加快建设长三角生态绿色一体化发展示范区

苏州吴江加速优化营商环境

今年5月,中共中央、国务院印发的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,提出以江苏吴江、上海青浦、浙江嘉善为“长三角生态绿色一体化发展示范区”,示范引领长三角地区更高质量一体化发展。把长三角一体化发展上升为国家战略,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。吴江作为江苏唯一同时接壤上海、浙江的区县,在长三角区域一体化的大背景下,是江苏、苏州推进长三角一体化的“第一线”,战略地位十分重要。

2019中国吴江投资贸易洽谈会暨创新发展一体化合作大会场景

展现长三角一体化“第一线”的吴江底气

吴江在示范区的三个板块中,面积最广、人口最多、经济体量也最大。2018年,吴江实现地区生产总值1925亿元,以占全省1.1%的国土面积、1.6%的人口,创造了2.1%的经济总量。在今年10月《人民日报》发布的《2019年中国中小城市高质量发展指数研究成果》中,吴江综合实力列全国百强区中第八,创新能力列百强区第三。吴江的民营经济是全省的“领头羊”,现有民营企业7.2万余家,注册资本超4000亿元,其中,世界500强企业1家、中国企业500强4家、中国民营企业500强5家,上市公司16家。民营经济贡献了全区62%的GDP、75.6%的税收、81.8%的专利授权数、70%的就业人数。在产业方面,拥有丝绸纺织、电子信息、装备制造、光电缆四大主导产业,占全区规上工业产值比重在80%左右,其中丝绸纺织、电子信息达千亿能级;装备制造业正在加速成为新的千亿级产业,其中电梯行业年产量6万台,约占全国的10%;光电缆业中电缆和光纤光缆年产量分别占到全国的20%和40%,光棒产量约占全国的35%。新中国成立70周年特别是改革开放以来,吴江领风气之先,创造了一个又一个发展奇迹,始终走在全国同类区域的前列。

设立一体化示范区是实施长三角一体化国家战略中的一项创举,是国家探索区域一体化制度创新和路径模式的重大举措,是一项开创性、探索性的全新工作。吴江区委、区政府对此高度重视并抓住这一重大历史机遇,成立了以区委书记为组长、区长为副组长的领导小组,启动党建引领长三角一体化发展“书记项目”72项,选聘国内权威学者专家组成专家咨询委员会,新组建吴江区长三角地区合作与发展办公室,成立苏州市融湖投资发展有限公司。遴选优秀干部加入示范区工作专班、示范区国土空间规编制工作专班等,并以此为依托,积极参与编制示范区总体方案、空间规划,筹建示范区执委会等重点工作,常态化向示范区总体方案起草工作专班和省、市等提出建议和反馈意见累计100多条,多数被采纳。根据国家《规划纲要》,吴江积极跟进一体化示范区总体规划方案,组建起草小组加紧制定《<长江三角洲区域一体化发展规划纲要>吴江实施方案》,委托专业机构编制吴江产业发展规划、空间布局规划并形成初步成果,启动推进汾湖高铁科创新城规划、太浦河—沪湖蓝带计划等专题规划编制。

目前,吴江经济高质量发展正显现出新的特点:一是更加强调绿色发展、集约节约发展,大力发展生态友好型创新经济,促进创新链与产业链深度融合,把生态优势转化为经济发展优势;二是更加统筹空间产业规划,按产城融合、适度集中、错位发展的原则,统筹生态、生产、生活三大空间,合理规划好全区的空间和产业布局;三是更加创新协作协同机制,联合青浦、嘉善共同推动区域一体化发展制度创新,突破行政区划壁垒,实现从物理“对接”向化学“融合”迈进。

不断优化营商环境 赢得发展先机

营商环境是经济软实力和综合竞争力的重要体现,是滋养企业发展、激发创新创业活力的丰厚土壤。吴江区委、区政府高度重视提升营商环境,早在2016年,吴江就谋划实施以“一枚公章管审批”为重要内容“五个一”改革,推行“并联审批”“多评合一”“模拟审批”等改革;2017年,在“五个一”改革取得初步成效的基础上,围绕全省“3550”要求,在苏州大市范围内率先形成以“七大集成”“八大任务”为主要内容的集成式改革方案,打造集成式改革标杆;2018年,以获批省“不见面审批”标准化试点为契机,与嘉兴南湖在全国率先实现政务服务跨省通办,并全力推行“一门式”“一窗式”改革,让企业群众进一扇门、到一扇窗、办所有事;今年以来,吴江更是以融入长三角一体化为契机,出台《吴江区聚焦企业关切进一步优化营商环境实施方案》等一系列文件,将“3550”目标提速至“1330”:力争开办企业1个工作日、不动产登记3个工作日、工业建设项目施工许可30个工作日内完成。

同时,针对企业优质项目不能得到精准有力扶持等问题,吴江从工业、农业、服务业、资本运作和人才等5个方面,重新确定了扶持的项目及标准,出台了“1+5”高质量发展产业政策,原则上只设门槛,不设上限,只要项目符合条件均予以扶持,平均每年财政扶持金额在9亿元左右;针对当前土地资源紧张,企业用地需求有时得不到保障的问题,吴江整合全区治违治污治隐患的力量,成立区“三治”办,全力推动土地资源优化重整,并在苏州大市率先建立“三优三保”土地指标交易系统,目前“三优三保”一期57.4亿元的贷款大部分已经发放,二期150亿元的融资工作全面推进,为区镇拆旧复垦提供强有力的资金支持。让政府的“回声”大于企业的“呼声”,真正解决企业经营过程中遇到的“堵点”“痛点”“难点”问题,为吴江优化营商环境带来重要着力点和突破口。

优化营商环境只有进行时,没有完成时,吴江坚信,只有不断推出新的改革举措,才能赢得新优势、掌握主动权。比如,推行资源要素差别化配置改革,以市场化手段支持优质企业:在全省首创工业企业资源集约利用信息系统,目前,全区已有超1.8万家工业企业纳入系统,涉及用地14.7万亩,并深入推进结果运用,建立健全以亩均效益为核心的综合评价机制,将企业分为A类(优先发展类)、B类(支持发展类)、C类(提升发展类)、D类(限制发展类)四类,对这四类企业实行差别化价格机制,目前已正式施行差别化的土地使用税、天然气价、电价和污水处理费等。同时,创新开展产业用地出让联审制度,从投资强度、产出效益等方面不断提高项目用地准入门槛,实现对优质企业精准供地。又比如,全力打造社会综合治理联动机制,为企业营造安全稳定的环境:将全区划分成899个基层网格,160个专业网格,全部配备网格巡查员开展日常巡查,确保各类问题第一时间发现、第一时间处置、第一时间解决。

近年来,吴江在制定出台扶持企业发展的政策措施上,力求有“力度”,在对企业的执法处罚上,力求更有“温度”。首先,大力推进综合执法体制改革,有效整合了市场监管、生态环境保护等领域执法力量,利用“双随机”等方式开展检查,最大程度减少执法频次,降低对企业生产经营活动的影响,做到“无事不扰、有求必应”。其次,在执法检查活动中,要求执法部门严格规范执法行为,建立统一的执法检查标准,制定明确详细的执法文书,避免随意执法、选择性执法。第三,对企业违法情节轻微、及时纠正没有造成明显危害后果的轻微违法行为,不随意处罚,多给企业一次整改的机会,目前正在研究制定相关政策措施,梳理“免罚清单”,避免留下“信用污点”,对今后企业挂牌上市、商业合作、做大做强造成不利影响。

一流的营商环境是吴江高质量发展的“一号保障”。吴江能有今天的发展成就,关键就是始终用情用心用力当好服务企业“店小二”,着力营造良好的营商环境;吴江要继续赢得发展先机,推动高质量发展走在前列,必须瞄准最高标准、最高水平,加快构建法治化、国际化、便利化营商环境。

跑出高质量发展的吴江速度

吴江被纳入长三角生态绿色一体化发展示范区,机遇前所未有,挑战也前所未有。吴江深刻领会国家的战略意图,准确把握“一极三区一高地”战略定位,紧扣“一体化”和“高质量”两个关键,树立“一体化”意识和“一盘棋”思想,提出了打造“创新湖区”、建设“乐居之城”的发展定位,争当贯彻新发展理念的引领区、一体化发展的标杆区、高质量发展的样板区。

围绕这一发展定位,吴江将进一步做好产业定位和衔接,围绕数字经济、创新经济、湖区经济、总部经济,加大新一代信息技术、生物医药、现代金融、科技服务等新兴产业和现代服务业项目招引,打造苏州湾中央商务区和汾湖高铁科创新城商务区两大创新总部和现代服务业集聚区,生命健康、数字经济等重点产业园,超导材料、航空专用设备、加速器制造与应用等特色产业园。今年以来,以中车、新湖等项目为引领,一批有显示度、引领带动性的重大项目已经落地,产业带动经济高质量发展的动能逐渐增强。

一体化示范区是高质量发展的新引擎,吴江以新理念、新视野、新思维定位未来的产业方向和城市功能——“长三角国际知识产权园”建设拟定初步计划;6亿元规模的长三角聚集区产业投资基金方案加快实施;吴江高新区挂牌长三角G60科创走廊产业合作示范区(医疗器械),部分企业加入G60科创走廊产业联盟;东华大学苏州纺织产业研究院建成运营,上海大学(汾湖)新材料研究院揭牌;国家先进功能纤维创新中心建设方案通过工信部论证……今年以来,吴江紧紧抓住上海“五大中心”特别是全球科创中心建设机遇,共建产业链、共享创新链,高质量发展引擎驱动强劲。

吴江是百湖之城、生态绿城、文化名城。绿水青山就是金山银山,紧扣示范区“生态绿色”发展定位,吴江以“三治”为统领,深入开展“263”“331”“散乱污”等专项整治,全面打响蓝天保卫战。在长三角生态绿色一体化发展示范区建设中,吴江主动打好“太湖”牌,构建以湖为基、以水为脉、城水相依的空间格局,依托优美风光、人文底蕴、特色产业,集聚高端创新要素,大力发展生态友好型创新经济,促进创新链与产业链深度融合,把生态优势转化为经济发展优势。做好空间和产业两个规划,着力实现协同发展、错位发展和创新发展,让绿色生态成为吴江最厚重的底色、最鲜明的特点和最持久的优势。

长三角地区便利的交通条件能使地区资源优势转变为经济优势。长三角区域一体化发展纵深推进,特别是示范区建设,被认为打开了吴江区位价值放大的“窗口”。基础设施的互联互通,为让长三角多地一体化协同发展、公共服务共享提供了更大的空间。吴江积极参与编制示范区总体方案、空间规划,以超前的战略眼光擘画未来20年甚至更长远的宏伟蓝图,继续深化与青浦、嘉善等周边地区的共商共建共享,加强政策的衔接与分享,积极探索推进规划管理、土地管理、投资管理、财税分享等方面的对接合作,是把吴江建设成苏州城市发展的重要增长极和上海大都市圈的重要功能区,不断丰富“创新湖区”、“乐居之城”内涵实质。

改革开放四十多年来,吴江形成了外向型经济和民营经济双轮驱动、先进制造业和现代服务业双向支撑的发展格局,经济社会发生了翻天覆地的变化,各项事业取得了令人瞩目的成效。长三角区域一体化发展已经上升为国家战略,吴江也深刻认识到当前发展还存在一些突出矛盾和制约,为全力推动产业层次、综合实力向更高水平攀升,吴江高度重视提升营商环境,将优化营商环境作为激发市场主体活力的重要抓手,运用新思维、新方法全力破解发展难题,在长三角区域一体化的进程中以领跑之姿跑出吴江速度。 (**刘倩** 本报记者 **汪宏胜**)

吴江成为省级“不见面审批”标准化试点区域

行政审批局工作人员热情为来办事的人员服务

吴江海关工作人员在查验货物