

全国人大代表、伊利集团质量检验控制中心主任李翠枝建议：

## 增强“一生饮奶计划”普及力度

□ 本报记者 王薛滢

今年一场突如其来的新冠肺炎疫情，引发了公众对个人健康的关注。疫情暴发后，国家卫健委发布了《新型冠状病毒肺炎防治营养膳食指南》，建议民众要尽量保证每天300克的奶及奶制品的摄入。其实，早在1988年，《中国居民膳食指南》中就首次提出了300克饮奶建议。针对我国青少年健康状况，农业部、教育部等七部委于2000年联合启动了“学生饮用奶计划”。

今年两会，全国人大代表、伊利集团质量检验控制中心主任李翠枝就普及一生饮奶、全民饮奶提出切实的建议。



李翠枝

健康水平。建议由卫健委牵头，联合各级政府、行业协会、乳制品企业等，启动全民“一生饮奶计划”，并将其写入国务院文件，制定具体方案和措施，作为国家重要战略进行实施推广。

其次，从国家层面加大对“健康饮奶”的宣传普及，培养全民良好饮奶习惯。为推动该计划的落地实施，建议由国家宣传主管部门牵头，组织各大央媒等对全民饮奶进行广泛宣传，比如在每年“世界牛奶日”号召全民饮奶。乳协、奶协及乳制品企业也应积极参与进来，通过组织乳品知识展览、工厂牧场参观等活动，为饮奶计划普及助力。同时，鼓励各级政府共同努力，组织专家宣讲团到基层、学校等地进行科普；通过提高食品生产透明度，强化食品安全信息公开，让国民放心饮奶。

### 对特殊人群提供饮奶补贴 增加全民饮奶普及

对比其他国家经验，由于我国饮奶推广没有纳入国家系统工程，对特定人群（如少年儿童、孕妇、中老

年、乳糖不耐人群等）的饮奶推广不足，无法实现全民饮奶的普及。如针对儿童青少年群体，我国“学生饮用奶计划”仍存在覆盖面较低、政策推广不足等问题；而对于其他特殊人群，更是缺乏政策上的支持。

对此，李翠枝建议对特殊人群提供饮奶补贴。建议全面推广“国家学生饮用奶”计划，扩大普及面，实现从幼儿园到高中阶段全面覆盖，并对贫困地区学校加大扶持力度。针对孕妇、中老年人等，建议给予政策性补贴，比如将购买奶及奶制品纳入国家医保目录中等。另外，对于乳糖不耐人群，应鼓励乳制品企业生产无乳糖牛奶，例如能将牛奶中90%以上的乳糖分解的舒化奶，让想喝奶的中国人都能喝上奶。

李翠枝表示，国家和企业应一同发力，采取政策先行，宣传培养齐下，引导与鼓励并重的方式，通过重视饮奶宣传、培养饮奶习惯、鼓励乳企发展、推动标准建设等举措，实施贯穿我国人民全生命周期的“一生饮奶计划”，让乳品的高品质营养成为全民健康的基石。

我国自2010年起实施绿色印刷战略至今刚好第十个年头。这十年来，印刷业绿色化工作取得了长足发展，绿色理念已经深入人心。印刷绿色化不再是简单的印刷工艺和耗材绿色化，更延伸出深刻的内涵。很多企业都在从源头做起，逐步推广使用更加环保的原材料和辅助材料，其中就包括环保型油墨。



冯毅

今年全国两会期间，全国人大代表、广东天龙油墨集团股份有限公司董事长冯毅在接受本报记者采访时表示，随着印刷业绿色化高质量发展的不断推进，油墨行业也在加速转型升级，而行业未来发展的重点，就是环保型油墨技术的研究与创新。

### 助推行业绿色发展

有数据显示，在我国，中小学教科书已连续4年实现绿色印刷全覆盖，票据凭证、食品药品包装盒领域也在积极推广绿色印刷。1100多家企业通过绿色印刷认证，一大批环保原辅材料、生产工艺和污染防治设备得到广泛利用。广东、北京、上海、重庆、山东等地陆续出台了印刷行业污染物排放标准，提高印刷业的环保水平。

油墨是印刷的基础材料，也是实施绿色印刷的关键。相关数据显示，自2017年以来，我国油墨生产水平保持稳中略升的发展态势。目前，中国已成为全球第二大油墨生产国。冯毅向记者表示，在高度市场化背景下，市场机制的优胜劣汰对于产业升级发挥决定性作用。随着绿色印刷进程的日益深入，油墨行业中的部分企业，也将市场和环保监管的夹击下优胜劣汰。

“一方面，国家对环境污染企业的‘零容忍’，迫使企业不得不加快去产能、供给侧结构性改革的步伐，提升品牌、产品在市场中的竞争力。另一方面，相关部门也会通过发放牌照等监管方式淘汰不达标、不合规的企业。”冯毅说。

实际上，作为来自油墨行业的代表，冯毅一直格外关注行业的绿色发展，也曾建议对于环保印刷、绿色印刷，国家要在产业政策上给予支持与引导，建立完善相关政策法规和应用标准，建立健全监督、检测机制，充分发挥企业主体作用，支持绿色印刷及油墨的环保产业配套工程。

### 环保型油墨技术创新是关键

在冯毅看来，环保型油墨技术的创新研究，将是油墨行业未来转型升级的重点。

“烟酒类产品的包装大多采用胶印油墨，看起来非常精美，这也是胶印油墨的特点和优势。但是在印刷过程中，它会对印刷工、操作工人的健康有影响。”冯毅向记者介绍，为了降低胶印油墨产生的危害，国家正在鼓励行业使用水性油墨印刷。水性油墨采用水作为油墨的连接料，印刷性能好，不含挥发性有机溶剂，是环境友好型油墨的典型代表。目前，水性油墨主要应用于食品、药品和婴幼儿用品包装等印刷产品。“现在小学生、中学生使用的课本、作业本，基本都用的是水性油墨。但水性油墨也有局限性，它的光泽感、饱和度，还无法达到胶印油墨能呈现的效果。”

除此之外，冯毅还向记者强调，水性油墨的推广不够全面，还有一个重要的原因是上下游产业链的技术跟不上。“比如说印报纸，我们现有的水性油墨能够印报纸，但是没有哪个印刷厂能推出印水性油墨报纸的印刷机。听说瑞典有一台可以印水性油墨的机器，但现在也只是处在实验当中。”

在冯毅看来，仅仅实现了产品绿色化，并不等于印刷生产过程都实现了绿色化，关键还是要实现全产业链绿色化无缝对接。（本报记者 李豪悦）

## 加强环保技术创新 推动油墨行业绿色发展

全国人大代表、广东天龙油墨集团股份有限公司董事长冯毅建议：

## 加强生物可降解材料产业的支持



郑月明

“随着快递物流包装产业的发展，生物可降解材料的替代需求空间巨大，按替代趋势预估，欧洲潜在需求超过2700万吨/年，中国潜在需求超过1800万吨/年。”今年两会，全国人大代表、联泓新材料科技股份有限公司董事长郑月明在谈及生物可降解材料产业发展相关问题时说道。

据了解，2019年两会期间，郑月明就提交了《关于加大力度推广使用生物可降解材料替代塑料的建议》。今年两会，他建议进一步加大国家政策支持力度，鼓励以企业为主体开展合成、改进和回收处理等技术攻关，建设支持工业示范装置等方式推动生物可降解材料产业发展。

### 限塑禁塑意见、法案相继提出 支持可降解材料推广使用

1月19日，国家发展改革委和生态环境部发布了《关于进一步加强塑料污染治理的意见》。出台积极应对塑料污染，有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，积极推广可循环、易回收、可降解替代产品，规范塑料废弃物回收利用，建立健全各环节管理制度，有力有序有效治理塑料污染的一系列政策措施，并提出了塑料污染治理分阶段的任务目标。

4月29日，《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议修订通过，自2020年9月1日起施行。该法案提出，国家鼓励和支持减少使用、积极回收塑料袋等一次性塑料制品，推广应用可循环、易回收、可降解的替代产品。

“生物可降解材料因其在自然堆肥环境下可以完全降解为二氧化碳和水，且可以回收循环利用成为最佳替代解决方案。”郑月明表示。

### 行业产能快速增长 但工业化发展不成熟

近年来，随着相关支持政策的出台，生物可降解材料中对传统塑料最具替代优势的生物可降解塑料产能快速增长。数据表明，2019年国内生物可降解塑料产能约为52万吨，同比增长15.6%，到2021年生物可降解塑料产能有望实现翻倍。以业务量最大、最为人们熟知的聚乳酸(PLA)为例，2019年以来，聚乳酸(PLA)关键原料丙交酯合成技术取得突破，打破了国外技术垄断，部分企业实现中试运行。

但也应看到，目前国内市场上主流的生物可降解材料聚乳酸(PLA)、聚对苯二甲酸丁二醇酯(PBAT)、聚丁二酸丁二醇酯(PBS)等，虽已有中试技术或工业化装置，但产品质量与欧美企业还有一定差距；其他生物可降解材料如环氧丙烷和二氧化碳共聚物(PCPC)及聚羟基脂肪酸酯(PHA)等，离工业化还有比较远的距离。

### 加大政策支持和扶持力度 推动生物可降解材料产业的发展和推广

郑月明表示，除了技术外，政策推动力度和成本方面的原因限制了其应用。一方面，现阶段国内推行“禁塑”政策的省份还比较少。另一方面，与传统塑料相比，生物可降解材料生产成本相对较高，受成本影响国内生物可降解材料推广难度较大，虽潜在需求巨大，但表现消费量仍然较小，加上规模化生产技术尚未完全成熟，产品性能也没有传统塑料覆盖的范围广，限制了生物可降解材料的推广应用。

对此，郑月明建议加大政策支持和扶持力度，推动生物可降解材料产业的发展和推广应用。一是鼓励以企业为主体开展合成、改进和回收处理等技术攻关，支持建设工业示范装置。建议以专项扶持资金、税收减免等方式，鼓励企业开展技术攻关和产业化发展；像支持新能源汽车、光伏等新兴产业一样，对生物可降解材料生产企业给予阶段性补贴。二是建议加大在一次性塑料购物袋、一次性塑料包装领域推广应用力度，对使用不可降解塑料的消费者征收附加消费税。三是鉴于生物可降解材料投资强度大，建议加大资本市场融资支持力度，支持行业领先企业在科创板上市。（本报记者 王薛滢）



全国人大代表、致公党中央委员、上海市委专职副主委邵志清建议：

## 提升电池能量密度 重视回收经济性

□ 本报记者 李豪悦

动力电池的路线之争，一直以来都围绕三元正极和磷酸铁锂正极之争。值得一提的是，三元电池和磷酸铁锂电池尽管各有优缺点，但磷酸铁锂电池能量密度低、回收经济性差、低温性能差的缺点却很难改进。对此，全国人大代表、致公党中央委员、上海市委专职副主委邵志清，在今年两会提出《关于制定动力电池引导政策的建议》。他表示，要重视电池回收经济性和电池安全性，并提升电池能量密度，坚持这些原则，才能给企业明确稳定的指导方向。

### 动力电池发展出现“偏科”

对于国内动力电池发展现状，邵志清表示，我国对磷酸铁锂电池路线一直高度重视，“因为磷酸铁锂电池具有技术门槛低、制造成本低、安全性高等特点，各类产业资本很容易跨界投资，便于低价参与竞争公交车、电动出租车、电动公交车、电动物流车等政府重点采购项目。”

自2013年我国出台新能源补贴政策后，各路资本就蜂拥进入磷酸铁锂电池产业。邵志清告诉记者：“虽然受2017年新能源政策影响，磷酸铁锂电池产能扩张有所放缓，但2019年新



邵志清

能源政策再次调整，降低了对三元电池扶持力度，又让磷酸铁锂电池产能再次进入加速扩张期。”

但大力发展磷酸铁锂电池产业的同时，也带来了一些问题。一份2019年10月的券商研究报告指出，企业用湿法处理一吨废旧磷酸铁锂电池时，净亏损430元，处理一吨废旧三元电池时，净收益近2万元。邵志清指出，这表明三元电池制造成

本虽然高，但废旧三元电池残值也很高，可以吸引资源企业积极回收废旧三元电池，从而自动形成电池产业链闭环。而磷酸铁锂电池，虽然造价便宜，但残值很低，无法吸引资源企业主动回收，只能依靠政府补贴并严格监督才能规范回收，其社会保有量越多，政府未来财政负担必然越重。

### 制定动力电池引导政策

谈到上述问题，邵志清表示，相较于磷酸铁锂电池呈现的缺点，三元电池“安全性差、造价高、循环寿命短”的问题，随着CTP技术(Cell To Pack, 无模组电池包)、干电极技术、电解液钝化技术、单晶NCA正极、固态电池技术的出现，已经能够解决。此外，他补充道，“美日韩电池企业和研发机构早在十几年前就放弃了磷酸铁锂技术路线。”

对此，邵志清认为，制定动力电池引导政策时，应明确兼顾三个原则。

一方面，要重视电池回收经济性，不鼓励生产低残值电池，提升电池回收经济性。对于这点，邵志清建议可以建立国家电池残值评估中心，对每个品牌每个型号车辆的动力电池进行成分测定，确定其可回

收金属的种类和数量，由评估中心根据每日金属价格，动态发布各型号车辆的电池残值和所有型号车辆的平均电池残值。在各地建立废旧电池回收中心，由回收中心按照各车型当日电池残值与当日平均电池残值的差值情况来确定回收废旧电池时是收费还是付费，当电池残值低于平均电池残值时，按差值向车主收费；当电池残值高于平均电池残值时，按差值向车主付费。

另一方面，要重视电池安全性，对事故责任企业有明确惩罚措施，加强对电池安全的监督和管理。邵志清认为，通过制定电池安全事故责任追究机制，对于因电池质量引起的伤亡事故，各电池企业要承担经济赔偿责任。同时，要分等级降低电池企业税率优惠幅度，直至优惠完全取消，以最近一次电池安全事故为准，满一定期限后无安全事故的，可逐步恢复税收优惠。

最后，重视提升电池能量密度，引导企业研发、生产和销售高能量密度电池。“对电池厂家和汽车制造厂家，实行按电池能量密度分档的税收优惠政策，定期调整各档税收优惠档次所对应的电池能量密度范围，稳步提升动力电池能量密度。”邵志清如是说。