

土地整理让桐柏老区贫瘠荒岗“流金溢彩”

本报记者 杨志源

□ 杜福建 汪本明 魏广钊 李延山

田成畦、林成网；渠水欢、路相连。走进河南省桐柏县，但见平整好的土地像一条条彩带缠绕在青山之间，随处可见的田园美景令人如行走在美丽的水墨山水画中。当地干部群众深有感触地说，县政府的一项举措，抓住了机遇，在桐柏实施了万亩以上土地整理项目，这个深得民心、合民意、利国利民的项目，给桐柏带来了空前的变化。

“这里原是一片荒坡，杂草丛生。庄稼人把这里称作是茅草窝。现在，这片面积达80余亩的荒坡变成了梯形田，这其中就有我承包的1.2亩土地，增收致富才有了新的土地。”正在附近田间忙碌的彭沟村村民张国和满脸欢喜地告诉记者。

荒岗变良田，心中似蜜甜。随着土地开发整理力度的不断加大，像张国和一样，桐柏县偏远山区越来越多的农民享受到了土地开发整理带来的红利。

庚子年注定是历史上一个不平凡的年头，疫情肆虐，生产生活遇上前所未有的困境。今年以来，他们尽力克服新冠肺炎疫情对经济社会发展带来的不利影响，全力推进复工复产，以项目建设助推经济发展。目前正在实施的2018年度入库备案的有关补充耕地储备项目，规模约为2万亩，项目全部完工后，将给桐柏人民群众带来更多的喜悦！

彭沟村的变化仅是桐柏县通过实施土地开发整理、促进农村发展的一个缩影。近3年来，全县共完成土地开发整理项目7个，开发整理土地26万亩，投资达8亿元，实现新增耕地6万亩，惠及10多万农民。

土地整理的政策红利犹如春风化雨，滋润着桐柏大地，山山水水焕发出新的生机与活力，绿水青山因土地整理与金山银山“攀亲结缘”。

做强县域工业)的经济发展格局。

而今，加快推进土地整治，是桐柏因地制宜进行的一项有益探索。“靠山吃山，靠水吃水，关键是怎么‘吃’。”桐柏县决策者们形成了这样的共识：只有对绿水青山进行“物理性”改造，既不破坏环境，又要让其为民造福，走可持续发展的路子，才能健步走向“金山银山”。

正是基于这种认识，提高老区人民的生活水平，有效解决“三农”问题，近年来，桐柏县加大土地开发整理工作力度，把土地开发整理项目的实施，作为改变山区贫困面貌的重要工作来抓。为确保土地项目能按时、保质、保量完成，桐柏县把各项土地开发整理工程作为民心工程、德政工程摆在重要位置，采取一系列有效措施，依靠群众做好项目的土地权属调查和土地调整分配等工作，从而保障了项目工程的规范、健康、有序、顺利开展。

因地制宜 土地整理“步履坚实”

桐柏是一片充满生机和希望的发展热土。为把土地开发整理这一功在当代的民心工程建设好，桐柏县建立了土地开发整理项目储备库，分批对全县的土地现状进行全面调研与勘察，编制了土地整治规划，挖掘土地开发整理复垦潜力，划定土地开发整理重点区域，统筹安排土地开发整理重点项目，分门别类收集数据，丰富完善项目储备库，克服了以往的盲目性，实现了从分散整理到整村推进综合整治的重大转变，为土地开发整理项目的申报奠定了坚实基础。

只有精准，才更有效。针对毛集镇、黄岗镇、固县镇、吴城镇等4个镇耕地分散且凹凸不平等实际状况，桐柏县实施了总投资达3.48亿元的土地整理项目，项目覆盖面积24万余亩，通过实施田、水、路、林、居综合整治，惠及37个行政村7万余人。黄岗镇农民种植

到户里。

“根据不同诉求，一一回应，最大程度调动群众积极性。”政府副县长李亚松说。初设方案完成后，经80%以上村民同意，方可实施项目。坡地平整前后，与群众一起测量土地面积、计算收入账。统一规划田间道、生产路与“村村通”工程，改善农村交通条件。鼓励群众监督工程质量、后续管护，避免“前面建、后面损”等问题。

助农增收 土地整理“鼓起腰包”

在固县镇柳扒村，村民许新强对土地整理带来的诸多好处更是抑制不住心头的喜悦。

过去，许新强承包的12亩地零星分成7块，让他倍感种地的麻烦，“浇不好浇，收不好收，不种又可惜”。



乡村振兴 土地整理“加油喝彩”

惠民工程促发展。在桐柏老区，农村基础设施建设滞后，成为制约山区经济发展的重要因素。土地开发整理项目区田间道路工程的建设，极大地改善了桐柏农村交通系统，加强了城乡联系；改善了部分偏远村组的人畜饮水条件；有效控制了水土流失，推进了淮河源头的生态环境保护。同时，促进了项目区农业生产结构的调整，提高了农产品的生产能力，实现了桐柏农业生产方式由粗放经营向集约化经营的转变，进一步提升了土地的利用效益，使得高效农业示范项目在一个个偏远村“扎根”，“一村一品，一村一业”的产业发展格局正在形成。该县还多渠道筹措资金，促进空心村等建设用地的拆旧复垦，新增耕地1万余亩，解决了1125户4268人的易地扶贫搬迁安置用地问题。全县土地开发整理工作再上台阶，为全县的乡村振兴增添活力。

“五谷者，万民之命，国之重宝”。粮食生产是安天下、稳民心的战略产业。耕地关系吃饭的大事。目前，耕地后备资源不断减少，实现占补平衡的难度不断加大，靠耕地增收的压力也在加大。我们利用土地后备资源，让农民增收，为占补平衡做贡献，正探索一条多赢的路子。我们将乘着河南大别山革命老区振兴发展的东风，持续提升耕地保护和用地保障能力，实施藏粮于地、藏粮于技战略，通过土地整理、补充耕地，实现“点土成金”，提高粮食产能，为国家确保谷物基本自给、口粮绝对安全做出贡献。”桐柏县委书记、县政府负责人告诉记者。他信心满满地给记者展现了桐柏近年的发展规划和前景，热情邀请记者届时再来桐柏走走看看，用纪实的新闻形式把桐柏的壮美蓝图展示给全国人民。

水稻、小麦综合机械化收获率95%，玉米达到90%，花生达到85%。

月河镇袁庄村的王叶青种了200亩茶叶，土地整治后，利用机械化作业，每亩增产干茶30到50公斤，增收两万元。“茶农积极性提高，全县茶叶种植面积从2015年的4万多亩增加到12万亩。”王叶青说。

柳扒村与金兴薯业公司合作，发展“红薯经济”。村集体从新增耕地中租用80亩，建立红薯种植示范基地。贫困户负责种植、管理，通过记分、考核，可享受年底分红。就这样，因土地整理，桐柏低收入群众增收空间越来越大。

2020年2月26日，河南省人民政府批准桐柏县退出贫困县，正式脱贫摘帽。

设施配套 土地整理“撒欢快跑”

土地整治增加了桐柏山区的耕地面积，促进了占补平衡。近5年，桐柏投资8亿多元，新增耕地7万亩，综合整治24万亩，旧村庄整理、工矿废弃地复垦1万亩，共32万亩。全县新增土地每年可增加收入超亿元。

强化了配套设施，耕地质量平均增加3个等级以上。金成水稻种植专业合作社种了600亩水稻。2017年8月，连续多天大雨，田间土路泥泞不堪，车进不了地，稻运不出来，大多发生霉变。理事长胡金成看在眼里，疼在心里。

2017年，包括合作社稻田所在的石头畈村在内，37个行政村的土地整治项目完工，共修成田间道路419.81公里、生产路270.58公里。4米宽的水泥路不但能运货，必要时还能晒粮，彻底治好了胡金成的“心病”。

让农民受益的，不仅是路。走进固县镇项目区，但见高大的管护碑上，画着一张施工图，清晰标注水井、坑塘、干渠位置。仅一个项目区，完成坑塘工程237个、漫水桥31座、溢流堰6处。经过综合产量、水利等标准测量，桐柏县整改后的土地质量平均增加3个等级以上。“我们种的水稻，亩产600到650公斤，因为质量好，每公斤比市场价多卖0.4到0.6元。”胡金成说。

推进了规模经营，方便了机械种植，推动了“一村一品”。全县承包50亩以上的有3000多户，承包100亩以上的有1000多户，土地流转共15万亩。



抢抓机遇 土地整理“紧锣密鼓”

桐柏县是河南省南阳市下辖县，位于河南省南部，南阳盆地东缘，桐柏山腹地，为河南、湖北两省天然分界线，素有“宛东咽喉”“信西屏障”之称，也是淮河的发源地。总面积1915平方公里，辖11镇5乡，215个行政村(社区)，总人口43.8万人，境内地貌以浅山、丘陵为主，斜贯县境的桐柏山构成地貌骨架，桐柏山主脉由西向东，蜿蜒于县境南侧，余脉延伸至中部、北部和东北部，形成大面积浅山和丘陵。典型的山区县，自然特点是“七山一水二分田”。

山多地少，土地资源有限，农业怎么发展，农村怎么振兴，农民怎么富裕，这是桐柏县的决策者们一直在思考的问题。

近年来，桐柏县认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕建设富强和谐桐柏、实现率先崛起的奋斗目标，按照“工业立县、项目统揽、开放带动、发挥优势、协调发展”的总体思路，着力构建一山(围绕桐柏山大力发展文化旅游产业)、两线(沿312国道、桐明公路两线调整农业结构，打造特色农业隆起带)、三点(以淮化工业城、安棚化工城、埠江轻工城三个园区为载体，做大

的花生亩产由过去的150多公斤猛增到600斤左右，极大地调动了农民发展农业生产的积极性。“我家承包了200多亩耕地，种植的花生亩产量最高达到了350余公斤。”王庄村种植大户王留平告诉记者。吴城镇罗畈村种植大户代凯在土地整理改良后，连片种植供港蔬菜600余亩，亩净收益1000余元。

为确保项目建设的进度与质量，桐柏县实行了项目管护保护制度、项目标段控制等措施，随时监控项目进度与质量，促进项目迅速投入足够的人力、物力、财力，为缩短工期提供了保证。

机制灵活 土地整理“源泉汩汩”

土地整理需要大量投入，钱从哪里来？活该怎么干？有胆有识的桐柏人创新机制，在国家投资之外，桐柏县设立土地开发基金，引入社会资本，并坚持“谁投资，谁受益”，按新开发复垦的耕地面积，对开发者进行奖励。实行招投标、跟踪审计等制度，做到建得起、用得上、管得好、长受益。

桐柏县政府有关负责人告诉记者，土地整理得到大多数群众拥护，但也有不同意见。一开始，有的担心自家的地会不会减少？有的要求把生产路延伸

许新强今年50岁，上有老人，下有孙子，打工出不了门，在家挣不多钱，想多种点地，可在附近找来找去，找不到一块大地。

2016年，桐柏县的土地整治项目覆盖到柳扒村。一年后，村里新增耕地320亩，综合整治提升70亩，旧村拆迁复耕50多亩。“自家的地合并、平整，又流转了120亩整块地，其中90亩种花生，其他种玉米。”许新强说。在他身后，丘陵上的土地起伏起伏、黄黄绿绿，大片成熟的花生、玉米正在收割。许新强和其他农民一样，进入繁忙的收获季节。“今年，尽管受天气影响，花生亩产500多斤，可比土地整治前的亩产300斤还是高出很多，纯收入能有四五万元。”

原本耕地少、增收难，国家扶贫开发重点县的桐柏老区，如何提高农民收入，实现全县脱贫致富？“换一个角度看，桐柏浅山坡地多，土地后备资源丰富，可以加快推进土地整治项目，扩大财源，助农增收。”桐柏县政府负责人说。县里制订规划，从2017年到2022年，开发近10万亩未利用土地，复垦所有废弃村庄老宅基地，整理全县现有耕地中的田埂、道路、水渠，让有限的资源“活”起来。

