

优化营商环境首部综合性行政法规出炉

——法治是最好的营商环境



优化营商环境,是党中央、国务院根据新形势发展新要求做出的重大决策部署。而“法治是最好的营商环境”,优化营商环境需要发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

“以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障,是深化改革、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。”在10月23日举行的国务院政策例行吹风会上,国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆表示,作为我国优化营商环境的第一部综合性行政法规,《优化营商环境条例》(以下简称《条例》)是各地区、各部门优化营商环境实践经验和集体智慧的结晶,充分反映了社会各界的诉求和心声,充分凝聚了全社会的广泛共识,是一项史无前例、开创性的工作。

进一步强化法治保障

近年来,党中央、国务院围绕市场主体需求,以深化“放管服”为主要抓手,出台了一系列政策文件,推出了诸多富有成效的改革举措,打出一整套有力有效的组合拳,各地区、各部门在实践中也积累了很多好的经验和做法,在各方共同努力下,我国的营商环境明显改善。

“但是,我国营商环境还存在很多突出的短板和问题,必须坚持不懈地再发力、再加力。”司法部立法二局副局长张亚波表示,优化营商环境非常重要的一点就是要强化法治保障,把优化营商环境进一步纳入法治化轨道。

张亚波表示,当前我国在优化营商环境方面已经有了不少政策文件,改革举措和经验做法,但从根本上还缺少一部专门优化营商环境的法规,《条例》的出台填补了这一立法空白,在我国营商环境建设制度史上具有里程碑式的意义,标志着我国优化营商环境制度建设

进入新阶段。

同时,张亚波表示,制定《条例》这样一部专门行政法规,一方面可以把近年来在优化营商环境中的经验做法,变成全社会具有法律约束力的制度规范,从制度层面为优化营商环境提供更有力的保障和支撑;另一方面,《条例》的出台也向外界展示了党中央、国务院对优化营商环境的高度重视,以及持续优化营商环境的坚定决心。

“通过法治化手段持续优化营商环境,最大限度激发微观主体创新创业创造活力,有利于增强微观主体活力,对于稳增长、促就业具有重要意义。”宁吉喆指出,《条例》针对我国营商环境中的痛点堵点难点问题,对标国际先进水平,从完善体制机制的层面作出相应规定,进一步推进“放管服”改革的系统集成、高效协同,有利于加快营造市场化法治化国际化营商环境。

用实践夯实良法基础

作为我国营商环境领域的首部法规,《条例》总结了近年来我国营商环境

的经验和做法,将实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措用法规制度固化下来,既全面系统又突出重点,既有原则规定又有具体要求,为各地区、各部门在实践中探索创新优化营商环境的具体措施留出了空间。

据悉,《条例》涵盖了市场主体保护、市场环境、政务服务、监管执法、法治保障等营商环境建设的方方面面,对当前优化营商环境涉及的各个领域进行了制度化规范,同时聚焦市场主体反映强烈的突出问题,坚持对标国际一流标准,推广国内最佳实践,明确了一揽子制度性解决方案,推动各级政府深化改革、转变职能。

宁吉喆表示,《条例》围绕建立健全公平开放透明的市场规则进行了制度设计,“比如,明确国家依法保障各类市场主体公平参与市场竞争,平等对待内资企业、外商投资企业等各类市场主体,健全公开透明的监管规则和标准体系。同时,对压减企业开办时间、简化企业注销流程等反映强烈的问题都作了具体的规定,在实践中便于操作,有

助于切实提升市场主体的获得感”。

《条例》出台之前,辽宁、吉林、黑龙江、陕西、河北等地已先行先试出台了一些优化营商环境的地方性法规。对此,张亚波表示,《条例》的制定既不能脱离现行经验做法,也不能简单地把现行做法直接转化成法律法规,而是要从制度层面去巩固提升,以确保《条例》足够的含金量和制度价值。

据介绍,《条例》起草过程中,国家发展改革委会同司法部广泛征求了60个中央有关部门、37个地方政府、11个研究机构、37家行业协会商会和5个民主党派中央共计150个单位的意见,还召开了17场专题会,听取了150家内外资企业、50个城市分管市领导、50位人大代表和政协委员以及美国驻华商会、欧盟驻华商会等机构的意见,并向社会公开征求意见17063条,为良法善治奠定了坚实基础。

补短板更要抓落实

“制度的生命力在于执行。下一步,重点要抓好《条例》的贯彻实施。”宁吉喆表示,《条例》以立法形式彰显了党中央、国务院持续转变政府职能、深化“放管服”改革、优化营商环境的坚定决心,是对各类市场主体作出的庄严承诺,要以《条例》出台为新起点,努力实现5个“进一步”——

一是进一步放宽市场准入。再推动取消一批行政许可等事项,进一步清理规范领域行政审批中介服务事项。全面实施《市场准入负面清单》,推动“非禁即入”普遍落实。

二是进一步推进公正监管。在市场监管领域推进跨部门“双随机、一公开”监管,优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式,对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。对共享经济、数字经济、人工智能等新兴产业新业态实施包容审慎监管,促进新兴产业持续

健康发展。

三是进一步做到简政便民。持续减少和规范证明事项,精简公用企事业单位索要的证明材料,2020年6月底前全面推广证明事项告知承诺制,有效解决烦扰群众的各种“奇葩”证明、循环证明、重复证明问题。加快整合政务信息系统,构建全国政务服务“一张网”,力争到2022年前,全国所有政务服务事项全面实现“一网通办”,让信息多跑路、群众少跑腿。

四是进一步提振市场主体投资兴业的信心。落实缩减市场准入负面清单、“证照分离”、简化工程建设项目审批等措施,今年底前在全国将企业开办时间压至5个工作日以内,办理用电业务平均时间压至45个工作日以内。同时,抓好中小企业高收益债券、小微企

业金融债券、知识产权质押融资等相关政策落实,健全风险分担和补偿机制,降低融资成本。

五是进一步完善制度法规。《条例》涉及面广,与现行的上干部法规文件密切相关,有必要加快配套制度“立改废”,对符合改革方向的创新性做法和具体程序、条件仅作原则性规定的,需要加快完善相关规章制度,对不符合《条例》精神的法规文件要进行必要修改完善,确保相关法规文件与《条例》保持一致。

“我们要以《条例》出台为契机,找短板、补短板、抓落实,持续深化‘放管服’改革,为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。”宁吉喆说。

(经济日报)

不再担心风雨刮倒房子了

——广西都安易地扶贫搬迁户的新生活

瑶族汉子廖振毅和母亲坐在新住房的门前,看人来人往,母子俩有说有笑的脸上,洋溢着满满的幸福。“这两年,我一家生活发生了大变化,这在以前想都想不到。”他说。

廖振毅家住广西都安瑶族自治县三只羊乡可力易地扶贫搬迁安置新区,一家5口住在一套90平方米的新住房里,明亮的房间,崭新的物件,整洁的家居,让他这个新家看起来简朴又舒适。

都安瑶族自治县地处滇黔桂石漠化片区,境内石山巍巍,全县面积4000多平方公里,石山面积占89%,素有“石山王国”之称,环境恶劣,条件艰苦,是国家扶贫开发工作重点县。“十三五”期间,全县易地扶贫搬迁任务达10511户46747人。

搬到这里之前,廖振毅家离这20多公里,交通不便,全屯人住的都是泥土房,上一层存放粮食杂物,中间一层住人,下面一层养猪鸡鸭牛羊。

2016年以来,都安瑶族自治县按照“精准规划、精准搬迁、精准帮扶、稳定脱贫”的思路,大力推进易地扶贫搬迁工作。

截至2019年8月20日,全县20个安置新区计划建设的11110套(栋)安置房已完成主体建设且全部达到搬迁入住条件,有18个完成配套设施建设,完成搬迁入住(含交钥匙)建档立卡贫困人口44558人。

2017年8月29日,乡亲们一起搬到三只羊乡可力易地扶贫搬迁安置新区。新区建成联排式安置房210栋,距离高速公路出口仅2.5公里,安置贫困人口210户1069人。

廖振毅的住房是一栋一层半小楼,厨房有燃气、自来水,客厅有电视、沙发,卧室有新买的床铺、衣柜。“以前,我家住的是泥土房,一阵风刮来,灰尘泥土纷纷掉落。”廖振毅在新住房里比划着说,以前每次遇到狂风暴雨,一家人晚上都无法睡个安稳觉,害怕整座房子被风雨吹倒。现在,一家老小不再担心晚上风雨刮倒房子了。

可力易地扶贫搬迁安置新区住户的新住房,几乎都是廖振毅家这样的布局摆设。记者进门时,同样来自龙牙屯的余万合正在厨房里用燃气做饭,他说,搬迁前都是烧柴火做饭,每当生火,泥房里烟尘缭绕,不方便也不卫生。

离余万合家不远处的新区广场上,7岁的余筱蝶和几个小朋友在展览的老照片上寻找搬迁前自己的老房子。记者上前一看,这些老照片上的村屯,和廖振毅搬迁前的龙牙屯几乎一模一样,山石嶙峋,泥房连片,有些住房已经破败不堪。看到记者带着相机,几个蹦蹦跳跳的小朋友,争相拉着记者到他们新住房门口帮他们照相。

这都是都安瑶族自治县易地扶贫搬迁安置新区生活的一个缩影。全县20个安置新区,有的紧靠大路,交通便利;有的傍着河水,环境优美;有的临近县城,就业路广。已经搬出大山的人们,正在“瓦房变楼房”的新家园,过着美好新生活。

搬得出还要稳得住、能发展、可致富。都安瑶族自治县在推进易地扶贫搬迁工作中,坚持“挪穷窝”与“换穷业”并举,通过“贷牛(羊)还牛(羊)”全产业链扶贫模式、“扶贫车间”和东西部扶贫协作转移就业等措施,促进搬迁群众持续增收。

廖振毅所住的新区也建有“扶贫车间”,但他在新区开办一家小商店。“政府帮我办好各种证件执照,扶持我一台冰箱,出钱帮我购进第一批价值3000元左右的货物。”廖振毅说,在政府引导扶持下,他这个从没做过生意的大山人,开始做起了买卖。

记者到访时,廖振毅正在商店里摆放各种货物,不时有乡亲们来购买东西。“以前,我连怎么进货都不懂,现在能和外面各个商家讨价还价做生意了。”

忙完商店里的事,48岁的廖振毅拍拍手,挨着87岁的母亲坐在新住房的家门口拉家常,幸福的笑脸在秋日的阳光里尽情绽放。“现在,我这个商店两个月的生意收入,就相当于搬迁前在老家种一年玉米的收获。”廖振毅说。

廖振毅说,住房从茅草房到泥土房,再到现在的钢筋混凝土楼房,交通从步行翻山越岭,到现在家门口车来车往,老母亲见证了时代的变迁,亲身感受到了易地扶贫搬迁政策给大山困难群众带来的实惠。每天,老人家一有空就坐在家门口,和一起搬到这里来的乡亲拉家常,畅谈新家园、新变化、新生活。

(新华社)

贵州麻江贫困村“抱团”脱贫记

漂泊在外十几年的“月光族”袁明华,如今终于告别多年的打工生涯,安稳地回到了家乡——贵州省麻江县杏山街道麓冲村。去年,在党委政府帮助下,贫困户袁明华回家流转土地种了25亩中药材和10亩蔬菜,让他没想到的是,当年,这几项产业就让他挣了3万多元。

麓冲村与相邻的青山村、小堡村,因地势偏远、交通不便,都曾是贵州省的深度贫困村。由于产业小、散、杂,土地撂荒严重,发展动力不足,这三个村一度是麻江县脱贫攻坚中最难啃的“硬骨头”。

如何实现连片深度贫困村脱贫“突围”?麻江县从“单兵作战”变为“握拳出击”。2017年9月,麻江县结

合这三个村地域关系、人力资源、产业发展都相近的特点,创新组建联合党委,整合人、财、物等资源,实行弱村“抱团”脱贫。

抱团后,联合党委按照“联产统一规划”的思路,先对土地资源进行整合。杏山街道党工委副书记欧久华说,联合党委共整合三个村土地3870亩,通过以销定产、长短结合模式布局产业。在他看来,成立联合党委既是凝心聚力的金茂芳,又是联动联产,从此打破“一亩三分地”的思维定式,三村拧成一股绳、劲往一处使,爆发出“拳头之力”。

蓝莓、蔬菜、中药材、花卉、生态养殖……多项高效、规模化的产业在三个深度贫困村生根开花,解决了一直

以来因土地零碎、各自为战,导致产业难聚集、难发展的困局。

麓冲村第一书记莫兴诚说,一个村村几十亩或几百亩,三个村加起来规模就大了。“只有量上来了,才能算得上是产业,也更有利于走向市场。”

袁明华参与的中药材种植便是搭乘了“统一规划、共同发力”的“顺风车”。联合党委与中药材公司签订协议,公司不但提供种子、化肥和技术指导,还会保底收购。欧久华说,正是产业的集约化、规模化才吸引一些企业前来,为发展订单农业创造了条件。

两年多来,一个个项目推进会议让三个村“互动”多了,情谊也更加深厚。你追我赶、携手并进的思想深入人心,充分激发了群众的内生动力。

联合党委在品尝到“大抱团”的甜头后,还推出“十户一体”的“小抱团”发展模式,截至目前,组建联产发展主体107个,联环境卫生主体136个,联社会治安主体57个,在三个村的覆盖率达100%。

截至2019年8月,三个村共发展产业13个,总投资558万元,帮助667户2624名贫困人口实现脱贫,贫困发生率也从联合党委成立前的24.05%降低至现在的2.72%。

“没有梧桐树,引不来金凤凰。”袁明华用一个巧妙的比喻描绘出自己如今的心情。今年40岁的他,做起了产业,不再“穷叮当”,明年春节就要迎娶新娘,告别“光棍”生活,实现“脱贫脱单”双喜临门。(新华网)

新中国第一代女拖拉机手和智能农机的“对话”

秋收时节,中国西部万亩棉田棉桃吐絮,渐次进入成熟期。田野间,看不到忙碌的农民,配有GPS定位的先进拖拉机正在作业。不远处,农用植保无人机正喷洒落叶剂。田埂边,一位满头银发的老太太俯身摘下几朵棉花,攥在手里,久久凝视轰鸣的现代化智能农机,眼神带着欣喜和一丝惊奇。

新疆石河子市的这块棉田边,站着的是新中国第一代女拖拉机手——86岁的金茂芳。作为那个拓荒岁月的杰出女性代表,金茂芳驾驶拖拉机的形象被当作原型印在1960年版1元人民币上。

来到最熟悉的农田,她仿佛回到了67年前。在那个住地窝子、缺吃少

穿的年代,19岁的金茂芳因为个高、劲大、敏捷被选为拖拉机手,开渠犁地,一年四季不休息,誓将戈壁变成农田。她曾创下7年完成20年任务的纪录,被评为全国劳模,受到周恩来总理的接见。

一直想看看拖拉机眼下变成啥样的金茂芳,终于满足了心愿。“我坐上面看看行不行?”在农业合作社负责人的搀扶下,60多年前的女拖拉机手坐进了如今最先进的拖拉机。带有GPS导航、动力换挡技术、驾驶室还有空调的国产拖拉机,让她又新鲜又羡慕。

“真不可想象,我86岁了还能‘开’上这么厉害的拖拉机。”金茂芳摸摸这,看看那,笑得像个孩子,“我当时开

的斯大林80号(拖拉机),操纵杆要12公斤的力才能拉动,现在咱们国产拖拉机真不简单。”

在无数建设者奉献青春的新疆土地上,如今,大功率、高性能、复式作业农机装备,正快速更新换代。据新疆维吾尔自治区农牧业机械管理局统计,全区棉花综合机械化水平已达80%以上。

一批智能化、信息化机械装备正运用到新疆农业生产各个环节。金茂芳眼前的拖拉机也迎来一旁植保无人机机群的“挑战”。充好电、加满药的无人机,空地起飞,低空飞行,严格按照程序逐行喷洒,之后自动返航降落。旁边的飞手只用一部手机即可完成操

控。

20多岁的飞手指着手机屏幕给金茂芳细细讲解植保无人机作业原理,老人听得津津有味,目光随着无人机飘向远方。

今年年底,新疆植保无人机有望突破5000架,累计作业面积将达4000万亩次。近年来,新疆在农机购置补贴、新型农机技术推广等方面出台一系列政策,为农业机械化水平提升再创新条件。

金茂芳还会看到,越来越“智慧”、越来越“绿色”的农机,将继续改变中国农业生产方式,改变千千万万农民的生活。

(新华网)