

# 丹阳眼镜“走出去”更便捷了

## 搭上“跨境电商B2B出口监管”快车

近日,江苏兴洋光学科技有限公司一批价值1300美元的出口眼镜,按跨境电商B2B出口监管方式在镇江海关驻丹阳办事处成功申报。这批眼镜将从上海浦东机场口岸出境发往位于美国的海外仓,是镇江市眼镜行业首票按B2B跨境电商海外仓监管方式出口的眼镜。

据了解,跨境电商B2B出口监管,是指境内企业借助跨境电商平台与境外企业达成交易后,通过跨境物流将货物直接出口送达境外企业,或者境内企业将出口货物通过跨境物流送达海外仓,通过跨境电商平台实现交易后从海外仓送达购买者,包括“跨境电商B2B直接出口”和“跨境电商出口海外仓”等模式。为促进跨境电商新业态发展,帮助跨境电商出口企业积极应对疫情影响,海关总署于7月1日起在北京、天津、南京、杭州、宁波、厦门、郑州、广州、深圳海关开展跨境电商B2B出口监管试点,9月1日起又扩大到上海、福州、青岛等12个海关。

随着眼镜国际化定制快速增长,丹阳眼镜跨境电商出口增长迅猛,部分企业充分发挥出口海外仓物流成本低、送达时效高、售后服务好等优势,发展跨境电商B2B出口业务,积极拓展海外市场。“以往我们向海外仓出口



眼镜,只能像普通货物一样通关,享受不到国家支持跨境电商的优惠政策。新的监管方式简化了出口申报程序,让我们可以享受无纸通关、优先查验等便利,不仅通关效率提高了,物流成本也降低了。”江苏兴洋光学科技有限公司总经理费焘告诉记者。

“这次海关总署针对跨境电商B2B

出口业务的痛点难点,创新监管模式、简化出口申报程序,单票金额在5000元人民币以内,而且不涉证、不涉检、不涉税的货物,可以通过申报清单在出口统一版系统中通关,全程通关无纸化,申报更为便捷。”镇江海关驻丹阳办事处综合业务科科长陈丹军介绍,跨境电商B2B出口监管改革采用

一次登记、一点对接、简化申报、优先查验、允许转关等便利化措施,有助于该市外贸企业特别是中小微企业出口提速降本,使跨境电商成为我市外贸转型升级的新动力。

另据报道,作为“中国眼镜生产基地”,丹阳正在接受资质实地复评。日前,丹阳市“中国眼镜生产基地”顺利通过评审。

丹阳市眼镜行业通过50多年的发展已经形成了一定规模,从原材料到成镜,从零配件到加工机械,从光学镜到太阳镜,品种齐全、应有尽有。如今,丹阳眼镜生产企业主要集中于该市司徒镇和开发区,聚集效应明显,信息交换快捷,产品周期缩短,行业自律严格,产业升级迅速。眼镜是丹阳的重要产业之一,是丹阳最闪亮的城市名片。在“十四五”规划中,丹阳眼镜行业将从产业升级、智能制造、标准引领、人才引进、创新驱动等多方面找准痛点、难点,补短板、强弱项、促提升。复评专家组认为,丹阳市作为中国眼镜生产基地具有产业链条完整、产业特色鲜明、政策扶持力度大、资金投入力度大、产业地位领先、产业发展数据持续攀升、区域品牌、科技创新、注重人才培养等诸多方面的优势。(综合)

# 河北曲周自行车(童车)小镇网上淘“金”

网店,在网上做起了生意。”现年47岁的西水疃村党支部书记杨保恩说。

近年来,地处两市五县交界处的曲周县工业重镇河南疃镇,充分发挥交通和区位优势,大力发展童车(自行车)产业,提品质、上档次、创特色。该镇自行车(童车)产业已拥有30多年历史,河北省第一辆自行车便产于此地。目前,该镇拥有1800多个自行车(童车)配件摊点,拥有带动能力较强的龙头企业20多家,产品畅销全国,融入“一带一路”,远销欧洲、美洲、东南亚等国家和地区,荣膺河北省“十大文化产业集聚区”“河北省自行车和童车产业名镇”。

该镇投资5800余万元,建成了占地80余亩的曲周自行车(童车)强村富民联合基地项目。该基地可满足80多家具备一定生产规模的机械加工、喷涂、注塑类配件企业租赁入驻,现已吸引20余家自行车童车企业入驻。该镇自行车产品涉及100多个种类2000多种型号,年产整车2500万辆。发达的自行车童车产业为该镇发展旅游业提供了良好的基础。琳琅满目的各式童车,别有洞天的自行车大道,匠心独运的自行车雕塑……该镇抓住自行车产业集聚和自行车零配件种类齐全的优势,相继建立了以曲周县自主品牌自行

车(童车)产品为特色的自行车博物馆和世界童车小镇,成为各地游客观光旅游的好去处。该镇相继举办了曲周县自行车慢车赛、自行车童车展览会等以自行车童车为主题的系列活动,聚集了人气,吸引周边等地游客前来参与,直接经济收入560多万元。

河南疃镇党委书记王小丰说,自行车(童车)小镇,完成了农业小镇向现代化工业强镇转变,让泥腿子农民变“市民”,收获了“金蛋蛋”。淘宝网的兴起,让农民隔空做起生意,利用淘宝网淘到了一块块纯金美玉。(乔宾娟)

“刚有100个集装箱的货到了美国,第一天就销了八成。下半年订单量预计同比增长50%,现在得超负荷生产了。”日前,记者走进位于浙江省天台县的浙江明筑新材料有限公司,只见到处是青翠欲滴的“绿植”,董事长徐世虎眉间都是“幸福的烦恼”。

明筑是仿真植物墙细分行业的全球最大企业之一,产品出口100多个国家,国际市场占有率达70%以上。这背后源于持续投入的技术创新,从无毒环保到抗紫外线、抗冷冻、阻燃等,公司盈利水平不断走高。

在天台,类似明筑这样科研引领型的细分行业头部企业已有20余家,初现集群式崛起态势。基于原有产业基础和地理区位优势,天台不刻意追求产业规模大与品类全,转而追求“专精特新”,蹚出一条“精品工业”之路,孕育出一批“隐形冠军”企业,市场份额最高占比达90%。9月,两家天台企业成功上市。截至目前,天台涌现了8家上市企业,在全省26个山区县中名列前茅。

建全球产研基地,从成本驱动走向技术驱动。研发是头部企业的生命线。今年1月至8月,天台实现规模以上工业研发投入4.66亿元,同比增长13.8%。浙江银轮机械股份有限公司大厅有幅世界地图,上面标注着企业在上海、广州等国内城市的产业链布局,还有海外的研发、销售、制造基地。得益于多年来布局全球产业链,企业不断创新研发智能热管理系统产品和尾气后处理产品,今年已进入国际一线新能源汽车公司供应链。

通过独立研发+海外并购,浙江天成自控股份有限公司在乘用车座椅上创新使用自制铝合金框架,可为一副座椅减重1.5公斤,产品成本明显降低,盈利能力明显提升。

在创新平台上提能造峰,发挥“关键少数”的“关键作用”。在构建新发展格局过程中,强链补链成为关键。天台梳理产业链关键环节,善用头部企业等“关键少数”的科技创新引领能力,利用行业协会的桥梁纽带作用,以银轮等行业龙头企业为核心,培育制造型公共服务平台,对行业内研发、技术、工艺等资源进行市场化整合,目前已建成铸造加工、精密加工、智能装备、表面处理等八大中心。其中表面处理中心总投资1.58亿元,整合了该县6家现有小电镀厂,打造了11条多镀种、全流程的生产线,产业带动效应显著。

今年以来,全县工业经济逆势而上,1月至8月,规上工业增加值同比增长7.9%;规模以上企业实现利润总额20.03亿元,同比增长36.0%,其中6家上市公司利润同比增长49.0%。(杨群 徐平)



# 浅析基层检察院民行人人才培养方法

**摘要:**为更好提升干警的执法能力建设,保证办案质量,维护社会公平正义。吉林市丰满区人民检察院立足实际,针对当前人才短缺、储备力量不足等实际问题,将第二检察部作为试点部门,探索人才培养办法,2018年初,吉林市丰满区人民检察院将一名新调整至该部的同志纳入民行人人才培养计划,采取特色培训方式,有针对性地对其进行训练,在其个人的积极配合下,近二年的时间,该同志已从一名民行新兵快速成长起来。2020年2月11日,该同志被省院授予第三批全省检察办案能手称号,第二检察部民行人人才培养工作初见成效。

近年来,为深入推进人才兴检战略,检察机关拓宽人才引进渠道,先后开展了“百名法官引进计划”、面向社会公开选拔、调任、商调等多种方式,大量吸纳民事、行政法律方面的专业人才,一定程度上缓解了检察机关高精人才短缺问题,也为新时代检察工作的发展奠定了坚实的人才基础。但作为基层的县区级检察机关来讲,由于其本身并不具有吸引高精端法律专业人才的优势,加之反贪污、反渎职类检察职能剥离所带来的年轻警力大量流失,高层次人才和实战型应用人才储备短缺问题已成为推进新时代民行检察工作创新开展的拦路虎。

## 一、立足实际,筑牢人才孵化之基础

民行检察队伍整体素质是否过硬,储备力量是否充足,结构是否合理,利用是否充分,不仅关系到检察职能作用的发挥,更事关检察事业的长足发展,只有足够的、具有较强业务能力的人员才能够保障民事、行政检察监督业务的有序进行。

## (一)找准立足点

作为县区院,出现空编时,多数情况下采取的是由上级院统一招录人员予以补足。其内部人员调整,则是院党组立足于当年或一个时期

的工作部署,从大局出发,全局考量后所做出。不能解决的是事实,能够解决的是问题,简而言之,就是大到基层院,小到部门负责人是无法把控进入人的,这是事实,我们无从改变,对此,吉林市丰满区人民检察院第二检察部在进行民行人人才培养试点时,认清事实,立足实际,将人才培养的立足点放到对部内现有人员的培养上。

## (二)做好能力鉴别

随着时代的发展,检察干警的整体素质较以往,无论是学历层次,还是业务能力都有所提升。但高学历低能力、有进取心却缺乏业务能力致使监督力度不足等问题在县区院均不同程度地存在。只有找准问题所在,才能真正解决问题。试点期间,为摸清部门人员的实际情况,第二检察部以“事实”说话,成立了由分管检察长、协助检察长工作的检察委员会专职委员、第二检察部主任在内的人才培养领导组,采取“三测一卡”方法,做好人员能力鉴别,为后续人才精准培养奠定坚实基础。“三测”是指领导组采取围绕业务工作开展,向被测人员提出几个工作中遇到的实际问题,由被测人员当场回答,来测定被测人员业务理论知识掌握程度;完成业务工作的能力;以完成几项常规工作任务为点,让被测人员指出亮点工作测定其综文字综合能力;“一卡”是指领导组根据测试结果如实填写民行人人才评估卡。

## (三)精准分类

人才培养是以部门人员真实能力为基础,以人人都可成才,人才就在身边为理念,力争做到人尽其才,才尽其用。在掌握部门人员真实能力后,结合部门工作实际,结合人员的擅长领域、人员潜力将人员归入复合型人才或专业型人才两大类,纳入第二检察部近期、远期人才培养计划,填写第二检察部民行人人才孵化计划书,做到培训目标明确,有针对性地进行培训。每年年初,可结合当年的工作目标变化情况、部内人员实际能力提升情况,对人才培养的方向进行调

整、对计划书进行修正,使后续人才培养更加贴合检察工作发展实际,适应时代发展需求。

## 二、特色培育,加速人才孵化之进程

专家型人才和复合型人才是民行人人才培养的方向。吉林市丰满区人民检察院第二检察部在进行人才培养试点时,结合基层工作实际,将复合型人才培训工作作为近期人才培养重点,采取以实战为主,理论相辅,以老带新的办法,加速人才培养进程,使干警迅速进入角色,实现业务理论与办案实践相结合,并最终将理论成果应用到实践工作中,去指导、提升民行检察工作实践。

## (一)指定“教官”,采取“一拖N”模式

根据部门新、老人员情况,由有丰富办案经验的“老”办案人担任“教官”,结合“教官”擅长领域以及新进部门干警的培育方向,采取一个“教官”、一个或N个学员的“一拖N”模式进行针对性地训练。

## (二)“练眼”,训练发现问题的能力

该阶段分初、中、高三个层次,本着先易后难的原则。先选择一本案件事实较为简单、办理程序较少的法院卷宗材料,让学员“独立”找出案件审理过程中存在的程序或事实上的违法问题。这一阶段的“独立”指的是不可以依赖“教官”的指导。“学员”既可以通过检答网、互联网等网络查询相关法律知识,也可以采取与他人讨论、向他人请教等多种方式予以完成任务。该阶段主要训练“学员”发现问题、解决问题的主动性。问题全部挑准才算通过。通过初级层次,“教官”会再选择一本稍微复杂直至疑难复杂的卷宗材料供“学员”进行中、高层次学习。通过初、中、高三个层次,“教官”会采取“双轨制”的训练方式对学员进行训练,即中层次教材性训练与简单在办案件办理相结合。“双轨制”培训方式能够在一定程度上缓解部门工作压力,使“学

员”快速进入工作角色。直到“学员”能够独立、准确地挑出疑难复杂在办案件中存在的全部问题,才算通过“练眼”训练。

## (三)“练手”,训练法律文书的撰写能力

“练眼”训练的是“学员”发现、解决问题的能力,“练手”则是提升“学员”撰写法律文书的能力。这个阶段,可参考检察文书模板、部内检察官以前发过的同类法律文书进行。文书完成后由“教官”对其撰写的法律文书进行修改,修改后的文书就是一篇好的教材,“学员”从中总结自己在文书撰写上的不足,在此基础上,再撰写一份法律文书,既要弥补自己之前的不足,还要增强文书的说理性,直至“教官”满意,才算通过训练。

为增强检察工作透明度,提升司法公信力,从源头上化解矛盾、促进社会和谐稳定,最高检提出了要加强检察法律文书释法说理功能的工作要求,对此,“教官”在“学员”进行“练手”训练时,要注重引导“学员”法律文书的释法说理功能,推进“三精”工程。

检察法律文书的释法说理功能,重点在于法律文书要有三理:事理、法理和情理。其中事理是前提。就是在清晰认定事实真相的基础上明辨是非。法理是核心,在引用法律条文的基础上,还要阐述、解释所作出的各类决定和提出建议的理由,深入浅出的阐释决定以及意见、建议等内含的法理。情理是归宿,法律说到底情理的体现,把法律说透,就是揭开法理深奥的面纱,露出情理的真相。三精工程,就是指检察法律文书事理阐述要做到精细化,紧紧围绕证据去复原案件的法律事实;法理运用要做到精准化,就是要讲究法理的逻辑性与规范性;情理的归结要做到精炼化,阐明观点要清晰、简单明了,论证要充分、详实,说理要严谨、到位。推进“三精”工程时,还要注意法律文书写作过程中,不宜过多引述多种学术理论观点,以免造成法律文书说理艰涩难懂;法理分析要以

精当为佳,语言应当准确、乘法、严谨、朴实,应当做到语法正确,结构严谨,不用方言土语,不用与案情无关、于说理无助的修饰词,切忌模糊,拖拉冗长,华而不实。这样的法律文书,才能够让申请人不仅知道了结果,还知悉了办案的依据和理由,这样,当事人就不会怀疑办案人员在处理案件时随意性和暗箱操作,也就不会反复地要求办案人解释,减少办案人维稳压力的同时,也提高了办案效率。

实战训练的过程,也是理论知识积累的过程。在训练时,“教官”要引导“学员”加强理论知识积累,鼓励其积极撰写信息、调研文章,提升“学员”的业务理论能力,并最终将这种能力运用到向检察委员会汇报案件、接待当事人来访、进行息诉访等实践工作中,最终达到以实践促理论,以理论成果去指导、提升实践工作效果。

## 三、建立长效机制,固化孵化成果

人才培养工作“只有起点,没有终点”,只有将培育与发展结合起来,以满足工作所需,满足时代所求为标准,坚持高起点、高标准,持之以恒地推进此项工作,才能够做到适应检察工作的发展。也就是说,检察机关民行人人才培养,不仅需要立足当前,切实解决突出问题,更需要着眼于长远,方能够固化所取得的成果。在此过程中,笔者认为,应从两方面入手:一是建立、完善人才培养保障机制。要加大对人才培养工作的支持力度,如为培育人才、人才的持续发展提供更为宽泛的发展平台、为人才提供所需的书籍资料等;二是建立、完善提升人才激励机制。如加大对人才的宣传力度,提升人才的荣誉感,营造良好的学习氛围,激发学习内动力,充分发挥人才的“造血功能”。

(作者:吉林市丰满区人民检察院检察长殷耀君、吉林市丰满区人民检察院第二检察部主任张海峡)