消费日报 B

主编：陶陶

新闻热线：15810050510

邮箱：505616384@qq.com

总第7626期 第4685期

2019年12月23日 星期一

第8期

中国花炮

《中国花炮》专刊宗旨

“和谐、合作、发展、共赢”，为实现我国烟花产业链一体化，本着促进发展、友好合作的原则，团结全国从事花炮设计、生产、批发、燃放等环节的团体和个人，达成共识，形成合力，共同努力推动中国花炮产业的健康发展。

提升职工技能 落实企业责任 补齐高危行业安全短板

应急管理部、人力资源和社会保障部、教育部等五部门近日联合印发《关于高危行业领域安全技能提升行动计划的实施意见》（以下简称《意见》）。我国高危行业从业人员整体素质如何？怎样补齐高危行业职工安全素质的短板？应急管理部有关部门负责人进行了解读。

为何培训？

从业人员安全技能不足，成为高危行业“发展之痛”

烟花爆竹、化工危险化学品、煤矿、非煤矿山、金属冶炼等传统高危行业是我国经济社会发展的基础产业。但长期以来，较为严峻的安全形势成为高危行业的发展之痛。

“当前，一些事故暴露出高危行业从业人员安全技能不足的短板。”应急管理部安全基础司司长裴文田分析，其中主要有三方面原因——

职工队伍文化水平偏低。据统计，在我国危险化学品、煤矿、非煤矿山、金属冶炼和烟花爆竹等5个行业约1800万从业人员中，初中及以下文化程度的比例达到34%，其中仅20%左右的人员接受过正规职业技能培训，比全国平均水平低约10个百分点。

“零基础”务工人员占比高。在快速城镇化过程中，一大批安全技能“零基础”的进城务工人员成为产业工人，在高危行业从业人员中占比达到40%左右。特别是在烟花爆竹、小煤矿、小矿山、小化工企业，而这些小型企业事故占有关行业事故总量的80%以上。

安全培训不到位。尤其是一些中小高危企业自身无培训能力，又舍不得投入经费送出去培训，不培训、假培训、低标准培训的问题突出。

“传统高危行业是基础性产业，补齐从业人员安全技能短板是必须迈过去的坎。”裴文田表示，要利用职业技能提升行动的契机，通过严把新员工安全技能培训关，重点开展班组长和特种作业人员的安全技能提升，将安全生产知识贯穿职业培训全过程，以从源头上防范遏制生产安全事故。

谁来培训？

以企业为培训服务主体，以产教融合建立长效机制

《意见》提出，要鼓励有能力的企业自主培训，要求没有能力的企业委托有能力的单位提供培训定制服务。为什么要将企业作为实施主体？

“企业是用人的主体，最清楚需要什么人才、培训什么技能。”裴文田说，过去一些安全监管部门包办企业一线从业人员安全技能培训，有些授课内容脱离岗位操作环境、脱离现场风险和隐患，使培训成了好听不中用的“花架子”，讲的都对但都不管用。

此外，企业是安全生产的责任主体，即使委托专业机构提供安全生产技术和管理服务，保证安全生产的责任仍由企业自身承担。也就是说，企业安全培训工作可以委托，但培训到位的责任无法推脱，由此倒逼企业选择高质量的培训机构提供服务。

对于自身没有培训能力的中小微企业而言，应该如何落实培训？

根据《意见》，对于其他不具备能力的企业要委托有能力的企业或机构，提供长期、量身定制的培训考核服务。对此，就要求受委托的机构必须走入企业，根据现场实际，有针对性地设计培训考试内容，不能“一个通用课程打天下”。

为建立培训长效机制，还将积极推动产业和教育融合。据了解，目前我国共有高职院校1418所、中职学校1.02万所、技工学校2379所。要通过政策激励，引导他们为高危行业安全技能培训服务。

针对煤矿企业，国家煤矿安监局行业安全基础管理指导司有关负责人孙洪灵介绍，“下一步将推动加强煤矿企业与对口学校的校企联合，大力推进订单式培养、委托培养等，到2021年底，力争煤矿企业要基本实现变招工为招生。”

怎样落实？

高危企业享培训资金税收优惠，普惠政策支持职工培训

大规模开展培训是否会加重企业负担，如何才能调动企业积极性，让政策真正落地？人社部职业能力建设司副司长王晓君回应，《意见》在多方面给予政策支持。“宏观层面，考虑各地物价水平和失业保险基金规模的差距，联合制定具体培训补贴条件和标准。企业层面，企业足额安排安全技能培训资金，将享受相应税收优惠。”

除企业之外，高危企业职工要想参加培训也能享受补贴。今年《政府工作报告》明确提出要从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能培训和转岗转业培训。

王晓君介绍，对于高危行业安全技能提升培训而言，这意味着对于贫困劳动力、农民工、失业人员、残疾人等群体，都可以享受免费职业培训。职工培训方面基本做到了政策普惠性和全覆盖。

安全技能提升是一项长期工程。下一步将着眼于构建产业工人队伍培养机制。在风险偏高的技能操作型岗位新招录员工中推行企业新型学徒制，从根本上改变高危行业关键岗位招工机制。

“高危行业从业人员安全技能不足的短板有着长期积淀，随着行业发展和工艺技术进步，需要持之以恒地抓下去。”裴文田说，长远看，将根据高危行业产业转型升级和安全发展需要，建设知识型、技能型、创新型的高素质产业工人队伍。 **（人民日报）**

『中国烟花爆竹传统工艺及民俗』计划申遗

本报讯 日前，从中国日用杂品流通协会醴陵工作站扩大会议传来消息，“中国烟花爆竹传统工艺及民俗”申报世界级非物质文化遗产工作将计划启动。

在会上，清华大学教授、国杰老教授科学技术咨询开发研究院执行主任刘作记介绍有关烟花爆竹申遗工作并对中国现有烟花爆竹的情况进行分析。

中国烟花爆竹传统工艺及民俗已有1400多年历史，中国传统节日燃放烟花爆竹是中华民族民俗的主要表现，深深的植入中华儿女的血脉中，各民族都有重要节庆燃放烟花爆竹的习俗。中国烟花爆竹传统工艺及民俗是中华传统文化的重要载体，具备申报世界非物质文化遗产的条件。

下一步，该市将联合有关协会组织、国际组织、企业成立申遗机构，共同推进申报工作。并借鉴“醴陵市釉下五彩瓷烧制技艺”成功申报第二批国家级非物质文化遗产的经验，对“中国烟花爆竹传统工艺及民俗”项目着手制定申报方案，落实申报措施，推动形成行之有效的经验和模式。

（文 希）

江西萍乡市落后烟花爆竹生产企业将面临整顿退出

日前，萍乡市出台《落后烟花爆竹生产企业整顿退出工作方案》，用3年时间，对全市烟花爆竹生产企业进行全面整顿，到2021年底，全市烟花爆竹生产企业原则上减少60%以上。

根据《工作方案》要求，萍乡市将按照“政府引导、县区主责、企业自愿、依法依规、积极稳妥”原则，依照有关法律法规和相关标准，通过依法依规整顿，关闭一批企业；通过奖补政策，引导一批企业自愿有序退出；通过技术改造，做优一批企业，推动全市烟花爆竹产业转型升级。通过依法整顿、积极引导，上栗县、芦溪县等烟花爆竹生产重点县（区）生产企业大幅减少，其他有烟花爆竹生产的湘东区、莲花县等县（区）全面退出。

自愿退出的企业可向县（区）政府提出退出申请报告，县（区）政府依据申请报告确定企业退出并关闭，对退出验收合格企业依照奖补标准实行奖补。奖补范围为，取得了第三轮、第四轮安全生产许可证并在应急管理部门核定名单内的生产企业，按照年度计划在2021年6月30日前自愿申请退出，并经市、县（区）、乡（镇）三级验收合格的均予以奖补。具体奖补标准由县（区）政府自行制定。

对已列入项目拆建范围，并已获得征地拆迁补偿的生产企业；发生较大以上安全生产事故的企业；或3年有效期内多次发生一般安全生产责任事故，被安全生产主管部门吊销安全生产许可证的企业；被吊（注）销安全生产许可证后，仍组织生产烟花爆竹的企业不列入奖补范围。

（萍乡日报）

加快淘汰落后产能 有效减少安全生产事故

江西省出台《关于推动落后烟花爆竹生产企业整顿退出的指导意见》

日前，江西省出台《关于推动落后烟花爆竹生产企业整顿退出的指导意见》，旨在加快淘汰落后产能，促进全省烟花爆竹产业安全健康发展，主要涉及上栗县、万载县、湘东区、莲花县等12个县（区）。

《意见》提出，按照“政府引导、县区主责、企业自愿、依法依规、积极稳妥”的原则，依照有关法律法规和相关标准对全省烟花爆竹生产企业进行全面整顿，依法关闭不符合安全、环保、质量、技术等要求的烟花爆竹生产企业，鼓励引导落后烟花爆竹生产企业自愿有序退出，有效减少安全生产事故，推动全省烟花爆竹产业安全发展和转型升级。

根据《意见》要求，到2021年底，经依法整顿、积极引导，上栗县、万载县、袁州区、芦溪县等烟花爆竹生产重点县（区）生产企业（指通过第三、四轮安全生产行政许可的企业）大幅减少，其他有烟花爆竹生产的湘东区、莲花县、广丰区、临川区、金溪县、东乡区、东临新区、进贤县等县（区）原则上有序整体退出。

《意见》要求，各地要加强宣传教育工作，制定奖补政策，鼓励、引导条件差、管理差、效益差、质量不稳定、市场竞争能力弱的生产企业主动退出、提前退出，特别是已经停工、停产的企业要优先引导退出。 **（江西日报）**

湖南浏阳花炮行业掀起注安师考试热

本报讯 为切实优化营商环境，破解企业难点问题，经争取，湖南对烟花爆竹生产企业聘用注册安全工程师实行过渡期。过渡期内，浏阳烟花爆竹生产企业积极选派人员参与注册安全工程师考试。浏阳应急管理部门也免费组织注册安全工程师应考专题培训，为企业提供好服务和指导。

今年全国注册安全工程师考试，浏阳烟花爆竹行业积极应考！全市共350多人参加考试，参考人数为历年来规模最大的一次！

《安全生产法》第二十四条规定：危险物品的生产、储存单位以及矿山、金属冶炼单位应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作。鼓励其他生产经营单位聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作。

为进一步提升行业安全水平，加强烟花爆竹生产企业注册安全工程师的人才建设，从今年6月开始，浏阳免费组织全市烟花爆竹生产企业注册安全工程师报考人员，集中开展考前辅导培训。此次培训围绕考试科目、考试大纲等内容，聘请行业知名专家教授进行讲解。5个班共培训513人。

与此同时，为强化前期培训学习成果，巩固相关知识，提高报考人员的考试通过率，减轻应考人员赴长沙培训的负担，长沙安训教育、浏阳市众安安全教育培训中心将培训地“搬到”浏阳，分别举办注册安全工程师考前强化培训班。培训对象包括危险物品的生产、储存单位以及矿山、金属冶炼单位安全生产管理人员，以及其他生产经营单位安全生产管理人员。

考前培训采取网络学习与集中学习相结合的方式进行，通过教材精讲班、习题班、高频考点班、考题突击班、真题解析班、网络直播班、专项班等一系列的培训，使学员掌握了相关基础知识。通过集中和专题考前培训，使报考人员熟悉了解注册安全工程师的有关法律政策，提高报考人员知识能力和专业技能。

下一步，浏阳还将积极组织和指导烟花爆竹生产企业参与注册安全工程师的考试，不断强化和提升行业安全管理水平。

（陶 文）