

“和谐、合作、发展、共赢”，为实现我国烟花产业链一体化，本着促进发展、友好合作的原则，团结全国从事花炮设计、生产、批发、燃放等环节的团体和个人，达成共识，形成合力，共同努力推动中国花炮产业的健康发展。

主编：陶陶  
新闻热线：15810050510  
邮箱：505616384@qq.com  
总第7686期 第4745期  
2020年3月24日 星期二

第10期

## 江西省烟花爆竹行业协会、商会联合发出“关于科学制定烟花爆竹禁限放政策的建议”



烟花爆竹是江西省传统优势产业，尤其是上栗县、万载县，制作烟花爆竹均有上千年历史，两地的烟花爆竹制作工艺，都已成为国家级和省级非物质文化遗产，为当地社会、经济发展做出了很大的贡献。同时，契合国家宏观政策和产业政策，历经五轮安全生产行政许可的提升改造，江西省烟花爆竹生产企业散、小、差的局面得到了彻底改善，安全生产条件和安全生产管理水平方面也得到了稳步提高，烟花爆竹产业为促进农民增收、推动农村经济发展、维护农村社会稳定和革命老区实行精准扶贫发挥了巨大作用，花炮产业的经济效益和社会效益日益显现。以供销系统为主导的全省烟花爆竹批发经营企业，经过20年的标准化建设，软硬件条件和规范化管理水平日趋完善，确保了全省烟花爆竹流通环节的运营安全。

近年来，由于有关部门对安全与环保问题的担忧，引发各地对烟花爆竹大范围禁限放政策的出台。省内各地政府纷纷颁发禁令，有的地方甚至立法禁放，给江西省烟花爆竹生产和经营带来了空前的压力和影响，导致烟花爆竹市场空间严重萎缩，烟花爆竹传统文化传承面临前所未有的挑战。为客观理性对待燃放烟花爆竹这一民俗文化传承，防止“一刀切”、“一窝蜂”的制定和出台禁限放政策给该行业造成过度影响。江西省烟花爆竹行业协会、上栗县花炮总商会、万载县烟花爆竹总商会经多次调研，广泛征求各界的意见，在2020年传统春节烟花爆竹需求旺季到来之时，联合发出科学制定烟花爆竹禁限放政策的意见和建议。

### “一刀切”式禁限放令与相关政策不符

国务院《烟花爆竹管理条例》于2006年颁布实施以来，对进一步加强我国烟花爆竹生产、销售、运输、燃放的规范管理，促进烟花爆竹市场的健康稳定发展，发挥了积极有效的作用。《条例》明确规定：“燃放烟花爆竹，应当遵守有关法律、法规和规章的规定。县级以上地方人民政府可以根据本行政区域的实际情况，确定限制或禁止燃放烟花爆竹的时间、地点和种类”，该规定的立法本意是考虑在特定时段和相对区域燃放烟花爆竹产

品可能出现安全问题，地方政府可以相应设置禁限放时段和区域，但《条例》自始至终并未规定可以以“一刀切”的方式全面禁放；2016年，国务院印发《消费品标准和提升计划（2016—2020）》，明确将烟花爆竹作为传统文化列入重点提升领域；2018年3月1日实施的《烟花爆竹生产经营安全规定》（安监总局第93号令），也没有禁止生产和销售烟花爆竹产品，而是进一步明确烟花爆竹安全生产条件和经营条件。这表明在国家层面，各级政府和部门应该强化烟花爆竹的生产经营管理，而非全面禁止；作为我国烟花爆竹主产地，江西省人民政府对花炮产业也高度重视，2015年，省人民政府出台了《关于促进烟花爆竹产业转型升级的意见》，明确指出“烟花爆竹产业是我省的传统产业，在满足群众喜庆娱乐活动需求、促进当地经济发展方面发挥了重要作用”。并提出了“到2020年，全省烟花爆竹产业保持稳步发展，力争实现主营业务收入500亿元以上，国内市场占有率超过50%，国际市场占有率进一步提高”的发展目标。而目前大面积禁限放烟花爆竹的政策，与国家、省相关政策不符，缺乏充分的法理依据。

### 全面禁放有碍传统文化传承

党的十九大提出：文化是民族的血脉，是人民的精神家园。文化自信是更基本、更深层、更持久的力量。燃放烟花爆竹是中华民族沿袭千年的文化习俗，也是广大人民群众喜闻乐见的节庆娱乐形式。同时，烟花爆竹又是独具特色的中华文化名片。花炮文化经唐、宋、元、明各代而至清朝、民国，再经新中国成立后的各个时期，续存1400多年。从最初驱邪的目的，逐渐演变至为节日增添喜庆色彩，经过长年累月的累积沉淀，渗透至百姓民众日常生活里，成为我国普通百姓生活中，尤其是节假日喜庆时，不可或缺和难以替代的感情寄托。

烟花爆竹是一种火药文明，烟花燃放更是一种视觉艺术。由于它视觉上的绚丽多姿，寓意上的吉祥如意，因而与中国传统民俗文化深深结缘。烟花爆竹以其绚丽多彩、灿烂夺目、响彻寰宇的特质，构成了中华民族一种特有的民俗文化，并且影响到整个世界。国内外重大庆典活动、重大体育赛事中处处都有美丽烟花绽放的身影。今年国庆70周年的焰火晚会，更是展现了中国烟花举世惊艳的绚丽壮观。

### 涉烟花爆竹的安全事故 究竟从何而来

——辛鹏（烟花爆竹企业从业人员）

近几年，针对烟花爆竹行业的安全大排查、大治理年年都开展。可是，涉及烟花爆竹的事故还是屡见报端，这些事故怎么引起的？个人认为有以下几点一直没有得到真正解决：

首先是监管部门在加强对合法企业监管同时，许多非法企业反而逃过监管。梳理近几年的烟花爆竹事故，多由非法生产、销售单位和个人引起，合法正规企业发生事故的很少。但是，各地安监部门日常监管的都是合法正规企业，在烟花爆竹的道路运输上也有同样问题，正规企业始终在监管名单上，非法企业反而躲在暗处。

其次是“风暴式”“一过式”的安全大检查并不能解决根本问题。一旦发生事故，当地往往要求烟花爆竹企业进行全行业停产整顿，突击检查本身难免会有遗漏，另一方面，行业停产整顿又会造成厂商不能按时按量供货，复工后加班加点赶工，同样留下安全隐患。

第三个问题是烟花爆竹生产端和经营端的矛盾。生产端在相对开放的市场体制下，涌现出大批生产企业，形成过量产能和激烈竞争。而在经营环节，一个县市（地区）只开放一两家企业，形成地区垄断。竞争激烈的生产企业面对垄断经营的经销企业，自然是百般迎合，不惜牺牲安全、质量、价格和利润，运用低价、赊销等各种策略抢夺市场。最终即便市场做大，企业却因资金链紧张而变得半死不活，安全改造和生产运营资金都要

充分。中科大气物理研究所研究员张仁健课题组与同行合作，对北京地区PM2.5化学组成及源解析季节变化研究发现，北京PM2.5有6个重要来源，分别是土壤尘、燃煤、生物质燃烧、汽车尾气与垃圾焚烧、工业污染和二次无机气溶胶，这些来源的所占比例分别为15%、18%、12%、4%、25%和26%。烟花爆竹根本不在其列。此外，以实例来说，湖南烟花爆竹产品质量检测中心于2018年在长沙市橘子洲周末焰火燃放晚会现场对PM2.5数据进行了监测。结果表明：焰火燃放1小时后，距燃放点420米（橘子洲公园入口，下风向）的第一个监测点，PM2.5浓度由燃放前背景值110ug/m3升高至166ug/m3，一个半小时后，监测数据恢复为背景值。距燃放距离750米的第二个监测点（杜甫江阁六楼，上风向），PM2.5浓度与燃放前背景值基本一致。

根据国家烟花爆竹产品质量检测中心多年来在不同场合和环境下的科学测试，烟花爆竹燃放已经被证明为不是雾霾元凶，同环境污染没有直接关系。烟花爆竹主产地浏阳市，每逢周末和节假日都有大型烟花燃放表演，该市同样被评为全国文明城市就是很好的说明。

### 全面禁放缺乏科学依据

现行的禁限放政策，主要是基于烟花爆竹对环境的污染和破坏。然而，有关燃放烟花爆竹是造成雾霾的依据并不

充分。由于烟花爆竹属于劳动密集型产业，大部分农村劳动力就近安置，因而我省烟花爆竹主产区极少有留守儿童现象。据统计，上栗县、万载县花炮行业年发放工资300亿元。但是，由于禁限放政策的扩展，导致企业库存增加，用工锐减，致使大量农民工失业，加剧了当地农民工不能充分就业而返乡的问题出现。

由于烟花爆竹属于劳动密集型产业，大部分农村劳动力就近安置，因而我省烟花爆竹主产区极少有留守儿童现象。据统计，上栗县、万载县花炮行业年发放工资300亿元。但是，由于禁限放政策的扩展，导致企业库存增加，用工锐减，致使大量农民工失业，加剧了当地农民工不能充分就业而返乡的问题出现。

由于烟花爆竹属于劳动密集型产业，大部分农村劳动力就近安置，因而我省烟花爆竹主产区极少有留守儿童现象。据统计，上栗县、万载县花炮行业年发放工资300亿元。但是，由于禁限放政策的扩展，导致企业库存增加，用工锐减，致使大量农民工失业，加剧了当地农民工不能充分就业而返乡的问题出现。

由于烟花爆竹属于劳动密集型产业，大部分农村劳动力就近安置，因而我省烟花爆竹主产区极少有留守儿童现象。据统计，上栗县、万载县花炮行业年发放工资300亿元。但是，由于禁限放政策的扩展，导致企业库存增加，用工锐减，致使大量农民工失业，加剧了当地农民工不能充分就业而返乡的问题出现。

### 全面禁放不利于市场稳定和社会安全

江西省烟花爆竹企业历来严格执行国家、省、地方相关法律法规、行业相关标准。各地经营企业在采购正规的产品供应市场的同时积极配合相关部门对非法经营和伪劣走私产品进行严厉打击，有效减少了劣质烟花爆竹流入和降低了烟花爆竹燃放事故，较好地保障了市场的供应平衡。自2018年全面禁放以来，由于烟花爆竹市场空间萎缩，一些合法市场关闭，民众的正常需求得不到满足，导致烟花爆竹非法经营现象严重抬头、走私猖獗、假冒劣质产品泛滥，监管部门又难以及时有效的查处，给市场稳定和社会安全带来很大的隐患。

### 江西省烟花爆竹产业优势明显

江西省花炮产业集中度高、基础雄厚，市场开拓能力和产品研发能力强，人力资源丰富，具有花炮产业发展的先天优势。江西省烟花爆竹不仅供应全国，在国际上也占有一定比重，在今年国庆70周年盛大联欢晚会上，所燃放的绚丽烟花，70%就出自江西产地。烟花爆竹作为我省大宗出口商品，主动融入“一带一路”国家战略。特别是近年来，江西省烟花爆竹行业自我加压，积极推进产业集约化、设备机械化、生产标准化、管理信息化和过程安全型、产品环保型的进程。淘汰落后企业和产能，安全生产条件和管理水平大大提高，并加大力度开展降硫降磷、微烟引线、除硫脱磷等科技攻关。随着机械化、智能化、标准化、信息化水平不断提高，安全事故和环境负面影响不断减少。事实上，江西烟花爆竹整体水平已经达到了国家安全和环保要求。只要通过严控标准，加强监管等途径，对烟花爆竹行业合理规范和引导，完全可以实现消费者燃放需求和安全环保的平衡。

### 行业协会的建议

人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标。每逢盛事燃放烟花爆竹，是中华民族千年传统习俗，体现了人民群众对美好生活需求。为此，江西省烟花爆竹行业协会、上栗县花炮总商会、万载县烟花爆竹总商会共同建议：

一、客观认识和评价燃放烟花爆竹这一传统民俗。各地在制定和出台烟花爆竹燃放政策时，应充分顺应国情民意和江西省作为烟花爆竹主产地的特殊背景，预先规划、科学评估、听取群众意见，综合考虑大气环境容量、传统习俗等因素，合理制定本地烟花爆竹禁限放政策，既确保燃放安全，又避免禁放、限放政策“一刀切”，顺应民俗民意并保护好传统产业。

二、合理规划禁限放时段和区域。在制定禁限放政策时，应注重“疏”“堵”结合，“宽”“严”相济，根据适时情况分类管理。能否借鉴福建、浙江、安徽、湖南、湖北等周边省(市)的做法，在传统节假日期间、重大庆典活动时，不论是城区还是乡镇，都可在规定的时间和区域燃放烟花爆竹。同时，国家烟花爆竹标准委员会已经对适合城市燃放的“城市烟花”予以分类，限放政策可结合产品种类方面进行限制，既满足了有燃放需求者的需要，又不会造成城市管理的困扰。

三、强化安全管理，发挥行业协会作用。为实现全省烟花爆竹产业安全健康发展，除职能部门加强安全监管外，还应发挥行业协会的积极作用，建立完善以企业为主体、产学研相结合的烟花爆竹产业技术创新体系和安全管理体系。支持和鼓励烟花爆竹行业协会完善行业配套服务功能，加强行业自律管理；适时听取行业协会反映产业发展情况和需求呼声；为烟花爆竹行业协会在人才培养、产品研发、信息交流和展览展示等活动提供政策支持。

江西省烟花爆竹行业努力适应产业发展的新形势，加强行业自律，规范烟花爆竹生产、经营行为，不断提升产业基础，切实提高产品质量，为人民提供优质、安全、环保的精神文化产品，为实现江西绿色崛起做出更大的贡献。

（江西花炮协）

## 烟花爆竹管控有没有更聪明的选择

鞭炮被认为是“年味”的重要组成部分。传统烟花爆竹会对空气造成污染，燃放中又可能造成安全事故，因此许多城市在主城区禁放或限放烟花爆竹。可是，“限放”是当下对于烟花爆竹管控的完美答案吗？

有些城市也鼓励市民以电子鞭炮替代传统鞭炮，电子鞭炮能成满足环保和“年味”双重要求的最佳选择吗？对此，一些行业专家和从业人员提出了自己的看法。

### 由“放”到“禁”再到“限” 体现管理思路之变

——宋遂文（文史专家）

燃放烟花爆竹的政策在实施过程中，民间情绪一直有波动。近两年，我们注意到一个新的现象，多地对烟花爆竹燃放规定由“放”到“禁”再到“限”，体现出政府管理与服务思路的创新。

烟花爆竹有安全隐患，这是该行业饱受诟病的地方。实际上，正规的烟花爆竹生产企业，按照国家标准生产，根据产品分级分类确定用药量，产品能够做到安全可控。

烟花爆竹导致污染，这是实施禁令最充分的理由。应当承认，过去由于生产企业片面追求效果，违规使用了含有污染物质的化工产品，使得燃放时产生

很多烟雾和有害气体。现在，行业研制了许多更环保的产品，如无烟火药、无硫火药、无土鞭炮、无烟烟花等，烟花爆竹造成的瞬时污染相较于汽车尾气、燃煤等来说，也几可忽略。

对于一些地方政府来说，在治理雾霾的过程中，禁放烟花爆竹似乎是一个轻松的选项。另一些地方政府却没有简单一禁了之，而是将政策调整为稍显麻烦的“限”，对主城区、郊区作出不同规定，对不同的烟花爆竹产品作出不同规定。这种“限”，既体现了对传统习俗的一种尊重与传承，也体现出政府管理与服务的思路创新。而这背后，民意也得到了应有的尊重。

“禁改限”是进步，但并不意味这就是完美之策了。有没有既可以保存燃放烟花爆竹的传统习俗，又能彻底避免次生危害的方式呢？比如禁止私人燃放，由政府代劳，找企业赞助，在城市的安全区域搞公共的烟花汇演；再比如，指定燃放区、规定燃放时间，在燃放区域提供专人安全指导，等等。这方面，只要管理部门有心，一定还有很多思路可以考量。

涉烟花爆竹的安全事故 究竟从何而来

——辛鹏（烟花爆竹企业从业人员）

近几年，针对烟花爆竹行业的安全

靠贷款解决。作为一项“年产季销”产品，烟花爆竹的生产周期、回款周期本来就很长，在此基础上再添上赊欠经营，对于产品设计和质量的提升，无疑将带来恶劣影响。

最后，整个烟花爆竹行业没有形成足够的自律，不少企业放松生产要求，给“私炮贩子”供货来提高销量，又给整个行业的质量控制造成恶性循环。

找到烟花爆竹产品与环保的平衡点

——刘东辉（公号“烟花之家”作者）

燃放烟花爆竹表达节日喜庆是我们民族特有的习俗，但面对脆弱的城市环境，烟花爆竹需要一个更环保的转变。改进和提升产品的环保性能，我认为可考虑以下几点：

审慎制定环保标准。制定有关烟花爆竹的环保标准一定要审慎且严谨，应该通过充分的研究和论证，找到烟花产品与环保的平衡点。既要保障环保烟花爆竹产品能够合法存在，又要对具有较大污染的产品加以限制，用标准去引导烟花爆竹产品向更加环保的方向发展。从工艺上改进现有产品。当前最重要也最有效的办法是从产品入手，通过对生产工艺的改进来提升烟花爆竹产品的环保性。例如，制造烟花原先用的都是低

成本的低氯酸钾，易燃易爆。现在正规生产企业都改良成高成本但稳定性好的高氯酸钾，这种成分在没有化合物助燃的情况下不会燃烧，有效消除了烟花在生产运输过程中的安全隐患。

保护和扶持烟花小产品。烟花小产品是烟花爆竹行业的根基，这个行业原本就是从众多的小产品发展起来的。可以说烟花文化积淀在小产品之中，而且小产品的生产安全性和燃放安全性比较高，燃放中对环境的污染也较小，更加适应我国安全环保管理政策。但由于小产品的制作技术门槛比较高，人工成本占比大，过去十多年来大量企业逐渐放弃小产品的开发，都去追逐高利润的大组合烟花，导致小产品市场萎缩，新产品开发停滞，经营公司下单调货都很困难。保护和扶持有特色、低污染的烟花小产品，对于传承烟花文化、开发环保烟花品种大有意义。

电子鞭炮安全隐患也不少

——郭启（媒体人）

电子鞭炮价格从几十至几百元不等，除了过年过节，也用于婚庆、宴会等。目前市场上主要有两类产品：“雷电子”电子鞭炮，通过多谐振振荡产生雷暴声音并发出闪光；录音式电子鞭炮，通过将鞭炮声音录制于扬声器中播

放，内部通过电源供电至扬声器。充电方式有使用干电池或可充电电池两种。“雷电子”电子鞭炮声音响亮，更为逼真，是目前市场上的主流产品。

从功能看，基本可以满足传统节日文化对于烟花爆竹的需求。但是，作为一种电子产品，目前监管部门还没有专门针对电子鞭炮的质量检测标准和管理规范，这就导致目前市场上的电子鞭炮产品质量良莠不齐，安全隐患不少。

根据上海质监部门对电子鞭炮产品进行的质量安全风险监测，电子鞭炮产品不符合安全要求的高达95%。所检测的安全指标，大多仅仅是基础安全项目，包括防触电结构要求、电气强度、电源连接和对外接软线、插头型号尺寸等。比如，拉扯电子鞭炮电源线或外力冲击，一旦造成危险部件裸露，很容易导致触电；长时间使用电子鞭炮，造成电源线发热软化甚至起燃，会导致触电、火灾等危险。

为了避免以上事故的发生，建议相关标准化部门尽快出台标准，为电子鞭炮的设计生产提供科学、规范依据，引导企业注重产品质量安全设计和规范生产，提高产品质量和安全性。消费者使用电子鞭炮也要提高安全意识，要购买电热线和插头均带有3C认证标识的电子鞭炮，避免购买“三无”产品。

（瞭望东方周刊）