借助我国产业链完善、应用数据丰富的优势,加快电池碳足迹方法论研究。同时与欧盟积极沟通,建立交流合作机制,推动中欧电池产品碳足迹方法论的协调与互认。二是建议有关部门按年度、分区域更新发布我国电力碳排放因子,并以此为基础建立我国电池产业链各环节碳排放因子数据库,及时更新并向国际通报。三是加强绿色电力认证国际合作。研究适用于我国电池产业发展和产品需求的绿证管理制度,并通过区块链、5G、物联网等数字化技术为其确权。

全国政协委员、中国科学院院士李景虹：

建议将废塑料化学循环业态纳入环保新兴产业

□ 本报实习记者 解 磊

近日,第五届联合国环境大会会通过《终止塑料污染决议(草案)》,这项具有法律约束力的决议旨在推动全球治理塑料污染。据悉,世界塑料产量从1950年的200万吨飙升至2017年的3.48亿吨,废旧塑料垃圾总量也与日俱增。如何变废为宝?全国政协委员、中国科学院院士李景虹认为,废塑料化学循环是处理无法再重新利用废旧塑料垃圾的有效途径。

李景虹告诉记者,废塑料化学循环不仅可以“吃掉”物理回收吃不掉的塑料废料,进一步提高资源综合利用率,实现废旧塑料的高值化利用,变废为宝;同时有助于减少生产原生

料所需的化石原料的消耗,避免塑料焚烧产生的大量二氧化碳,从而降低塑料产品全生命周期的二氧化碳排放量。而据有关机构预测,2030年,全球化学循环处理将从目前的1%提升至13%。

李景虹认为,2020年发改委和生态环境部联合发布的《关于进一步加强塑料污染治理的意见》,明确提出“易回收、易循环、可降解”的总原则,鼓励绿色产品供应和替代及塑料循环利用的技术、产业与产品的研发与创新,这为现代化化学循环技术在国内外健康发展提供了良好政策环境和发展机遇。

但近年来,废塑料循环产业由于配套政策不健全,技术和产品开发难

度较大,造成项目从落地、建设、运营不确定性大,产品质量、生产过程安全环保均难以保障,导致国家对该行业采取了一系列限制性措施。若要全面释放化学循环技术商业化潜力,仍需解决一些重要的政策问题。“从原料端看,化学循环原料适应性广,但废塑料资源分散,多数废塑料与非塑料垃圾混杂,分离难度大。还有化学循环缺乏统一的行业分类和监管部门,不能形成有效监管,更缺少有针对性的鼓励政策。此外,因目前国家产业政策限制,导致具备经济及技术实力的石化企业尚未全面介入,使得废塑料的化学循环产业链难以真正形成。

因此,李景虹建议,将化学循环作为环保型新兴产业及国家塑料循环经

济的重要组成,进一步为化学循环产业创造良好的政策环境。从顶层设计上,明确化学循环是塑料废弃物综合管理体系的一部分。在政策上,鼓励并规范化学循环产品的终端应用,并从财政、税收等多方面持续加强政策支持力度。在城乡居民生活垃圾分选环节,增加专用的塑料分选箱并规划试点高效的废塑料收集——分类分级——规模化利用的回收体系,打通原料端瓶颈。此外,设立一批废塑料化学循环示范工程,支持重点石化企业新建或利用现有装置开展工业化示范,特别是要鼓励上下游产业链联合的闭环循环示范项目。以及鼓励化学循环技术研发创新,推动建立产学研结合、产业链协作的创新生态体系。