

2019年10月11日 星期万

总第7575期

第4634期 今日4版

规模不断扩大 前8月互联网业务收入增长20.9%

工业和信息化部发布的数据显示,今年1-8月,我国规模以上互联网和相关服 务企业(简称互联网企业)完成业务收入7522亿元,同比增长20.9%,增速同比提高 0.2个百分点,比1-7月加快0.2个百分点。工信部有关负责人表示,前8个月互联 网企业运行呈现以下亮点:一是行业利润增速超过收入;二是研发投入增幅继续保 持高位;三是固定资产投资总额增速转降为升。

■ 国务院国有资产监督管理委员会举办 中国轻工业联合会主管主办 ■ 国内统一刊号: CN11—0057 ■ 邮发代号: 81—9 ■广告经营许可证: 京丰工商广字第0054号

《优化营商环境条例(草案)》审议通过

对各类市场主体一视同仁

10月8日召开的国务院常务会议审议通过《优化营 商环境条例(草案)》,以政府立法为各类市场主体投资 兴业提供制度保障。专家表示,条例围绕市场主体需 求,聚焦转变政府职能,将近年来"放管服"改革中行之 有效的经验做法上升为法规,并对标国际先进水平,确 立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境 基本制度规范,具有重要意义。

对各类市场主体一视同仁

"对所有市场主体一定要平等对待, 一碗水端平。"中国人民大学法学院教授 刘俊海说,政府不得为增进自身利益而 偏爱某些企业或剥夺、限制其他企业的 合法权益,既不能在投资者所有制性质 上有所偏袒,也不能在贫富企业间、大小 企业间、内资与外资企业间、本地与外地 企业间有所歧视。

刘俊海说,打造稳定透明公平、可预 期的法治化营商环境,一是良法,因此条 例的出台具有重要意义。二是善治,推 进营商环境治理的现代化。条例提出五 大举措,如简政放权、保护市场主体权

益、严格责任追究等,既是对已有成功经 验的全面总结,也有对市场主体合理期 待的回应。

刘俊海说,当前,我国营商环境的国 际排名不断提升,但是和社会期待还有 差距。营商环境是由一系列具体的、可 度量的指标组成,条例的举措必须落到 实处。"徒法不足以自行",要让企业从设 立到清算退出市场,从公司治理到股东 保护,每一个环节与节点都有法可依。

条例内容紧扣改革前沿

"在简政放权、放管结合、优化服务 改革的背景下,条例的出台具有很强的 现实意义,也具有很强的必要性。"北京 大学竞争法研究中心主任肖江平说。

肖江平说,条例涵盖"市场主体""市 场环境""政务服务""监管执法""法律保 障"几个方面,内容充实、全面,提及的许 多问题直击要害、紧扣改革前沿,足见全 面实施"放管服"改革,深入优化营商环 境的决心之坚、力度之大。

"整个条例可以浓缩成几个关键词: 依法、公平、限权、护权。"肖江平说。依 法,即没有明确的法律依据,不得为减损 市场主体权利的行为;公平,即市场监管 和财政补贴、税收优惠等政府干预、促进 措施,应当公平对待所有市场主体。更 加全面深入地贯彻公平竞争审查制度; 限权,即依法规范或限制公共权力,将权 力关进制度的笼子。限权还要延伸到政 府工作人员,延伸到公用企事业单位、行 业协会商会及中介服务机构;护权,这是 条例各价值取向的核心,即通过各种路 径,保护、维护市场主体的合法权益和利 益。

给投资者吃上定心丸

条例提出,加强市场主体保护。 依法保护市场主体经营自主权和企业 经营者人身财产安全,严禁违反法定

权限、程序对市场主体和经营者个人 的财产实施查封、扣押等行政强制措 施。

刘俊海说,"有恒产者有恒心",前提 是有恒法。以国务院行政法规的形式出 现,有助于夯实产权保护的根基,发挥制 度引领作用。保护市场主体的权益,也 包括投资者、股东,企业家、公司董事、高 管、职业经理人等。通过加强产权人保 护,弘扬企业家精神,促进企业的可持续 发展,提高投资者的幸福感、获得感与安

刘俊海说,全面深化改革,关键是理 顺政府和市场的关系、政府跟企业的关 系、市场跟企业的关系。什么情况下政 府要有所担当,什么时候靠无形之手,条 例进一步明确了监管的执法机制,市场 失灵的时候,监管者要有所担当、有所作

"当前,全社会对条例非常关注。哪 里投资环境好,哪里就是投资的热土。" 刘俊海说,要看到条例对于促进投资、吸 引外资的积极作用,这将给投资者吃上 定心丸。在当前经济下行压力加大,外 部经济环境不确定性增加的背景下,条 例的出台不仅具有重大的现实意义,也 具有深远的历史意义。

(赵文君)

合惩戒措施。

据了解,《暂行规定》共五章四十二 条,分为总则、运营、监督检查、法律责任、 附则等部分。《暂行规定》在符合法律规范 的情况下设置了几大抓手:第一,依法明 确了需要取得许可的平台运营者范围。 第二,强化平台的资质审核、提示、预警、 监督、处理、报告、保险等相关要求,进一 步夯实了平台主体责任。第三,明确了平 台连带责任。按照最高人民法院关于旅 游纠纷的司法解释,对平台做出了民事连

此外,《暂行规定》延续最高人民法院 关于旅游合同纠纷的司法解释立法思维, 将几种情形下的游客自损列入自行承担 责任范围。同时,也强调了不可抗力、第 三人损害发生时,在线旅游经营者的救助 义务,未及时救助造成损害的,应对损害 扩大部分承担连带责任。

在线旅游平台"大数据杀熟"或将成为历史

《在线旅游经营服务管理暂行规定》公开征求意见

近日,文化和旅游部发布关于《在线 旅游经营服务管理暂行规定(征求意见 稿)》公开征求意见的通知(以下简称为 "暂行规定"),针对"大数据杀熟""低价 游""非法删评论"等当前业内存在的热点 问题,都做出了具体规定。

具体来看,在价格歧视方面,《暂行规 定》提出,在线旅游经营者不得利用大数 据等技术手段,针对不同消费特征的旅游 者,对同一产品或服务在相同条件下设置 差异化的价格。

评价权利方面,《暂行规定》提出,平 台经营者应当保障旅游者的正当评价权,

不得非法删除、屏蔽旅游者对平台服务及 其平台内经营者的产品和服务的评价,不 得误导、引诱、替代或强制旅游者做出评

低价游方面,《暂行规定》提出,在线 游经营者不得为以不合理的低价组织 的旅游活动提供交易机会。

虚假预定方面,《暂行规定》提出,在 线旅游经营者为旅游者提供在线预定酒 店、机票、火车票、船票、车票、场所门票等 产品或服务时,应当建立透明、公开、可查 询的预定渠道,不得误导旅游者,不得以 任何方式进行虚假预定。

保险方面,《暂行规定》提出,平台内 经营者、通过自建网站经营者为旅游者提 供旅游经营服务的,应当购买旅行社责任 险,并提示旅游者按规定投保人身意外伤 害保险。销售出境旅游产品的,应当提示 旅游者购买符合目的地需求的保险产品。

据《暂行规定》,文化和旅游行政部 门依法建立在线旅游行业信用档案,将 在线旅游经营者市场主体登记信息、行 政许可、抽查检查、列入经营异常名录 或严重违法失信企业名单、行政处罚等 信息依法列入信用记录,向其他部门共 享信用信息,对严重违法失信者实施联

2019全球竞争力报告出炉

中国全球竞争力综合得分稳中有升

世界经济论坛10月9日发布的 2019年度《全球竞争力报告》显示,中 国在全球竞争力综合排名中位列第二 十八位,名次与去年持平,但综合得分 稳中有升。

这份最新报告显示,以理想状态为 100分计算,纳入评估的141个经济体 中最高得分为84.8分,最低为35.1分, 各经济体平均得分为60.7分。中国的 最新得分为73.9分,比去年提高1.3分。 报告显示,中国在市场规模、宏观经济 稳定性、创新能力、信息技术应用等指 标上得分靠前,在基础设施等指标上也 表现突出。

根据这份报告,中国在一些领域的 表现与主要由发达经济体组成的经济 合作与发展组织(经合组织)内成员不 相上下。比如,中国在信息技术应用方 面的表现超过了25个经合组织成员, 而中国的人均预期寿命高于美国,与经 合组织成员的平均水平非常接近。

在这份最新版竞争力综合排名中, 新加坡排名第一,美国从去年的第一位 跌至第二位。报告显示,在美国商界, 不确定性情绪弥漫,贸易开放度显著下 降,影响了美国的全球竞争力综合得

世界经济论坛从1979年开始发布 年度《全球竞争力报告》,旨在对各经济 体长期经济增长的驱动因素进行评 估。为体现第四次工业革命对经济体 竞争力带来的变化,世界经济论坛从去 年开始引入多项新的评价指标。

(聂晓阳 陈俊侠)

6类药品疫苗上市将入快速通道

我国拟设立突破性治疗药物程序 等四个加快通道,短缺药、儿童用药、 创新疫苗等均有望纳入到加快上市的 注册范围。记者10月9日获悉,国家 药监局开始就药品注册、生产、经营三 个办法征求意见。修订后的《药品注 册管理办法》增设了药品加快上市注 册一章,设立突破性治疗药物程序、附

条件批准程序、优先审评审批程序、特 别审批程序四个加快通道,并明确每 个通道的纳入范围、程序、支持政策、 终止程序等要求。届时,包括临床急 需的短缺药、儿童用药、罕见病用药、 重大传染病用药、疾病防控急需疫苗 和创新疫苗等均被纳入加快上市注册 范围。 (北京日报)

简讯

5G预约用户破1000万 三大运营商打响促销战

三大运营商 5G 预约通道数据显 示,截至10月9日9点30分左右,中国 移动、中国联通、中国电信三大运营商 的5G预约用户合计超过1000万户。 业内认为,5G套餐或在10月推出,通 过提前对5G套餐进行促销,三大运营 商已经展开5G时代的竞争。

日前三大运营商相继开启5G预约 通道,并提供5G购机优惠、套餐折扣、 赠礼服务等优惠措施,其中网龄折扣是 最主要的优惠手段。中国移动方面,网 龄5年及以上可享受套餐7折优惠,网 龄5年以下则是8折优惠。中国电信和 中国联通均是网龄3年及以上用户享 套餐7折优惠,网龄3年以内及新入网 用户享8折优惠。三大运营商均未公 布5G套餐的内容和价格,但都表示将 于近期正式发布。

独立电信分析师付亮认为,5G套 餐于10月推出的可能性很大,但真正 升级为5G套餐的用户可能远低于预约 量,今年的5G用户数也难以形成规 模。预约用户能否成为真正的5G用 户,还需要看5G套餐本身是否有吸引 力。

在5G手机终端方面,华为、中兴、 小米、vivo、三星等国内外厂商纷纷推 出5G手机。工信部部长苗圩日前表 示,现在中国市场上发布的5G手机有 十余款,大部分都是非独立组网。手机 能够体现5G性能需要依靠独立组建的 5G网络,而不是基于4G核心网的非独 立组网产品。目前各地所推进的基本 上为非独立组网的5G网络,预计明年 我国正式大规模投入建设独立组网的 5G网络。

从10%至15%

生活性服务业减税再加码

财政部、国家税务总局10月8日 发布公告,明确生活性服务业增值税 加计抵减有关政策。根据公告,2019 年10月1日至2021年12月31日,进 一步加大生活性服务业减税力度,允 许生活性服务业纳税人增值税加计抵 减的比例,由10%提高至15%。

加计抵减是一项税收优惠措施, 允许特定纳税人按照当期可抵扣进项 税额的一定比例,虚拟计算出一个抵 减额,专用于抵减一般计税方法下计 算出来的应纳税额。今年我国实施更 大规模减税降费,在自4月1日起实施 的深化增值税改革政策中,允许生产 生活性服务业纳税人按照当期可抵扣 进项税额加计10%,抵减应纳税额。

生活服务是指为满足城乡居民日 常生活需求提供的各类服务活动,包 括文化体育服务、教育医疗服务、旅游 娱乐服务、餐饮住宿服务、居民日常服 务和其他生活服务。公告所称生活性 服务业纳税人,是指提供生活服务取 得的销售额占全部销售额的比重超过 50%的纳税人。

"生活性服务业关系国计民生,此 次将生活性服务业增值税加计抵减比 例由10%提高至15%,一方面有利于 进一步减轻生活性服务业税收负担, 促进行业和企业发展,另一方面,由于 生活性服务业与民生,特别是百姓衣 食住行密切相关,加大减税力度有利 于提高社会服务水平,改善百姓生活 质量。"北京国家会计学院财税与应用 研究所所长李旭红表示。

公告规定,2019年9月30日前设 立的纳税人,自2018年10月至2019 年9月期间的销售额(经营期不满12 个月的,按照实际经营期的销售额)符 合规定条件的,自2019年10月1日起 适用加计抵减15%政策。2019年10 月1日后设立的纳税人,自设立之日 起3个月的销售额符合规定条件的, 自登记为一般纳税人之日起适用加计 抵减15%政策。纳税人确定适用加计 抵减15%政策后,当年内不再调整,以 后年度是否适用,根据上年度销售额 计算确定。

李旭红分析,对于有足额进项进 行抵扣的企业而言,通过加计抵减获 得了额外的进项抵扣,无形之中是一 笔减税红利,而对于由于人工成本占 比大,部分进项无法取得进项发票抵 扣而言的企业,可有效减轻其税收负 担,"生活性服务业覆盖范围广,并且 中小企业居多,因此新政策对中小企 业来说是一重要利好,还有利于促进 这些企业吸纳就业"。

国家税务总局统计显示,今年上 半年,全国累计新增减税降费11709 亿元,其中减税10387亿元。受益于 扩大抵扣、加计抵减、留抵退税三项配 套措施,邮政、电信、现代服务业和生 活服务业均实现减税,合计减税204

(曾金华)

本报新闻职业道德监督岗

电话:(010)67604554 67604747



快来扫扫我吧



搜狐新闻客户端

消费日报微信公众平台

《消费日报》搜狐新闻客户端订阅流程:

步骤一:扫码下载搜狐新闻客户端 步骤三:选择"添加订阅"后搜索"消费日报" 步骤二:打开应用点击上方"订阅" 步骤四:点击右上角"+关注"即可

● 消费日报社出版 ●总编辑:李振中

河北内丘:打造多业态全域旅游新格局

域旅游、全季旅游、全业旅游"新理念,通过加快发展旅游项目、培育旅

游文化品牌、实施旅游富民工程,初步打造形成多种业态融合支撑的

全域旅游新格局。消费者能在内丘的花海体验自然之美,又能在内丘

县的博物馆和展览馆感受浓郁的文化氛围。图为消费者在内丘县扁

近年来,河北省邢台市内丘县依托当地丰富的旅游资源,按照"全

●副社长:刘和清

(朱旭东 摄)

● 副总编辑:刘 丁 王燕华 赵 曦

● 主编:赵 曦

● 广告处:67604888

● 责编:李豪悦

●新闻热线传真:67604999

• http://www.xfrb.com.cn

● 北京市丰台区定安东里20号楼 邮编:100075

鹊药谷花海拍照。

● 监督电话:67604747

● 总编室:67605115

● 发行处:67604545

● 印刷:人民日报印刷厂

● 照排:网络照排中心