

不断夯实乡村振兴基础

十九届五中全会和今年中央一号文件提出实施乡村建设行动重大历史任务,这是新阶段“三农”工作重心历史性转移后,中央对当前和今后相当长一时期农业农村工作的重大部署。实施乡村建设行动,必须从构建农业农村发展新格局、全面推进乡村振兴有序实施的高度做好统筹谋划,突出重点,科学实施,集中力量补齐农业农村发展短板,不断夯实农业农村优先发展基础,推动乡村振兴迈稳迈实。

要坚持规划先行。乡村建设是一项事关全局且投入巨大的工程。如果没有科学规划作引领,就可能成为劳民伤财的瞎折腾,最终损害的还是农民利益。要把这项惠民战略顺利开展,收到实效,工作中要把握好以下几点:一是坚持先规划后建

设、无规划不建设,维护规划的严肃性和权威性,强化规划的约束力。二是提升规划的科学性和前瞻性,科学规划空间布局,合理确定乡村规模,注重完善乡村社区功能。三是坚持“全域规划”理念,突出城乡规划统筹,加快基础设施网络和服务功能向农村延伸。

要继续把公共基础设施建设的重点放在农村。经过多年努力,我国农村基础设施建设取得了长足进展,在促进农村经济社会发展中发挥了巨大作用。尽管如此,我国大部分地区农村的基础设施建设水平仍比较低,偏远地区农村基础设施还很不完善,农村基础设施供给与农业农村发展需求还不尽匹配。实施乡村建设行动,就是要继续把基础设施建设重点放在农村,持续加大投入力度,加

快补齐农村基础设施不平衡短板,推动农村基础设施提档升级,促进城乡基础设施互联互通,实现从“有”向“优”、由“少”到“多”转变,从供给导向需求导向转变。

要在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力。近年来,我国基本公共服务均等化扎实推进,县域义务教育基本实现均衡发展,城乡居民基本医疗、养老、大病保险、最低生活保障等实现全覆盖。但整体上看,城乡基本公共服务标准差距还比较大,农村优质公共服务相对缺乏,农村文化体育等精神生活比较单调贫乏。实施乡村建设行动,需要在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力。一方面,按照现代公共服务体系要求,提升农村地区公共服务供给水平和质量,着力解决结构性非均等化问

题。另一方面,提升城乡公共服务资源共享、互联互通水平,提高要素效率,推动缩小城乡差别。

要接续推进农村人居环境整治提升。改善农村人居环境,是实施乡村振兴战略的重大任务,也是广大农民的殷切期盼。由于长期重城轻乡,农村人居环境欠账较多、基础薄弱、重建轻管等问题比较突出。实施乡村建设行动,要聚焦农民群众最关心、最现实、最迫切需要解决的难题,接续推进农村人居环境整治提升。一是因地制宜,努力打造与全面小康相匹配的农村人居环境。以农村垃圾污水治理、“厕所革命”、村容村貌提升等为抓手和主攻方向,持续推进农村人居环境整治。二是着眼长远,全面建设与现代化相适应的美丽乡村。统筹环境治理、产业发展、乡风

文明等,打造宜居宜业新乡村,全面提升群众获得感、幸福感。

要坚持促进城乡融合发展。长期以来城乡分割的二元体制,使得土地、资金等乡村发展的关键要素单向由农村流入城市,造成城乡发展失衡。实施乡村建设行动,要健全城乡融合发展体制机制,强化统筹谋划和顶层设计,大力破除城乡分割的体制弊端,加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道,促进更多资源要素向乡村流动,为乡村振兴提供要素支撑。深化农村改革,通过激活要素、激活主体、激活市场,释放乡村建设的动力和活力。坚持农民主体地位,让群众真正参与进来,避免“政府干、百姓看”的局面,提升乡村建设层次。

乡村建设既要有现实的紧迫感,也要有足够的历史耐心。在这一问

题上一些地方曾经出现过偏差、有过教训。如,在建设社会主义新农村中,一些地方搞层层加码,提出不切实际的目标;一些地方借机大拆大建等等,群众怨言颇多,甚至叫苦不迭。乡村建设是一项长期的历史任务,既要尽力而为,又要量力而行,不能干超越发展阶段的事。要遵循乡村建设规律,科学规划、统筹推进。把农民满意不满意、答应不答应作为衡量建设成效的根本标准。尤其是涉及农民基本权益、涉及农村大局的重大事项上,更要审慎稳妥,不能搞一刀切、强迫命令。

乡村建设不仅是一场攻坚战,更是一场持久战,要谋定而后动,保持足够的战略定力和发展耐心,砥砺前行、攻坚克难、持续发力、久久为功。
(光明日报)

“十四五”开局之年 乡村振兴如何破题



民族要复兴,乡村必振兴。党的十八大以来,我国农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。然而,全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。

为此,今年的中央一号文件为推进乡村全面振兴谋划了崭新图景,“十四五”规划纲要也对坚持农业农村优先发展、全面推进乡村振兴做出全面部署。

如何稳住农业基本盘,守好“三农”压舱石?“十四五”开局之年,如何答好全面推进乡村振兴这道“必答题”?笔者为此进行了采访。

乡村产业“革命”: 延长链条破解“小散弱”困局

【案例】

春回大地,春茶吐绿。四川青川县高溪回族乡现代农业园迎来一年中最为繁忙的时期。迎着朝阳,采茶人开始了一天的工作。“刚出来的独芽绿茶鲜叶现在九十多块钱一斤,一天采1-2斤,就可以收入一百多元。”马洪菊是高溪回族乡青光村的贫困户,由于春茶刚出、行情最好,马洪菊几乎每天都在茶园采茶,从早忙到晚。“以往一亩茶叶一年的收入大概在四五千元,现在一亩能达到六七千元!”高溪回族乡鑫农茶叶种植专业合作社负责人帅正容说。

今年52岁的梁志荣是高溪回族乡地坪村茶产业发展带头人。多年来,在梁志荣的积极带动下,地坪村茶叶产业经历了从无到有再到强的转变。

“在发展中,农村发展的天地很广阔,但要实现可持续发展,不能是‘一锤子买卖’,必须要发展产业。只有夯实了产业根基,让乡村具有‘造血’功能,才能最终实现乡村振兴。”梁志荣说。

为促进乡村产业振兴,今年的中央一号文件提出,构建现代乡村产业体系。依托乡村特色优势资源,打造农业全产业链,把产业链主体留在县城,让农民更多分享产业增值收益。

目前,乡村产业发展还面临多项“成长的烦恼”,产业链条延伸不充分,第一产业向后端延伸不够,第二产业向两端拓展不足,第三产业向高端开发滞后,利益联结机制不健全,小而散、小而低、小而弱等阶段性问题突出。破题的努力,已经在各地深入开展。

在江西崇义县上堡乡,随着茶产业发展带来旅游需求持续上涨,上堡

乡因势而动、顺势而为,做活了茶产业融合发展的大文章。

随着万长山“茶山行”高山帐篷节、全国旅游城市定向赛等活动的开展,万长山茶场成为众多游客的目的地,茶产业也渐渐打出品牌,带着茶文化深入发展。2021年春节期间,上堡梯田景区及周边万长山等景点日接待游客最高达1.8万人次,日均1.2万人次以上。

随着传统茶业向现代茶业转型,生态茶业、立体茶业、观光茶业的茶旅融合理念被崇义茶农茶企接受。每逢茶季,游客纷至沓来,春来踏青喝茶采茶,夏来赏茶避暑,游客其乐融融,茶农茶企经济效益倍增。

“讨论乡村振兴的潜力不能单单从乡村着眼,而应该从整个国民经济着眼。”北京大学博雅讲席教授周其仁认为,乡村振兴还是要把注意力首先集中放到农业这个主导产业上来,通过产业的高质量发展引领乡村全面振兴。

“乡村振兴的首要点在于乡村产业的‘革命’。”中国人民大学经济学院教授刘守英认为,在乡村产业发展中,一定要解决农业回报低、农业单一化、农业要素组合缺乏的问题。

加快健全现代农业全产业链标准体系,推动新型农业经营主体按标生产,培育农业龙头企业标准“领跑者”。立足县

域布局特色农产品产地初加工和精深加工,建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群。推进农村一二三产业融合发展示范园和科技示范园建设……中央一号文件的一系列部署中,乡村产业发展脉络日益清晰。

乡村建设行动: “软件”“硬件”如何齐发力

【案例】

甘肃省陇南市康县地处秦巴山区,境内山岭与河谷交错,自古行路难。

“出行靠走,运输靠人背马驮。”曾是康县碾坝镇贫困村山区群众生活的真实写照。“过去交通不便,老百姓到县城办事来回至少得4个小时,现在只需要半个小时。”碾坝镇镇长杨国虎说,要致富先修路,自从路通了以后,7个山区行政村人均收入从“十二五”末的3000元左右达到目前的7600多元。

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务,是补上农村现代化短板的重要抓手。

党的十八大以来,我国更加注重乡村建设,农村基础设施建设迈上新台阶,农村人居环境明显改善。

然而与城镇相比,农村的基础设施、公共服务仍然落后。目前近一半的村庄内道路没有实现硬化;30%以上的农户还没有使用卫生厕所;70%

以上的农村生活污水尚未得到有效处理;农村教育、医疗卫生等公共服务质量还有待提高。城乡发展不平衡、农村发展不充分,仍然是社会矛盾的主要体现。

“我国是一个具有14亿多人口的大国,即使到达城镇化峰值,也有数亿人口居住在乡村。如果不加快改善乡村的生产生活条件,这几亿居住在乡村的居民就不能同步跟上现代化的步伐。”农业农村部政策与改革司副司长金三林指出,因此,必须加快实施乡村建设行动,继续把公共基础设施建设的重点放在农村,在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力,注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设,确保乡村在现代化进程中不掉队、赶上来。

为此,“十四五”规划纲要提出,实施乡村建设行动。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施,提升农村建设质量。因地制宜推进农村厕所、生活垃圾处理和污水治理,实施河湖水系综合整治,改善农村人居环境。提高农民科技文化素质,推动乡村人才振兴。

“‘十四五’时期,中国将全面推进乡村振兴,在改善农村‘硬件’,加强基础设施建设,改善农村人居环境的同时,还要提升农村‘软件’,改善公共服

务水平,加强农村文化建设,促进乡村产业振兴,激发乡村内生动力。”国家乡村振兴局副局长夏更生表示。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑凤田在实地调查中发现,当前,道路硬化和就业创业是农民最急需的基础设施和公共服务。具体来看,村民最急需的前三项基础设施分别是田间道路硬化、公共交通和村内道路硬化,其次为行政村到自然村道路硬化、养老院、路灯、图书馆等。公共服务方面,村民对就业创业培训最为期盼,其次为医疗卫生和公共教育。

“实施乡村建设行动,要加快补齐农村基础设施短板,缩小城乡基础设施建设差距。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥指出,要统筹县域城镇和村庄规划建设,合理定位县域城镇功能,重点强化县城政务、经济、社会和文化等综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心。

今后一个时期是我国乡村形态快速演变的阶段,建设什么样的乡村,怎样建设乡村,成为一个重要课题。

专家认为,乡村建设只有先规划、后建设,因地制宜、因时制宜,才能把握村庄演变变化的规律,才符合城乡发展的规律。要合理确定村庄分类布局,避免“贪大求洋”“照搬城镇”“大拆大建”,摒弃“一刀切”倾向。要注重保护传统村落和乡村特色风貌,避免“一个样子盖到头,一种颜色刷到底”。

城乡融合发展: 体制机制创新谋定而动

【案例】

日前,浙江义乌市出台《农村宅基地资格权登记工作规则》,相应登记系统也已开发完成。义乌积极探索落实宅基地集体所有权,保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权。同时,对宅基地资格权登记、城乡新社区集聚建设置换权益、资格权质押、权益凭证网上掌上办理等内容进行细化规定。

义乌市农村宅基地制度改革试点实施以来,系统设计了农村宅基地制度改革试点“1+7+9”的制度体系,不仅为发达地区农村宅基地制度改革提供了样板,也为更多地区提供了可借鉴的实践经验。

近年来,浙江义乌、湖北宜城等地在农村集体经济组织主导的宅基地有偿使用制度方面进行了创新性探索,海南文昌积极探索被征地农民的多元保障机制。这些探索,为盘活闲置土

地资源、稳步推进农村集体产权改革、激发土地活力和红利积累了宝贵经验。

脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。重心转移的过程,也是改革不断深入、城乡不断融合发展的过程。

当前和今后一个时期,为加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,识别并打通各类循环“堵点”将是一项重要任务。作为国内大循环的重要组成部分,城乡之间的双向循环存在着若干亟须打通的“堵点”。

专家认为,多措并举、攻坚克难,加快梳理和破解城乡融合发展“堵点”,才能为全面推进乡村振兴开山凿路、积势蓄能。

“我们今天讲的乡村振兴,是要打通城乡要素流动,把乡村从过去那样一个被动提供劳动力、资本、原材料的状态,转变为社会经济有机组成部分、变成一个能动的力量。”中国农业大学文科讲席教授李小云认为,而这就需要让乡村和城市融合,让国内和国际的市场融合起来。乡村不能单纯是一个农业产业、农业空间,要发展新业态,成为一个综合性的就业空间。

为促进城乡融合发展,“十四五”规划纲要明确提出,健全城乡融合发展机制,推动城乡要素平等交换、双向流动,增强农业农村发展活力,提出了“健全城乡统一的建设用地市场,积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度”“探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式”“深化农村集体产权制度改革,发展新型农村集体经济”等多项具体举措。

专家表示,城乡融合发展的目标是实现农业现代化、农村城镇化和农民市民化。

“要打通城乡人口流动堵点,进一步推进农业转移人口市民化,以城乡双向开放理念推动城乡融合发展。努力消除二元户籍制度藩篱,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人员和其他常住人口有序实现市民化,共享城市公共服务和社会保障。”李国祥指出。

乡村振兴,人才为本。“要加快建立稳定有效的人才下乡激励机制,破解城市人才到农村、农村人才到城市‘两头落不下’难题。同时,注重将产业链向县域经济延伸,吸引各类人才返乡入乡创业实现人才双向流动。”李小云说。

(光明日报)